

**ОПШТИНА КУЧЕВО
ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ
ГРАЂЕВИНСКА ИНСПЕКЦИЈА**



**ПРЕДЛОГ ГОДИШЊЕГ ПЛАНА
ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
ГРАЂЕВИНСКОГ ИНСПЕКТОРА
ЗА 2025.ГОДИНУ**

Кучево, новембар 2024.

САДРЖАЈ

1. УВОД

2. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

**3. ГОДИШЊИ ПЛАН И ПРОГРАМ ГРАЂЕВИНСКЕ
ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2025.ГОДИНУ**

**4. ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ У
ОБЛАСТИ ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ**

5. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

6. ЗАВРШНА НАПОМЕНА

1. УВОД

Годишњи план инспекцијског надзора Одељења за инспекцијске послове ОУ Кучево за 2025.годину (у даљем тексту: Годишњи план), сачињава се у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору (Сл.гласник РС, бр.36/2015).

Годишњи план садржи општи приказ задатака и послова Одељења за инспекцијске послове ОУ Кучево у 2025.години, непосредне примене закона и других прописа, те праћење стања на територији општине Кучево из области грађевинарства.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора грађевинског инспектора Одељења за инспекцијске послове ОУ Кучево је повећање ефективности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу општине Кучево и иста подразумева:

- 1.непосредну примену закона и других прописа;
- 2.спровођење инспекцијског надзора и решавања у управним стварима у првом степену;
- 3.праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену, на територији општине Кучево;
- 4.превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора.

Грађевински инспектор Одељења за инспекцијске послове ОУ Кучево, обавља послове на територији општине Кучево, са седиштем у Кучеву, улица Светог Саве бр.114.

Годишњи план садржи опште и специфичне циљеве које је потребно остварити, задатке/програмске активности које је потребно спровести како би се ти циљеви остварили, индикаторе резултата тј. начин на који меримо остварене задатке односно програмске активности, рокове у којима се задаци односно активности морају обавити, одговорност за спровођење активности односно задатака, врсту активности и др.

Циљеви Годишњег плана инспекцијског надзора су непосредна примена закона и других прописа тј., планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

Инспекцијски надзори и службене контроле ће се спроводити употребом расположивих људских (1 грађевински инспектор) и материјалних ресурса (делимична опрема прописана Правилником о легитимацији и опреми урбанистичког и грађевинског инспектора), у складу са прописаним законским актима који су темељ за поступање грађевинске инспекције.

Послови и задаци из Годишњег плана ће се обављати свакодневно како у свом седишту тако и на терену на територији општине Кучево.

2. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

У оквиру Одељења за инспекцијске послове ОУ Кучево, спровођење инспекцијског надзора у предметној области, врши један грађевински инспектор који испуњава услове за обављање послова инспекцијског надзора, а који је истовремено и руководилац Одељења.

НЕПЛАНИРАНЕ АКТИВНОСТИ У РАДУ ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Осим планираних активности које се спроводе овим Годишњим планом, које подразумевају инспекцијски надзор-инспекцијске контроле, предузимање превентивних мера према надзираним субјектима, едукацију, предвиђене састанке, извршење управних мера као контролу истих, и других активности, спроводе се и непланиране активности за које је такође неопходно планирати потребно време.

Непланиране активности се одмах извршавају, а односе се на **пријем и обраду поднесака пристиглих е-поштом, телефонске пријаве, пријем странака, поступање по налогу претпостављених, као и непосредна запажања инспектора на терену. За обављање послова руковођења Одељењем за инспекцијске послове, који нису обухваћени овим планом, неопходно је планирати значајно време.**

3. ГОДИШЊИ ПЛАН И ПРОГРАМ ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2025 .ГОДИНУ

Програмска активност	Инспекцијски надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзор над применом општинских одлука донетих на основу закона и других прописа у грађевинској области
Назив	Грађевинска инспекција
Програм (коме припада)	Одељење за инспекцијске послове ОУ Кучево
Функција	Руководилац Одељења за инспекцијске послове и грађевински инспектор општинске управе Кучево: 1. Сузана Ђорђевић, дипл.грађ.инж.
Правни основ	1. Закон о планирању и изградњи („Сл.гласник РС“, бр.72/2009, 81/2009-испр., 64/2010-одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013-одлука УС, 50/2013-одлука УС, 98/2013-одлука УС, 132/2014, 145/2014, 83/2018, 9/20 и 62/23) 2. Закон о озакоњењу објеката („Сл.гласник РС“, бр.96/2015 и 83/2018) 3.Закон о инспекцијском надзору(„Сл.гласник РС“, бр.36/15 и 95/18) 4.Закон о становању и одржавању зграда („Сл.гласник РС“,бр.44/95, 44/98, 101/05, 88/2011, 104/16) 5.Кривични законик 6.Закон о привредним преступима 7.Закон о прекршајима 8.Подзаконски акти донети на основу наведених закона
Одговорно лице	Начелник ОУ Никола Милорадовић
Опис	У грађевинској области, грађевински инспектор обавља инспекцијски надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзор над применом општинских одлука донетих на основу закона и других прописа у грађевинској области. У складу са Законом о озакоњењу објеката, прати окончање поступака озакоњења нелегално изграђених објеката на територији општине Кучево, покренутих на основу решења о рушењу.
Циљ 1	Законитост и безбедност поступања надзираних субјеката у области примене прописа утврђених Законом, планиране мере превентивног, корективног и репресивног деловања (спречавање настанка незаконитости и штете, отклањање настале незаконитости и штете..)
Индикатор 1.1	Законитост субјеката у области примене прописа утврђених Законом
	Контрола бесправне градње
Алтернатива:	Процент надзора без утврђених неправилности

индикатор 2.1	Коментар: тенденција смањења нелегалне градње
Индикатор 3	Вршење редовних и ванредних надзора
	Редован – планиран инспекцијски надзор се обавља свакодневно у трајању од три сата Ванредан инспекцијски надзор се врши због предузимања „хитних мера“ ради спречавања или отклањања непосредне опасности, по пријави грађана (телефонским путем, електронским путем) Допунски инспекцијски надзор се обавља по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта Контролни инспекцијски надзор обавља се ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене над надзираним субјектом у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора Канцеларијски инспекцијски надзор обавља се у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта Теренски инспекцијски надзор обавља се ван службених просторија, на лицу места, непосредним увидом у објекте, акте и документацију надзираног субјекта
	Коментар: тенденција повећања броја редовних инспекцијских надзора

РБ	СПЕЦИФИЧН И ЦИЉЕВИ	ЗАДАТАК/ АКТИВНОСТ	ИНДИКАТОРИ РЕЗУЛТАТА	ОДГОВОРН А ОРГАНИЗАЦИОНА ЈЕДИНИЦА	ДИНАМИКА	ДОКУМЕНТИ
	<i>Шта желимо постићи</i>	<i>како ћемо постићи специфичне циљеве? Које специфичне задатке морамо предузети</i>	<i>Како меримо задатке/ активности</i>	<i>Ко је одговоран за спровођење активности и задатака</i>	<i>Трајање активно сти (у данима)</i>	
1.	Спровођење закона и одлука општине Кучево	Инспекцијским надзором на терену, сарадњом са другим надлежним инспекцијама, државним и општинским органима, правосудним органима, тужилаштвом и МУП-ом	Бројем донетих решења, бројем сачињених записника, бројем донетих решења о извршењу, бројем поднетих захтева за покретање прекршајног поступка и кривичних пријава	Грађевински инспектор	73 дана	Закони, као и одлуке општине Кучево

2.	Поступање по Закону о закоњењу објеката	Праћењем тока покренутих поступака, и настављањем, односно окнчањем поступака, зависно од одлуке надлежног општинског органа за озакоњење	Бројем донетих решења о обустављању, као и бројем покренутих поступака бесправне градње за објекте за које је поступак окончан одбацивањем или одбијањем захтева за озакоњење, у складу са Законом о планирању и изградњи	Грађевински инспектор	18 дана	Закон о озакоњењу (пописн и лист, фотографије и сателитски снимци)
3.	Обрада и анализа података о обављеном инспекцијском надзору	Обрада и анализа броја записника, решења, закључака, прекршајних и кривичних пријава	Дневна, недељна, месечна, тромесечна шестомесечна и годишња анализа података на нивоу Одељења	Грађевински инспектор	4 дана	
4.	Обука, оспособљавање, семинари, едукације у вршењу инспекцијског надзора и примена прописа из области грађевинарства	Припрема, планирање, упућивање, оспособљавање инспектора из области надлежне инспекције	Праћење иновација, норми и стандарда у области инспекцијског надзора	Грађевински инспектор	14 дана	
5.	Припрема и спровођење инспекцијских надзора - планирање и усклађивање рада инспектора у складу са законским прописима	Праћење промена законских прописа и општинских одлука	Поштовање законских рокова и њена примена	Грађевински инспектор		Примена закона
		Израда дневног, месечног, шестомесечног, годишњег извештаја		Грађевински инспектор	5 дана	
6.	Припрема и извршавање	Отварање предмета, праћење рока извршења	Бројем новоотворених	Грађевински инспектор	60 дана	Примена Закона

	осталих редовних послова у оквиру инспекцијског надзора	истог, и друге техничке припреме	предмета, прекршајних налога, остварен број састанака у оквиру Одељења			уредби, одлука, правилн ика
7.	Превентивно деловање инспекције	Правовремено информисање јавности: 1. Објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора, 2. Пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом 3. Предузимање превентивних инспекцијских надзора Коментар: превентивним деловањем инспекције утиче се на смањење ризика односно штетних последица и вероватноће њеног настанка.	Бројем обавештења, пружених стручних савета, превентивних, инспекцијских надзора	Грађевински инспектор	47 дана	Примена Закона уредби, одлука, правилн ика

Врсте записника:

- Записник о увиђају на лицу места;
- Записник о саслушању странке (изјава на записник уколико странка није била присутна приликом теренске контроле).

Врсте решења која се доносе током поступка:

- Решење о затварању градилишта;
- Решење о обустави радова и враћању у првобитно стање;
- Решење о уклањању објекта;
- Решење о забрани коришћења објекта;
- Решење о извршењу;
- Решење о обустављању поступка.

Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у 2025.години		
Укупан број дана у години		365
Викенди		104
Годишњи одмор		33
Празници		9
Укупно радних дана		219
Инспекцијских надзора (ЗПИ, ЗоИН и ЗО)	73	
Едукација	13	
Састанци	16	
Контроле извршења	12	
Административни рад	65	
Непланиране активности	40	

Трајање спровођења инспекцијског надзора

Нормативи појединих фаза трајања спровођења инспекцијског надзора (процентуално трајање појединих фаза процењено на основу искуства инспектора на терену)

Број утрошених минута потребних за спровођење сваке поједине фазе појединачног инспекцијског надзора						
Инспекцијски надзор	Сати трајања					
Фаза	% утрошен ог времена	4h	5h	6h	7h	8h
Техничка припрема	5	12	15	18	21	24
Документацијски преглед	35	84	105	126	147	168
Физички преглед	40	96	120	144	168	192
Издавање решења или извештаја (ЦЕОП)	20	48	60	72	84	96
Укупно мин:		240	300	360	420	480

4. ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ У ОБЛАСТИ ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Процена ризика у Годишњем плану грађевинске инспекције вршена је на основу инспекцијског надзора у наведеним областима, односно на основу анализе стања у досадашњем дугогодишњем вршењу инспекцијског надзора, као и на основу информација и добијених података од других инспекција, других овлашћених органа и организација, што је и представљено табеларно.

Степен ризика је детаљно приказан у контролним листама које користи грађевинска инспекција Одељења за инспекцијске послове ОУ Кучево.

Модел матрице ризика

Вероватноћа настанка штетних последица	Незнатна	Ниска	Средња	Висока	Критична
	Тежина штетних последица				
Критична	5	10	15	20	25
Висока	4	8	12	16	20
Средња	3	6	9	12	15
Ниска	2	4	6	8	10
Незнатна	1	2	3	4	5

	Ознака	Број бодова
Критичан		25
Висок		15-24
Средњи		5-14
Низак		3-4
Незнатан		1-2

5						Критичан ризик
4						Висок ризик
3						Средњи ризик
2						Низак ризик
1						Незнатан ризик
	1	2	3	4	5	Активности

ЛЕГЕНДА

1	Одржавање објеката, употребне дозволе
2	Рушење објеката без дозволе за рушење
3	Контрола градње (темељи и конструктивно)
4	Грађење објеката или извођење радова без решења којима се одобрава грађење или извођење радова (чл.145)
5	Грађење објекта и извођење грађевинских радова без грађевинске дозволе (бесправна градња)

5. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

1. Обезбеђивање неопходних средстава и људских ресурса за рад инспекције

1. Повећање броја инспектора и административних радника због повећаног обима посла и повећења административне процедуре у вођењу поступка према надзираним субјектима (отварање предмета, вођење евиденција о инспекцијском надзору, кретању предмета и остали канцеларијски послови), са циљем обухватнијег надзора из области градње и скраћења времена за обављање административних послова

2. Лаптоп за инспектора ради повећања ефикасности рада на терену, као и за коришћење јединственог информационог система-платформе е-инспектор

3. Увођење јединственог информационог система за инспекције.

2. Редовна размена искустава између инспекција и других државних органа-унапређење рада инспектора

1. Сарадња инспекцијских органа са судским органима, тужилаштвом и полицијом, ЈКП и осталим јавним предузећима.

2. Унапређење рада инспектора (обуке инспектора ради ефикаснијег рада на терену како би се ускладио инспекцијски надзор у складу са Законом о инспекцијском надзору и квалитетне примене нових института и решења).

6. ЗАВРШНА НАПОМЕНА

Одељење за инспекцијске послове ОУ Кучево овај план спроводи кроз оперативне планове и задржава право измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора за 2025. годину. Годишњи план инспекцијског надзора за 2025. годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама.

**Грађевински инспектор,
Сузана Ђорђевић, дипл. грађ. инж.**