

**ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА
ОПШТИНЕ КУЧЕВО ЗА ПЕРИОД
ОД 2022. ДО 2023. ГОДИНЕ**

Фебруар, 2022. године

САДРЖАЈ

УВОД	5
1. МЕТОДОЛОГИЈА ИЗРАДЕ	6
2. ПРАВНИ ОКВИР	6
3. ПРОФИЛ ОПШТИНЕ КУЧЕВО	8
3.1. Демографија.....	9
3.2. Образовање	11
3.3. Привредна структура и степен развијености.....	12
3.4. Оцена друштвеног развоја.....	13
3.5. Структура привреде, предузетничка клима и подршка општине Кучево 14	
3.6. Предузећа и радна места.....	15
3.7. Запосленост.....	19
3.8. Незапосленост	19
4. МЕРЕ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ ЗА 2021, 2022 И 2023. ГОДИНУ	21
4.1. Посредовање у запошљавању и пружање подршке за запошљавање.....	21
4.2. Професионална оријентација и саветовање о планирању каријере	22
4.3. Мере активног тражења посла	22
4.4. Додатно образовање и обука.....	23
4.5. Субвенционисано запошљавање и самозапошљавање.....	27
4.6. Јавни радови	29
4.7. Мере активне политике запошљавања за особе са инвалидитетом које се запошљавају под посебним условима.....	31
5. ПОДРШКА РЕАЛИЗАЦИЈИ ЛОКАЛНИХ ПЛАНСКИХ ДОКУМЕНАТА У ОБЛАСТИ ЗАПОШЉАВАЊА ЗА ПЕРИОД ОД 2021. ДО 2023. ГОДИНЕ	31
6. КАТЕГОРИЈЕ ТЕЖЕ ЗАПОШЉЛИВИХ ЛИЦА.....	33
7. МЕРЕ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА КОЈЕ СЕ СУФИНАНСИРАЈУ У 2022. ГОДИНИ ИЗ РЕПУБЛИЧКОГ БУЏЕТА	34
7.1. Услови.....	41
7.2. Критеријуми	41
7.3. Категорије теже запошљивих лица	42

8. ЦИЉЕВИ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА ОПШТИНЕ КУЧЕВО	43
8.1. Дугорочни циљ политике запошавања општине Кучево	43
8.2. Средњорочни циљеви политике запошљавања општине кучево.....	43
8.3. Реализовани Локални акциони планови запошљавања општине Кучево за претходне године	43
9. ПОЛИТИКА ЗАПОШЉАВАЊА У ОПШТИНИ КУЧЕВО У ПЕРИОДУ ОД 2022. ДО 2023. ГОДИНЕ.....	45
9.1. ЦИЉЕВИ И ЗАДАЦИ У ПЕРИОДУ ОД 2022. ДО 2023. ГОДИНЕ	45
9.2. МЕРЕ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ КУЧЕВО У ПЕРИОДУ ОД 2022. ДО 2023. ГОДИНЕ.....	47
9.2.1. СУБВЕНЦИЈА ЗА САМОЗАПОШЉАВАЊЕ.....	47
9.2.2. ЈАВНИ РАДОВИ	48
9.3. СРЕДСТВА.....	50
9.4. НАДЛЕЖНОСТ	50
9.5. Табела циљева и мера за реализацију Локалног акционог плана запошљавања општине Кучево за период од 2022. до 2023. године	51

На основу члана 38. став 3. Закона о планском систему („Службени гласник РС“, број 30/18), члана 41. став 1. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености ("Службени гласник РС", број 36/09, 88/10, 38/15, 113/17, 113/17 – други закон и 49/2021.), члана 20. став 1. тачка 1. и тачка 7. и члану 32. став 1. тачка 4. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, бр. 129/07, 83/14 –др. закон, 101/16 – др. закон, 47/18 и 111/21 – др.закон) и члана 40. Став 1. тачка 4. Статута општине Кучево („Службени гласник Општине Кучево“, број 1/19), уз Закључак Савета за запошљавање општине Кучево број I-06-1-12/2022 од 25.02.2022. године,

Скупштина општине Кучево, на седници одржаној дана 28.02.2022. године, донела је ОДЛУКУ број I-06-1-33/2022 о усвајању

**ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗАПОШЉАВАЊА ОПШТИНЕ КУЧЕВО
ЗА ПЕРИОД ОД 2022. ДО 2023. ГОДИНЕ**

УВОД

Локални акциони план запошљавања Општине Кучево за период од 2022. до 2023. године представља основни стратешки плански документ локалне политике запошљавања и саставни је део скупа активности локалног социоекономског развоја. Он је главни инструмент спровођења активне политике запошљавања у периоду од 2022. до 2023. године, којим се дефинишу циљеви и приоритети политике запошљавања и утврђују програми и мере који ће се реализовати у току 2022. и 2023. године укључујући и укупан износ расположивих финансијских средстава.

Сходно наведеном, Локални акциони план запошљавања Општине Кучево за период од 2022. до 2023. године представља један од најважнијих инструмената за постизање већег степена успешности у остваривању циљева и приоритета локалне политике запошљавања, унапређења запошљавања и смањења незапослености, а резултат је локалног планирања политике запошљавања, који је истовремено усклађен са планираним активностима и у осталим областима значајним за локални економски развој. Њиме се пружа свеобухватан преглед мера и активности које се спроводе у области запошљавања.

Одлуком председника општине о приступању изради Локалног акционог плана запошљавања општине Кучево за период од 2022. до 2023. године, број II-06-2-СЛ/2022 од 05.01.2022. године, наложено је одељењу за Локални економски развој да приступи изради Локалног акционог плана запошљавања општине Кучево за период од 2022. до 2023. године.

Локални акциони план запошљавања Општине Кучево за период од 2022. до 2023. године израђен је сходно Закону о планском систему („Службени гласник РС“, број 30/18), Закону о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник РС“, број 36/09, 88/10, 38/15, 113/17 и 113/17 – др.закон и 49/2021), Стратегији запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године („Службени гласник РС“, број 18/21) и Акционом плану за период од 2021. до 2023. године за спровођење Стратегије запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године („Службени гласник РС“, број 30/21), који представља документ јавне политике који се доноси ради операционализације и остваривања општих и посебних циљева предвиђених Стратегијом запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године („Службени гласник РС“, број 30/21).

У дефинисању и изради Локалног акционог плана запошљавања Општине Кучево за период од 2022. до 2023. године укључени су актери и партнери релевантних институција, како би се различитим приступима омогућило свестрано сагледавање планираних програма и мера и остварили резултати са додатном вредношћу.

Савет за запошљавање Општине Кучево донео је Закључак број I-06-1-12/2022 дана 25.02.2022. године, којим је дато позитивно мишљење на Локални акциони план запошљавања Општине Кучево за период од 2022. до 2023. године.

1. МЕТОДОЛОГИЈА ИЗРАДЕ

Локални акциони план запошљавања Општине Кучево за период од 2022. до 2023. године израђен је након извршене ex-post анализа ефеката Локалног акционог плана запошљавања општине Кучево за 2021. годину и ex-ante анализа ефеката Локалног акционог плана запошљавања општине Кучево за период од 2022. до 2023. године.

Ex-post анализом ефеката Локалног акционог плана запошљавања општине Кучево за 2021. годину представљени су његови ефекти и утицаји на повећање запослености. У 2021. години реализована је једна мера активне политике запошљавања и то субвенције за самозапошљавање. Ова мера реализована је кроз потписивање уговора са 19 корисника субвенције. Укупан износ субвенција за све кориснике износио је 4.750.000,00 динара, од чега је 50% суфинансирано из средстава Буџета Општине Кучево за 2021. годину, а 50% из средстава Националне службе за запошљавање.

У другој фази извршена је ex-ante анализа ефеката путем анкете која је путем мејла достављена на адресе 20 привредних субјеката из јавног и приватног сектора на територији општине Кучево. Анкета се односила на питања: коју би од понуђених мера активне политике запошљавања подржали у 2022. и 2023. години: Стручна пракса, Приправништво за младе са високим образовањем, Приправништво за незапослене са средњим образовањем, Стицање практичних знања, Обука на захтев послодавца за незапослене, Јавни радови, Субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих или Субвенција за самозапошљавање.

На анкету је одговорило 11 субјеката који су се изјаснили да сматрају да је поред субвенција за самозапошљавање потребно спроводити и јавне радове на територији општине Кучево.

Како је мера субвенција за самозапошљавање била успешно реализована у 2021. години опште је мишљење да се иста финансира и у 2021. години и да се део средстава издвоји за финансирање мере јавних радова.

Закључено је да постоји потреба за доношењем Локалног акционог плана запошљавања Општине Кучево за период од 2022. до 2023. године којим ће се дефинисати циљеви и приоритети политике запошљавања и утврдити програми и мере који ће се реализовати у овом периоду, укључујући и укупан износ расположивих финансијских средстава.

За нацрт Закључка о усвајању Локалног акционог плана запошљавања Општине Кучево за период од 2022. до 2023. године одржана је јавна расправа у периоду од 01.02. до 20.02.2022. године.

2. ПРАВНИ ОКВИР

Локалним акционим планом запошљавања Општине Кучево за период од 2022. до 2023. године утврђују се приоритети и мере за унапређење запослености на територији општине Кучево (у даљем тексту: општина).

Правни основ за израду Локалног акционог плана запошљавања општине Кучево за период од 2022. до 2023. године налазимо у одредбама следећих позитивних правних прописа:

1. **Закон о планском систему**, („Службени гласник РС“, бр.30/18);
2. **Закон о запошљавању и осигурању за случај незапослености** ("Службени гласник РС", број 36/09, 88/10, 38/15, 113/17, 113/17 – други закон и 49/21)
Члан 41. Став 1. којим је утврђено да Надлежни орган локалне самоуправе може, по прибављеном мишљењу локалног савета, усвојити локални плански документ у области запошљавања у складу са прописима којима се уређује плански систем;
3. **Закон о локалној самоуправи** („Службени гласник РС“, бр. 129/07, 83/14 – др. закон, 101/16 – др. закон, 47/18 и 111/21 – др.закон). Члана 20. став 1. тачка 1. и тачка 7. и члану 32. став 1. тачка 4. Закона о локалној самоуправи. Тако је одредбом члана 20. став 1. тачка 1. прописано да Општина, преко својих органа, у складу с Уставом и законом доноси свој статут, буџет и завршни рачун, просторни и урбанистички план и програм развоја општине, као и стратешке планове и програме локалног економског развоја, а тачком 7. прописано је да општина, преко својих органа, у складу са Уставом и законом, доноси и реализује програме за подстицање локалног економског развоја, предузима активности за одржавање постојећих и привлачење нових инвестиција и унапређује опште услове пословања. Чланом 32. тачка 4. истог закона прописано је да скупштина општине, у складу са законом, доноси програм развоја општине и појединих делатности;
4. **Стратегија запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године** („Службени гласник РС“, број 18/21);
5. **Акциони план за период од 2021. до 2023. године за спровођење Стратегије запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године** („Службени гласник РС“, број 30/21), који представља документ јавне политике који се доноси ради операционализације и остваривања општег и посебних циљева предвиђених Стратегијом запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године. Локални акциони план запошљавања Општине Кучево за период од 2022. до 2023. године је израђен у складу са Акционим планом за период од 2021. до 2023. године за спровођење Стратегије запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године, који представља обједињени преглед циљева и приоритета политике запошљавања чије је остваривање условљено реализацијом програма и мера активне политике запошљавања, као и активности које се, на основу секторских политика и текућих реформских процеса, реализују у области привреде, образовања, омладинске политике, социјалне инклузије, а које су од значаја и утицаја на област политике запошљавања.
6. **Статут општине Кучево** („Службени гласник Општине Кучево“ број 1/19). Чланом 40. Став 1. Тачка 4. Статута Општине Кучево, којим су утврђене надлежности Скупштине општине Кучево, предвиђено је да Скупштина општине, у складу са законом, доноси план развоја Општине, планске

документе јавних политика, средњорочне планове и друге планске документе, у складу са законом;

7. **План развоја општине Кучево** („Службени Гласник општине Кучево“ број 27/21) и то у Приоритетним циљевима Општине Кучево – Развојни правац 3. Развој економије; Приоритетни циљ 3.3. Успостављање механизма за подршку повољном пословном амбијенту; Мера 3.3.6. Унапређење положаја незапослених лица кроз подршку мерама активне политике запошљавања у сарадњи са НСЗ.

Услови за подношење захтева за учешће у финансирању мера активне политике запошљавања из средстава опредељених за реализацију Акционог плана су да аутономна покрајина, односно јединица локалне самоуправе има:

- формиран локални савет за запошљавање;
- усвојен локални плански документ у области запошљавања;
- усаглашен локални плански документ у области запошљавања са Акционим планом и покрајинским акционим планом за запошљавање;
- обезбеђено више од половине потребних средстава за финансирање одређене мере. Изузетно, уколико се ради о неразвијеној јединици локалне самоуправе, министар надлежан за послове запошљавања, у складу одредбама Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености може одобрити учешће у финансирању и када је обезбеђено мање од половине потребних средстава.

Спровођење Акционог плана и предвиђених приоритета и мера подразумева активно учешћа и сарадњу свих институција и социјалних партнера на подручју општине Кучево, односно Браничевског региона.

На Акциони план претходно мишљење дао је Савет за запошљавање Општине Кучево.

3. ПРОФИЛ ОПШТИНЕ КУЧЕВО

Општина Кучево налази се у североисточном делу Србије и неточном делу Подунавског региона, са простирањем од 21°29 до 21°57 источно од Гринича, односно 44°19 до 44°37 северне географске ширине и простире се на површини од 721 km².

Према Попису из 2011. године на територији општине Кучево живело је 15516 становника.

Кучево је економски и културни центар општине, налази се у средњем току Пека на самом улазу у Каонску клисуру. Долина Пека је основни правац комуницирања, те су ова насеља саобраћајно ослоњена на државни пут IB реда 33 веза са државним путем A1 – Пожаревац – Кучево – Мајданпек – Неготин – државна граница са Бугарском (гранични прелаз Мокрање), који прати речни ток. Од овог правца одвајају се регионални правци: државни пут IА реда 147 (Кучево – Петровац на Млави) и државни пут IА реда 163 (Љешница – Зеленик – Голубац).

У складу са Уредбом о утврђивању јединствене листе развијености региона и јединица локалне самоуправе, Према степену развијености јединица локалних самоуправа Општина Кучево спада у четврту групу изразито недовољно развијених јединица локалних самоуправа чији је степен развијености испод 60% републичког просека.

Територију Општине, утврђену законом, чине насељена места и то: Благојев Камен, Бродица, Буковска, Велика Бресница, Вољуја, Вуковић, Дубока, Зеленик, Каона, Кучајна, Кучево, Љешница, Мала Бресница, Мишљеновац, Мустапић, Нересница, Раброво, Равниште, Раденка, Ракова Бара, Сена, Српце, Турија, Церемошња, Церовица и Шевица.

Слика 1. Насеља општине Кучево



3.1. Демографија

Према попису из 2011. године у општини Кучево живело је 15.516 становника, што чини 0,22% становника републике Србије. Општина обухвата 26 насеља у којима око 74.6% од укупног броја становника представља сеоско становништво. Највеће насеље је градско насеље Кучево са 3.944 становника.

Табела 1: Величина и становништво у општини Кучево

	Површина у км ²	Становништво			Густина насељености
		2002	2011	Пораст или пад становништва 2002 - 2011	
Браничевски округ	3.865	200.503	185.165	-15.338	47,9
Кучево	721	18.808	15.516	-2.830	22,1

Извор: Републички завод за статистику (Попис 2002. и Попис 2011.)

Из напред наведене табеле може се закључити да је број становника на територији општине Кучево по Попису у 2011. години опао за 3292 становника, у односу на 2002. годину, а просечна густина насељености била је 22,1 становника на 1 км². У

Браничевском округу просечан број становника на 1 km² био је 47,9, при чему је у општини Кучево број становника био мањи за 25,8 становника/km² у 2011.години у односу на Браничевски округ.

У односу на резултате пописа становништва за 2002. годину, када је на територији општине Кучево евидентирано 18.808 становника кретање броја становника показује тенденцију смањења. Тенденција смањења броја становника у општини Кучево присутна је више година уназад (попис за 1981. годину), а таква тенденција се, према релевантним показатељима и даље наставља. Наведена појава проузрокована је, пре свега, током више година уназад присутним одласцима становништва са овог подручја, у повећаном броју, на привремени рад у иностранство и у веће урбаније средине. Веома је неповољна и чињеница да је последњих година код наших грађана на привременом раду у иностранство нарочито изражена појава покретања поступка за отпуст из држављанства.

Приметно је смањење укупног броја становника, природна депопулација, миграциони процеси и демографско старење које детерминише прилично ограничавајући популациони оквир формирања радног контингента, а самим тим и активног становништва. Број становника је са 15.516 становника у 2011. одином опао на 12.641 становника у 2020. години (Извор: РЗС, Општине и региони у Републици Србији, 2021).

Према Попису из 2011. године, подаци о старосној структури становништва показују да од 7.508 становника које је радно активно од 15 – 64 године (59,39 %), деце и омладине до 19 година има 1.797, што чини (14,22%) укупне општинске популације. Процес старења становништва општине Кучево је најчешћи узрок пада укупног броја становника. Ниске стопе наталитета и фертилитета, негативног природног прираштаја који износи -21% (виши је од националног 4 пута који износи - 5,3%), као и висок индекс старења су карактеристике општинске популације (Табела 2).

Табела 2. Основни демографски подаци, упоредни приказ (2020. година)

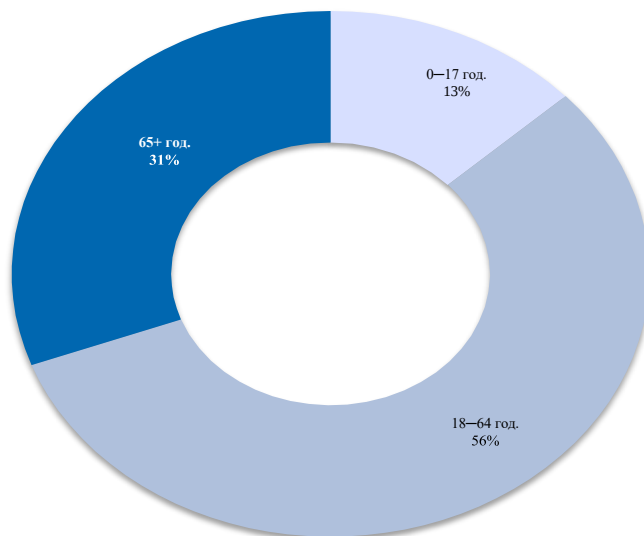
Опис	Кучево	Република Србија
Број Кучево	12.641	6.945.235
Просечан број чланова домаћинства	2,79	2,9
Стопа природног прираштаја	-21	-5,3
Очекивано трајање живота живо рођених	73	74
Просечна старост у годинама (2018)	43,8	44,7
Индекс старења	254	144,05
% проценат деце старости од 0-14 (у групи 0-64)	14,38	14,54
% проценат становништва радног узраста у укупном становништву	59,40	65,02
% преко 65 у укупном становништву	30,63	19

Извор: (РЗС) 2020, Девинфо.

Са 26 насеља, укупан број становника броји 12.641 лица у 2020. години, са густином од 18 становника/km². Стопа природног прираштаја износи -21 (стопа умрлих 26, стопа

живорођених 5). Просечна старост становништва је 73 године, са индексом старења 254. Просечан број чланова домаћинства је 2,79.

Слика 2. Становништво према старосним групама, у 2020. години.



Према старосној структури, број мушкараца (8.229) је незнатно већи од броја жена (6.412). Стопа смртности, код жена је 28,57%, док је код мушкараца 34,89%. Према петогодишњу, најдоминантније старосне групе су 45-49, 50-54, 55-59 година код оба пола. Становништво које има између 18 – 64 године је најдоминантнија старосна група са 59,40% у укупном броју становника. Становништво које је старије од 65 година се налази на другом месту, са 30,63% у укупном броју становника. Удео деце, између 0-17 година, заузима 13,18% укупног броја становника (Слика 2).

Из горе наведених података може се извести закључак да су два посебно изражена процеса у општини Кучево, процес демографског старења становништва и процес укупне депопулације. Наведени процеси представљају два најзначајнија демографска проблема, која имају изразито неповољан утицај на све сфере друштвено-економског живота, и у великој мери онемогућава развој подручја. Демографски проблеми се одражавају на систем образовања, систем здравственог система, тржишта рада, и све друге поре друштва, а смањење радног контингента онемогућава економски развој заједнице.

3.2. Образовање

Према Попису становништва, домаћинстава и станова, РЗС 2011, у Кучеву је 4,55% женског и 1,03% мушког становништва без школске спреме, од тога је изразито доминантна категорија жена. Од укупног броја становника без школске спреме 80,68% је из сеоских насеља. Школска спрема је лошија од просека Републике код виског и

вишег, а боља код средњег образовања, а јако велики број становника има само основну школу.

За предшколско васпитање и образовање деце на територији општине Кучево, задужена је ПУ „Лане“ Кучево. У склопу ПУ налази се два издвојена објекта у Кучеву ПУ Маслачак и ПУ Сунце и у Раброву ПУ Цврчак. Васпитно образовни рад одвија се на српском језику. На територији општине Кучево раде четири (4) основне школе са тринаест (13) подручних одељења у селима. Постоји и једна средња школа Економско – трговинска и машинска школа Кучево која има смерове финансијски администратор и трговац и кувар.

У наредној табели приказано је становништво старо 15 и више година које је радно способно према стручној спреми:

Табела 3. Становништво старо 15 и више година, према школској спреми и полу, по попису 2011.

СТАНОВНИШТВО СТАРО 15 И ВИШЕ ГОДИНА, ПРЕМА ШКОЛСКОЈ СПРЕМИ И ПОЛУ, ПО ПОПИСУ 2011.								
	Укупно	Без школске спреме	Непотпуно основно образовање	Основно образовање	Средње образовање	Више образовање	Високо образовање	Непознато
мушкарци	6601	141	1331	1960	2705	211	181	72
жене	7032	620	2234	1910	1811	166	184	107
УКУПНО	13633	761	3565	3870	4516	377	365	179

Извор: РЗС, Општине и региони у Републици Србији, 2011.

Према подацима са Пописа 2011. године, укупан броја становника старости 15 и више година био је 13633, од чега су биле 7032 жене. Највећи проценат становништва био је са средњим образовањем и то 33,13 %. Највећи број жена у структури радно способног становништва било је са непотпуним основним образовањем чак 2234 жене, односно око 16% од укупног броја становника старих 15 и више година.

3.3. Привредна структура и степен развијености

Увидом у статистичку евиденцију Републичког завода за статистику и упоредном анализом података из 2019. године евидентан је значајан пораст запослених у областима прерађивачке индустрије, грађевинарства, трговине на велико и мало и услуга смештаја и исхране те се овај тренд повећања запослених у овим областима одразио и на општину Кучево.

Доминантне привредне гране општине Кучево су: прерађивачка индустрија, трговина на велико и мало као и јавне службе.

Показатељ да се општина Кучево налази у четвртој групи по развијености показују и подаци просечне зараде по запосленом у Републици Србији за претходних неколико година, што је приказано у наредној табели.

Табела 4. Просечне зараде без пореза и доприноса

ПРОСЕЧНЕ ЗАРАДЕ БЕЗ ПОРЕЗА И ДОПРИНОСА, ПО ЗАПОСЛЕНОМ							
							у РСД
Година	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
РЕПУБЛИКА СРБИЈА	44,432	46,097	47,893	49,650	54,919	60,073	65,864
Браничевска област	43,761	45,318	45,827	47,053	51,362	55,958	59,836
Кучево	33,719	33,967	35,222	39,125	42,690	46,751	50,662

Извор: РЗС

Иако се од 2015. до 2021. године бележи повећање нето зарада, просечна нето зарада на територији општине Кучево у 2021. години износила је 50.662 РСД, што је у односу на републички просек знатно мања зарада.

3.4.Оцена друштвеног развоја

Општина Кучево према степену развијености сврстана је у четврту групу, односно међу недовољно развијене локалне самоуправе чији је степен развијености у распону испод 60% републичког просека. Друштвени развој општине Кучево, мерен *индексом друштвеног развоја* (ИДР) градова и општина, износио је 2018. године 32,71 (нпр. најнижи је Гацин Хан 30,5 и Мало Црниће 33,7; највиши Нови Београд 63,9 и Врачар 65,4).

Општина Кучево је 2018. године била мање погодна у погледу квалитета живота, што показује чињеница да је била сврстана међу слабије развијене општине у неколико области у оквиру *Индекса друштвеног развоја*. Године 2018, просечна старост у Кучеву је износила 48,3 године. У периоду од 2011. до 2018. године укупни индекс зависности становништва је порастао са 59,89% на 65,89%, а индекс зависности старих са 37,78% на 48,74%.

Добро образовање важан је предуслов за проналажење посла. У Кучеву су 2018. године припремни предшколски програм похађала и деца из суседних општина (обувао деце одговарајућег узраста био је 103,7%), а 87,5% деце је било укључено у основно образовање. Стопа одустајања од школовања у основном образовању у Кучеву се повећала у периоду од 2011. до 2018. године са 0,8% на 1,6%.

У погледу здравља и здравствене заштите, општина Кучево је 2018. године спадала међу средње општине у Србији. Очекивано трајање живота на рођењу у Кучеву је 2018. године било 75,28 година. Број лекара на 1.000 становника се повећао са 1,2 у 2011. години на 1,4 у 2018. години.

Брига о социјално угроженима и старима један је од важних аспеката друштвеног развоја. Удео корисника новчане социјалне помоћи у укупном броју становника је 2018. године био 1%, што је било далеко мање од 3,5%, колико је износио удео корисника новчане социјалне помоћи на нивоу Републике Србије. Просечна пензија у Кучеву износила је 18.175 динара. Расходи за социјално осигурање и социјалну заштиту по становнику су се смањили у периоду 2011-2018. године са 1.581 динар на 1.079 динара.

Када је реч о осталим показатељима квалитета живота, општина Кучево је 2018. године спадала у умерено погодне општине у Србији. Стопа осуђених пунолетних починилаца кривичних дела је у периоду од 2011. до 2018. године опала са 0,43% на 0,38%, а стопа малолетних починилаца кривичних дела са 1,21% на 0%. Када је реч о насиљу у породици, удео деце жртава насиља у породици у Кучеву је 2018. године износио 0,68%, а удео жена жртава породичног насиља 0,8%. Друштвена партиципација мерена излазношћу грађана на изборе била је 57,63% током претходних избора, што је изнад просека Републике Србије од 56,22%.

3.5.Структура привреде, предузетничка клима и подршка општине Кучево

Укупан број активних привредних субјеката који послују на територији општине Кучево износи 708, с тим што је број предузетника вишеструко већи у односу на број привредних друштава. Предузетничка клима у општини је испод нивоа Републике када су у питању привредна друштва. Број активних привредних друштава на 1.000 становника износи 13,26 што је испод нивоа Републичког просека, док је број предузетничких радњи на 1000 становника 48,25 што је изнад просека Републике (36,17 предузетничких радњи на 1.000 становника).

У домену не-финансијске асистенције привредним субјектима и унапређења пословног окружења, на територији општине Кучево постоји више актера од којих су овде поменути само неки: Регионална привредна комора, Регионална акредитована развојна агенција Браничево - Подунавље, и Републички орган – Национална служба за запошљавање – Филијала Пожаревац.

Од 2004. године, у складу са Законом о локалној самоуправи постоји Одељење за ЛЕР, као део локалне самоуправе са задатком да оформи погодно привредно окружење за отварање нових радних места и привлачење инвестиција у Кучеву. Овај организациони облик такође подноси предлоге и имплементира пројекте на конкурсима домаћих институција и страних донатора, и у том смислу је једина организациона целина локалне самоуправе која остварује приход у буџет Општине, мимо изворних прихода и прихода од Општине поверених послова. У циљу унапређења пословног амбијента и привлачења инвестиција, Одељење за ЛЕР има сарадњу са Развојном агенцијом Србије и осталим надлежним националним институцијама.

У Кучеву није регистровано седиште ниједне банке која послује на територији Србије, али већина има филијале у Кучеву. Понуда правним лицима је разноврсна, у складу са пословним политикама банака, а од фондова за финансијску асистенцију који су у развојној функцији, предузетници, почетници у бизнису, домаћи и страни инвеститори могу користити средства Фонда за развој Републике Србије, или националне и будуће локалне подстицајне мере за привлачење инвестиција.

3.6.Предузећа и радна места

У општини Кучево стопа запослености 2018. године била је 17,79% у односу на број становника, док је 2020.година, у складу са последњим Извештајм РГЗа – Регистрована запосленост у Републици Србији за 2020.години, а на територији општине Кучево је 2.352 запослена лица што чини стопу запослености од 18,60% у односу на укупан број становника.

Стварна стопа запослености односно удео запослених у радно активној структури становништва износи 31,32%., што је више него дупло нижа вредност од је циљане вредности у Стратегији Европа 2020 која износи мин 75%. По структури запослених у делатностима највише је код предузетника, односно лица која самостално обављају делатност , и то 684 запослених лица, затим у делатности трговина на велико и мало и поправка моторних возила која броји 408 запослена лица, затим у прерађивачкој индустрији 303 запослена лица, у систему образовања има 272 запослена лица. Ове четири делатности броје преко 50% укупног броја запослених лица.

Број активних привредних друштава се није значајно мењао у периоду од 2010. до 2020. године. Дошло је до пораста 2018. године, али је 2020. године број био исти као и 2010. године, односно 98 активних привредних друштава. Према подацима АПР, од укупног броја привредних друштава са територије општине Кучево, мали број послује са губитком. У периоду после 2020. године тренд пораста боја привредних субјеката као и броја запослених лица се наставио.

Табела. Активна привредна друштва

Година	Број
2010	98
2011	83
2012	86
2013	93
2014	97
2015	95
2016	100
2017	100
2018	119
2019	98
2020	98

Извор: <http://devinfo.stat.gov.rs>, Преглед стања и развоја општина

Број активних предузетника се повећао 2020. године у односу на 2010. и то чак за 100 активних предузетника, тако да је тада у општини Кучево било 610 активних предузетника.

Табела. Активни предузетници

Година	Број
2010	510
2011	516
2012	510
2013	487
2014	507
2015	522
2016	552
2017	571
2018	577
2019	575
2020	610

Извор: <http://devinfo.stat.gov.rs>, Преглед стања и развоја општина

Број запослених на територији општине Кучево се повећао у периоду од 2016 до 2020. године. У 2016. године било је 2.573 регистрованих запослених, 1.543 мушкараца и 1.030 жена. 2020. године тај број је нешто мањи и износи 2.684, 1.538 мушкараца и 1.146 жена.

Табела. Регистровани запослени према полу и општини пребивалишта

Година	Укупно	Мушко	Женско
2016	2573	1543	1030
2017	2546	1508	1038
2018	2569	1519	1050
2019	2562	1494	1068
2020	2684	1538	1146

Извор: <http://devinfo.stat.gov.rs>, Преглед стања и развоја општина

Просечна зарада без пореза и доприноса 2020. године износила је 46.751,00 динара.

Табела. Просечне зараде без пореза и доприноса у РСД

Година	
2010	26119
2011	28016
2012	31081
2013	32101
2014	32947
2015	33719
2016	33967
2017	35222
2018	39125
2019	42690
2020	46751

Извор: <http://devinfo.stat.gov.rs>, Преглед стања и развоја општина

ДЕЛАТНОСТ	Република Србија	Браничевски округ	Кучево
А - Пољопривреда, шумарство и рибарство	30.875	771	135
Б - Рударство	25.989	448	89
Ц - Прерађивачка индустрија	459.647	5.206	308
Д - Снабдевање електричном енергијом, гасом, паром и климатизација	26.015	3.371	23
Е - Снабдевање водом; управљање отпадним водама, контролисање процеса уклањања отпада и сличне активности	35.602	640	36
Ф - Грађевинарство	105.671	1.883	91
Г - Трговина на велико и трговина на мало; поправка моторних возила и мотоцикала	342.569	6.092	411
Х - Саобраћај и складиштење	119.006	1.957	129
И - Услуге смештаја и исхране	82.459	1.604	84
Ј - Информисање и комуникације	67.481	408	14
К - Финансијске делатности и делатност осигурања	43.849	444	16
Л - Пословање некретнинама	6.747	27	1
М - Стручне, научне и техничке делатности	108.935	993	71
Н - Административне и помоћне услужне делатности	106.631	1.885	20
О - Државна управа и одбрана; обавезно социјално осигурање	157.403	2.944	184
П - Образовање	146.247	2.790	276
Q - Здравствена и социјална заштита	156.920	3.490	209
Р – Уметност, забава и рекреација	36.595	638	69
С - Остале услужне делатности	42.626	815	59

Увидом у статистичу евиденцију Републичког завода за статистику и упоредном анализом података из 2019. године евидентан је значајан пораст запослених у областима прерађивачке индустрије, грађевинарства, трговине на велико и мало и услуга смештаја и исхране те се овај тренд повећања запослених у овим областима одразио и на општину Кучево.

Доминантне привредне гране општине Кучево су: прерађивачка индустрија, трговина на велико и мало као и јавне службе.

Показатељ да се општина Кучево налази у четвртој групи по развијености општина у Републици Србији, односно изузетно неразвијене општине показују и подаци поросечне зараде по запосленом у Републици Србији за јул месец 2020.године.

Регион, ЈЛС	Просечне зараде у бруто вредностима РСД		Просечне зараде без пореза и доприноса у РСД	
	VII 2020	I – VII 2020	VII 2020	I – VII 2020
Република Србија	83.016	82.003	60.029	59.339
Браничевски округ	78.533	77.590	56.502	55.829
Кучево	64.417	64.556	46.469	46.570
Пожаревац	87.856	86.444	63.076	62.085
Пожаревац	84.587	83.425	60.789	59.971
Костолац	106.181	103.378	75.904	73.443
Велико Градиште	64.079	63.925	46.066	45.939
Голубац	62.836	63.145	45.563	45.726
Жабари	64.966	62.436	47.256	45.211
Жагубица	68.487	67.473	49.308	48.624
Петровац на Млави	63.818	63.189	46.204	45.748
Мало Црниће	64.172	63.572	46.456	46.055

На подручју општине Кучево, према званичним подацима Агенције за привредне регистре са даном обраде од 04.09.2020. године, регистровано је укупно (1.336 предузетника од тога је активних 886 што обухвата 82 привредна друштва, 602 предузетника, 57 удружења и 46 спортских удружења и савеза. Како је подручје општине Кучево претежно под шумама у развоју је обрада и прерада дрвета те на територији општине се 13 регистрованих привредних субјеката бави трговином на велико дрветом, грађевинским материјалом и санитарном опремом и резањем и обрадом дрвета.

3.7. Запосленост

Број запослених на територији општине Кучево се повећао у периоду од 2015 до 2020. године био је у благом порасту. У 2015. години било је 1967 регистрованих запослених, док је 2020. године тај број био нешто већи и износио је 2.352 запослених. У наредној табели приказани су подаци РЗС о регистрованим запосленим лицима на територији општине Кучево, на територији Браничевског округа и на територији Републике Србије.

2020	РЕПУБЛИКА СРБИЈА	2,215,475
	Браничевска област	41,636
	Кучево	2,352
2019	РЕПУБЛИКА СРБИЈА	2,173,135
	Браничевска област	41,903
	Кучево	2,445
2018	РЕПУБЛИКА СРБИЈА	2,131,079
	Браничевска област	42,117
	Кучево	2,467
2017	РЕПУБЛИКА СРБИЈА	1,977,357
	Браничевска област	35,467
	Кучево	2,207
2016	РЕПУБЛИКА СРБИЈА	1,920,679
	Браничевска област	35,153
	Кучево	2,149
2015	РЕПУБЛИКА СРБИЈА	1,896,295
	Браничевска област	33,661
	Кучево	1,967

У општини Кучево стопа запослености 2018. године била је 17,79% у односу на број становника, док је 2020. година, у складу са последњим Извештајем РГЗа – Регистрована запосленост у Републици Србији за 2020. године, а на територији општине Кучево је 2.352 запослена лица што чини стопу запослености од 18,60% у односу на укупан број становника.

Стварна стопа запослености односно удео запослених у радно активної структури становништва износи 31,32%, што је више него дупло нижа вредност од је циљане вредности у Стратегији Европа 2020 која износи мин 75%. По структури запослених у делатностима највише је код предузетника, односно лица која самостално обављају делатност, и то 684 запослених лица, затим у делатности трговина на велико и мало и поправка моторних возила која броји 408 запослена лица, затим у прерађивачкој индустрији 303 запослена лица, у систему образовања има 272 запослена лица. Ове четири делатности броје преко 50% укупног броја запослених лица.

3.8. Незапосленост

У општини Кучево стопа незапослености 2018. године била је 30,83% и исти број регистрованих незапослених се повећао у посматраном периоду. 2010. године он је износио 477, са 245 мушкараца и 232 жене. У 2021. години регистровано је 523

незапослених, од чега 257 мушкараца и 266 жена. Проценат незапослених жена у укупном броју незапослених је 50,86%.

Табела. Регистровани незапослени

Година	Укупно	Мушко	Женско
2010	477	245	232
2011	635	360	275
2012	699	405	294
2013	758	437	321
2014	659	362	297
2015	623	336	287
2016	708	383	325
2017	609	315	294
2018	534	274	260
2019	490	236	254
2020	522	284	238
2021	523	257	266

Извор: <http://devinfo.stat.gov.rs>, Преглед стања и развоја општина

Када посматрамо податке Националне службе за запошљавање у периоду од 2010. до 2021. године видимо да се на евиденција број незапоалених лица повећао. У 2021. години евидентирано је 523 лица од чега је највише незапослених са првим степеном стручне спреме, чак 39%. Квалификациона структура незапослених лица евидентираних код НСЗ, према степену стручне спреме, дата је у наредној табели:

НЕЗАПОСЛЕНИ ПРЕМА СТЕПЕНУ СТРУЧНЕ СПРЕМЕ ЕВИДЕНТИРАНИ КОД НАЦИОНАЛНЕ СЛУЖБЕ ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ												
Година	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
СТЕПЕН СТРУЧНЕ СПРЕМЕ												
I	163	198	239	278	231	245	171	206	200	186	201	204
II	24	15	17	13	13	15	12	7	9	6	3	5
III	131	209	221	230	190	203	174	184	146	129	150	124
IV	125	166	165	180	164	165	147	181	133	127	166	150
V	10	13	15	15	16	17	13	13	12	11	10	8
VI-1	17	15	16	13	10	10	22	11	7	6	8	4
VI-2	0	0	0	0	0	0	0	11	14	10	13	12
VII-1	7	19	26	30	35	34	27	20	13	15	11	15
VII-2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
VIII	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
укупно	477	635	699	759	659	689	566	633	534	490	562	523

Извор: Национална служба за запошљавање.

Највише незапослених становника у укупном броју незапослених је у старосној групи од 30 до 54 година (57,5%), а најмање у старосној групи од 55 и више година (20,9%). Према овим подацима више је незапослених жена, него мушкараца, осим у групи од 55 и више година. Број незапослених на 1000 становника 2020.године износи 41,29 и од тога учешће жена 45,49% у укупном броју незапослених лица.

Табела: Учешће незапослених према старосним групама и полу у укупном броју незапослених.

Година	Укупно 15-29 година	Мушко 15-29 година	Женско 15-29 година	Укупно 30-54 година	Мушко 30-54 година	Женско 30-54 година	Укупно 55 и више годин а	Мушко о 55 и више годин а	Женско 55 и више годин а
2010	20,1	17,6	22,8	61,2	56,3	66,4	18,7	26,1	10,8
2011	29,3	29,7	28,7	57,5	55,0	60,7	13,2	15,3	10,5
2012	28,2	29,1	26,9	57,7	54,6	61,9	14,2	16,3	11,2
2013	27,7	26,5	29,3	56,5	53,5	60,4	15,8	19,9	10,3
2014	27,5	26,0	29,3	55,7	51,9	60,3	16,8	22,1	10,4
2015	27,8	26,2	29,6	54,1	50,3	58,5	18,1	23,5	11,8
2016	30,1	29,0	31,4	51,1	47,3	55,7	18,8	23,8	12,9
2017	24,0	22,9	25,2	55,0	50,2	60,2	21,0	27,0	14,6
2018	23,4	21,9	25,0	56,9	53,6	60,4	19,7	24,5	14,6
2019	21,0	18,6	23,2	59,4	57,6	61,0	19,6	23,7	15,7
2020	21,6	19,7	23,9	57,5	54,6	60,9	20,9	25,7	15,1

Извор: <http://devinfo.stat.gov.rs>, Преглед стања и развоја општина

4. МЕРЕ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ ЗА 2021, 2022 И 2023. ГОДИНУ

Мере активне политике запошљавања спроводи Национална служба за запошљавање у складу са Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености, Законом о професионалној рехабилитацији и запошљавању особа са инвалидитетом и прописима о државној помоћи, а критеријуми, начин и друга питања од значаја за спровођење мера активне политике запошљавања уређују се општим актима Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања и Националне службе за запошљавање.

Ради реализације мера активне политике запошљавања, Национална служба за запошљавање расписује јавне позиве и конкурсе, односно покреће поступак јавне набавке у складу са прописима о јавним набавкама, у првом кварталу календарске године.

Посредовање у запошљавању лица која траже запослење, мере активног тражења посла и професионална оријентација и саветовање о планирању каријере, реализују запослени у Националној служби за запошљавање континуирано током календарске године.

4.1. Посредовање у запошљавању и пружање подршке за запошљавање

Посредовањем у запошљавању сматрају се послови повезивања лица која траже запослење са послодавцима који исказују потребу за посредовањем у запошљавању, ради заснивања радног односа или друге врсте радног ангажовања. У циљу њиховог

успешног повезивања, спроводи се низ активности усмерених ка тражиоцима запослења, односно послодавцима.

Саветовање за запошљавање је активност током које саветник за запошљавање пружа стручну подршку тражиоцу запослења на индивидуалном нивоу, кроз информисање о правима и обавезама тражилаца запослења, услугама које пружа Национална служба за запошљавање, као и о могућностима за запошљавање и траженим занимањима. Током саветовања за запошљавање врши се процена запошљивости лица које тражи посао, односно, процена његових професионалних могућности и афинитета, са циљем утврђивања степена подршке која му је потребна. Врсте подршке око којих се тражилац запослења и саветник за запошљавање усагласе, као и занимања у којима ће лице тражити посао, утврђују се у индивидуалном плану запошљавања.

Услуге за послодавце подразумевају информисање послодаваца о стању на тржишту рада и структури тражилаца запослења на евиденцији Националне службе за запошљавање и саветовање о могућностима и начинима задовољавања потреба послодаваца за извршиоцима, укључујући и информисање о мерама активне политике запошљавања, испитивање будућих потреба послодаваца ради планирања обука и других мера активне политике запошљавања, селекцију тражилаца запослења према условима дефинисаним у пријави потребе за запошљавањем – посредовање по захтеву послодавца и интернет посредовање на интернет страници Националне службе за запошљавање. Национална служба за запошљавање послодавцу услуге пружа бесплатно. Унапређењем квалитета услуге посредовања у запошљавању, Национална служба за запошљавање ће повећати своју видљивост код оних послодаваца којима није искључиви циљ да добију средства, него квалитетне кандидате, док ће незапослена лица добити додатне могућности за квалитетно запошљавање.

4.2.Професионална оријентација и саветовање о планирању каријере

Професионална оријентација и саветовање о планирању каријере спроводи се кроз активности информисања и саветовања о могућностима за развој каријере, а ради превенције погрешног избора правца образовања или избора занимања, као и ради јачања компетентности корисника у доношењу делотворних одлука током професионалне каријере. Ове услуге пружају се непосредно у филијалама Националне службе за запошљавање и центрима за информисање и професионално саветовање (ЦИПС), као и преко интернет странице Националне службе за запошљавање.

4.3.Мере активног тражења посла

Мере активног тражења посла спроводе се пружањем услуга тражиоцима запослења у процесу активног тражења посла, подстицањем њихове запошљивости и јачањем мотивације, самопоуздања и самоефикасности кроз развој вештина активног тражења посла. Мере активног тражења посла као што су обуке за активно тражење

посла, обуке у клубовима за тражење посла, тренинг самоефикасности и др, облици су групног рада са лицима која траже посао, са циљем да се тражиоци запослења информишу о ситуацији на локалном тржишту рада и да се оспособе за квалитетно представљање послодавцу.

Пружање подршке тражиоцима запослења и послодавцима спроводи се и кроз организовање сајмова запошљавања. Сајам запошљавања је мера посредовања, јер омогућава непосредни контакт већег броја послодаваца који су исказали потребу за запошљавањем са тражиоцима запослења, који у највећој мери одговарају захтевима послодаваца за запошљавање на конкретним радним местима, али је истовремено и мера активације, јер се тражилац запослења сусреће са конкретним слободним радним местима, што позитивно делује на његову мотивацију за активно тражење посла.

Каравани запошљавања су мера која омогућава лицима која имају пребивалиште у мање развијеним јединицама локалне самоуправе да се укључе у мере активне политике запошљавања. Незапослена лица, која због отежаних околности нису у могућности да лично дођу до филијала, служби и испостава Националне службе за запошљавање, на овај начин могу да се, уз помоћ саветника, информишу, саветују, добију све релевантне информације везане за њихова права и обавезе и пријаве на евиденцију незапослених.

4.4.Додатно образовање и обука

Додатно образовање и обука су мере којима лица стичу нова знања, вештине и радно искуство. Заснива се на анализи потреба тржишта рада, односно потреба послодаваца у погледу потребних знања и вештина неопходних за обављање конкретних послова, утврђених у контактима са послодавцима. У складу са тим, додатно образовање и обуке се реализују за она подручја рада у којима постоји дефицит знања и вештина.

Додатно образовање и обука подразумева спровођење следећих мера:

Стручна пракса – подразумева стручно оспособљавање за самосталан рад у струци, за које је стечено одговарајуће образовање, ради обављања приправничког стажа, односно стицања услова за полагање стручног испита кад је то законом, односно правилником предвиђено као посебан услов за самосталан рад у струци. Намењена је незапосленим лицима без радног искуства у струци, са најмање средњим образовањем и реализује се без заснивања радног односа. Приоритет за укључивање имају незапослене особе са инвалидитетом и Роми.

Стручна пракса се реализује код послодавца који припада приватном сектору, док се највише до 40% укупно планираних учесника може ангажовати у јавном сектору, по следећим приоритетима:

- 1) на пословима здравствених радника;
- 2) на пословима социјалне заштите;
- 3) на пословима образовања и васпитања;
- 4) на пословима правосуђа.

Изузетно на територији АП Косово и Метохија и девастираних подручја стручна пракса се реализује код послодавца који припада приватном или јавном сектору, при чему приватни сектор има приоритет.

Трајање стручне праксе утврђено је законом, односно правилником, а Национална служба за запошљавање исту финансира најдуже до 12 месеци.

Национална служба за запошљавање утврђује висину месечне новчане помоћи незапосленом лицу укљученом у стручну праксу, сразмерно укупно планираном броју учесника и расположивим средствима, у складу са прописом у области запошљавања.

У 2021. години планирано је укључивање 3.000 незапослених лица.

У 2022. години планирано је укључивање 4.200 незапослених лица.

У 2023. години планирано је укључивање 4.400 незапослених лица.

Приправништво за младе са високим образовањем – подразумева стручно оспособљавање за самосталан рад у занимању за које је стечено најмање високо трогодишње или четворогодишње образовање, ради обављања приправничког стажа, односно стицања услова за полагање стручног испита кад је то законом, односно правилником предвиђено као посебан услов за рад на одређеним пословима, уз заснивање радног односа.

Намењено је незапосленим лицима до 30 година старости, без радног искуства у занимању за које је стечено образовање и просечном оценом од најмање 8,0 на завршеним студијама, као и незапосленим особама са инвалидитетом и Ромима, без обзира на године старости и просечну оцену.

Приправништво за младе са високим образовањем реализује се код послодавца који припада приватном сектору. Послодавац остварује право на накнаду трошкова месечне зараде за приправника у висини минималне зараде са припадајућим порезом и доприносима, увећане за 20%.

Трајање приправништва за младе са високим образовањем утврђено је законом, односно правилником, а Национална служба за запошљавање исто финансира најдуже до 12 месеци.

У 2021. години планирано је укључивање 550 незапослених лица.

У 2022. години планирано је укључивање 600 незапослених лица.

У 2023. години планирано је укључивање 650 незапослених лица.

Приправништво за незапослене са средњим образовањем – подразумева стручно оспособљавање за самосталан рад у струци, за које је стечено одговарајуће образовање, ради обављања приправничког стажа, односно стицања услова за полагање стручног испита кад је то законом, односно правилником предвиђено као посебан услов за одређеним пословима, уз заснивање радног односа.

Право на укључивање имају незапослени са завршеним средњим образовањем, без радног искуства у занимању за које је стечено образовање и то:

1) млади до 30 година старости који се на евиденцији незапослених лица налазе дуже од шест месеци;

2) незапослене особе са инвалидитетом;

3) Роми;

4) млади у домском смештају, хранитељским породицама и старатељским породицама.

Приправништво за незапослене са средњим образовањем се реализује код послодаваца који припада приватном сектору. Послодавац остварује право на накнаду трошкова месечне зараде за приправника у висини минималне зараде са припадајућим порезом и доприносима.

Трајање приправништва за незапослене са средњим образовањем утврђено је законом односно правилником, а Национална служба за запошљавање исто финансира најдуже до шест месеци.

У 2021. години планирано је укључивање 500 незапослених лица.

У 2022. години планирано је укључивање 550 незапослених лица.

У 2023. години планирано је укључивање 600 незапослених лица.

Стицање практичних знања – подразумева стицање практичних знања и вештина кроз обављање конкретних послова заснивањем радног односа код послодавца који припада приватном сектору и намењено је за:

- незапослена лица без завршеног средњег образовања и лица која су завршила функционално основно образовање одраслих, који у укупном броју планираних полазника учествују са најмање 40%;

- незапослена лица са средњим образовањем која се налазе на евиденцији незапослених дуже од 12 месеци, без обзира на врсту стеченог образовања и радно искуство, а која немају адекватна и применљива знања, вештине и компетенције за обављање конкретних послова.

Приоритет за укључивање имају незапослене особе са инвалидитетом и Роми.

Послодавац заснива радни однос на одређено време са незапосленим лицем и остварује право на накнаду трошкова зараде за укључена лица у висини минималне зараде са припадајућим порезом и доприносима у трајању од три месеца. Послодавац има обавезу да задржи лице у радном односу још три месеца након завршетка мере. У случају да послодавац заснује радни однос на неодређено време са незапосленим лицем на почетку мере или до истека трећег месеца, односно завршетка мере, има право на накнаду трошкова зараде за још три месеца, односно у укупном трајању од шест месеци. Послодавац има обавезу да задржи лице у радном односу још најмање шест месеци након истека финансирања.

У 2021. години планирано је укључивање 820 незапослених лица.

У 2022. години планирано је укључивање 860 незапослених лица.

У 2023. години планирано је укључивање 900 незапослених лица.

Обуке за тржиште рада – стицање стручних додатних теоријских и практичних знања и вештина у складу са потребама тржишта рада и послодаваца, а са циљем унапређења запошљивости незапослених лица првенствено теже запошљивих без квалификација или са ниским квалификацијама.

Обуке за незапослене особе са инвалидитетом спроводе носиоци послова професионалне рехабилитације који имају одобрење министарства надлежног за

послове запошљавања за спровођење мера и активности професионалне рехабилитације.

У 2021. години планирано је укључивање 400 особа са инвалидитетом.

У 2022. години планирано је укључивање 500 особа са инвалидитетом.

У 2023. години планирано је укључивање 500 особа са инвалидитетом.

Обуке за лица без завршене средње школе и лица која завршавају основно образовање по моделу функционалног основног образовања одраслих (ФООО) спроводе јавно признати организатори активности образовања одраслих (ЈПОА) и/или средње стручне школе који издају јавно признату исправу.

У периоду од 2021. до 2023. године планирано је укључивање по 200 незапослених лица у свакој календарској години.

Обуке за остала незапослена лица спроводе јавно признати организатори активности образовања одраслих.

У периоду од 2021. до 2023. године планирано је укључивање по 500 незапослених лица у свакој календарској години.

Специјалистичке информатичке обуке у складу са потребама тржишта рада спроводе лиценцирани извођачи. Приоритет приликом укључивања имају незапослене жене на евиденцији Националне службе за запошљавање.

Национална служба за запошљавање сноси трошкове реализације обуке за тржиште рада, а у складу са прописима из области запошљавања и професионалне рехабилитације, као и у зависности од расположивих средстава, утврђује висину месечне новчане помоћи и трошкова превоза за полазнике обука.

Обуке на захтев послодавца – за незапослене – стицање додатних знања и вештина потребних за обављање послова на конкретном радном месту, на захтев послодавца који припада приватном сектору, као и предузећа за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом која послују са већинским државним капиталом, уколико на евиденцији незапослених Националне службе за запошљавање нема лица са потребним знањима и вештинама за обављање послова на конкретном радном месту, односно постојећа знања и вештине не одговарају потребама конкретног радног места. Послодавац има обавезу да са најмање 50% лица која су успешно завршила обуку, заснује радни однос, у трајању од најмање шест месеци од датума заснивања.

Национална служба за запошљавање учествује у финансирању трошкова обуке и утврђује висину месечне новчане помоћи и трошкова превоза за полазнике обука, у зависности од расположивих средстава и у складу са прописима из области запошљавања и професионалне рехабилитације. За укључивање незапослених особа са инвалидитетом, средства за финансирање трошкова обуке се могу увећати до 20%.

У 2021. години планирано је укључивање 500 незапослених лица.

У 2022. години планирано је укључивање 600 незапослених лица.

У 2023. години планирано је укључивање 700 незапослених лица.

Обуке за потребе послодавца за запосленог – послодавац који припада приватном сектору може поднети захтев Националној служби за запошљавање за учешће у

финансирању трошкова обуке за запосленог коме недостају додатна знања и вештине за обављање послова и радних задатака са циљем одржања запослења код тог послодавца. Трошкове учешћа у финансирању обуке за запосленог може да сноси Национална служба за запошљавање у складу са расположивим средствима и прописима за доделу државне помоћи.

Функционално основно образовање одраслих – стицање основног образовања у складу са законом, уз могућност стицања компетенције за обављање једноставних послова. Намењен је незапосленим лицима без основног образовања. Национална 50 служба за запошљавање исплаћује средства за трошкове превоза полазницима или школским образовним институцијама.

У периоду од 2021. до 2023. године планирано је укључивање по 1.500 незапослених лица у свакој календарској години.

4.5.Субвенционисано запошљавање и самозапошљавање

Субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих

Субвенција за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих подразумева финансијски подстицај, у једнократном износу, послодавцима из приватног сектора, за запошљавање незапослених лица и то:

1. млади до 30 година старости – без завршеног средњег образовања, млади у домском смештају, хранитељским породицама и старатељским породицама;
2. старији од 50 година;
3. Роми;
4. особе са инвалидитетом;
5. радно способни корисници новчане социјалне помоћи;
6. незапослени који се налазе на евиденцији незапослених дуже од 12 месеци;
7. жртве породичног насиља.

Висина субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих према степену развијености јединица локалне самоуправе утврђеним у складу са посебним прописом Владе износи:

- 1) за прву групу (изнад републичког просека) и другу групу (у распону од 80% до 100% републичког просека) – 200.000,00 динара по кориснику;
- 2) за трећу групу (у распону од 60% до 80% републичког просека) – 225.000,00 динара по кориснику;
- 3) за четврту групу (степен развијености испод 60% републичког просека) и за девастирана подручја (степен развијености испод 50% републичког просека) – 250.000,00 динара по кориснику.

Наведени износи субвенције за запошљавање следећих категорија теже запошљивих лица и то:

1. особе са инвалидитетом;
2. радно способни корисници новчане социјалне помоћи;
3. млади у домском смештају, хранитељским породицама и старатељским породицама;
4. жртве породичног насиља,

увећавају се за 20% тако да износе:

- 1) за прву групу (изнад републичког просека) и за другу групу (у распону од 80% до 100% републичког просека) – 240.000,00 динара по кориснику;
- 2) за трећу групу (у распону од 60% до 80% републичког просека) – 270.000,00 динара по кориснику;
- 3) за четврту групу (степен развијености испод 60% републичког просека) и за девастирана подручја (степен развијености испод 50% републичког просека) – 300.000,00 динара по кориснику.

Реализација се прати 12 месеци.

У 2021. години планирано је запошљавање 3.500 незапослених лица, од којих је 300 особа са инвалидитетом.

У 2022. години планирано је запошљавање 3.700 незапослених лица, од којих је 300 особа са инвалидитетом.

У 2023. години планирано је запошљавање 4.000 незапослених лица, од којих је 300 особа са инвалидитетом.

Подршка samozapošljavanju

Подршка samozapošljavanju обухвата стручну помоћ и средства у виду субвенције за samozapošljavanje.

Стручна помоћ коју може да оствари незапослени који се samozapošljava састоји се од информативних и саветодавних услуга, обуке за развој предузетништва, као и подршке у првој години пословања која се реализује кроз менторинг програм и специјалистичке обуке у НСЗ, регионалним развојним агенцијама и др.

Средства за samozapošljavanje у 2021. години одобравају се незапосленом лицу у виду субвенције, у једнократном износу од 250.000,00 динара по кориснику ради оснивања радње, задруге, или другог облика предузетништва, као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач заснива у њему радни однос.

Одобравање субвенције за samozapošljavanje одређује се на основу оцене бизнис плана, а приоритет за одобравање субвенције имају незапослени који припадају следећим категоријама:

1. млади до 30 година старости;
2. вишкови запослених;
3. Роми;
4. особе са инвалидитетом;
5. жене.

У случају самозапошљавања особа са инвалидитетом субвенција се одобрава у једнократном износу од 270.000,00 динара по кориснику, ради оснивања радње, задруге, или другог облика предузетништва, као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач у њему заснива радни однос.

У 2022. и 2023. години средства за самозапошљавање износе 300.000,00 динара, односно 330.000,00 динара за особе са инвалидитетом.

Реализација се прати 12 месеци.

У 2021. години планирано је самозапошљавање 3.500 незапослених лица, од којих је 100 особа са инвалидитетом.

У 2022. години планирано је самозапошљавање 3.700 незапослених лица, од којих је 100 особа са инвалидитетом.

У 2023. години планирано је самозапошљавање 4.000 незапослених лица, од којих је 100 особа са инвалидитетом.

Субвенција зараде за особе са инвалидитетом без радног искуства

Послодавац који на неодређено време запосли особу са инвалидитетом без радног искуства има право на субвенцију зараде за ту особу у трајању од 12 месеци од дана заснивања радног односа. Субвенција зараде се одобрава на основу поднетог захтева послодавца, у висини до 75% укупних трошкова зараде са припадајућим доприносима за обавезно социјално осигурање, али не више од износа минималне зараде утврђене у складу са прописима о раду.

У периоду од 2021. до 2023. године планирано је запошљавање 400 особа са инвалидитетом без радног искуства, у свакој календарској години.

4.6.Јавни радови

Јавни радови се организују у циљу радног ангажовања теже запошљивих незапослених лица и незапослених у стању социјалне потребе, ради очувања и унапређења радних способности незапослених, као и остваривања одређеног друштвеног интереса.

Јавни радови се организују на подручју оних јединица локалних самоуправа, које према степену развијености утврђеним у складу са посебним прописом Владе припадају:

- 1) трећој групи (у распону од 60% до 80% републичког просека) и
- 2) четвртој групи (степен развијености испод 60% републичког просека) и девастираним подручјима (степен развијености испод 50% републичког просека).

У програм јавних радова укључују се незапослена лица из следећих категорија:

1. радно способни корисници новчане социјалне помоћи;
2. Роми;
3. лица без завршене средње школе;

4. лица која посао траже дуже од 18 месеци;
5. особе са инвалидитетом.

Приоритет за укључивање у меру имају лица из наведених категорија која се први пут ангажују на јавним радовима.

На јавним радовима се радно ангажује најмање пет незапослених лица. Послодавац који спроводи јавне радове закључује са незапосленим уговор о радном ангажовању у складу са прописима о раду и јавним конкурсом. Средства намењена за организовање јавних радова користе се за:

1) исплату накнаде за обављен посао лицима ангажованим на јавним радовима (по основу уговора о привременим и повременим пословима у висини до 22.000,00 динара на месечном нивоу за пун фонд радних часова, односно сразмерно времену радног ангажовања на месечном нивоу, која се увећава за припадајући порез и доприносе за обавезно социјално осигурање и која обухвата и трошкове доласка и одласка са рада);

2) накнаду трошкова спровођења јавних радова послодавцу (највише до 2.000,00 динара по лицу, једнократно, у зависности од трајања јавног рада);

3) накнаду трошкова обуке (у једнократном износу од 1.000,00 динара по ангажованом лицу које је завршило обуку), која се у зависности од врсте и сложености послова може организовати по интерном програму послодавца извођача јавног рада или програму образовне установе. По завршетку обуке лицу се издаје интерна потврда о стеченим компетенцијама или јавно призната исправа уколико је обуку реализовао ЛПОА.

Јавни радови се организују у области социјалне заштите и хуманитарног рада, одржавања и обнављања јавне инфраструктуре, одржавања и заштите животне средине и природе.

Право учествовања у поступку организовања јавних радова имају органи аутономне покрајине и органи јединица локалне самоуправе, јавне установе и јавна предузећа, привредна друштва, предузетници, задруге и удружења.

Јавни радови за особе са инвалидитетом

Јавни радови на којима се ангажују особе са инвалидитетом се могу организовати у свим јединицама локалне самоуправе, независно од степена развијености, у области социјалне заштите и хуманитарног рада, одржавања и обнављања јавне инфраструктуре, одржавања и заштите животне средине и природе и културе.

Јавни радови у које се укључују искључиво особе са инвалидитетом, могу бити одобрени за радно ангажовање најмање три незапослене особе са инвалидитетом.

У периоду од 2021. до 2023. године планирано је укључивање 2.800 незапослених лица, од којих 800 особа са инвалидитетом, у свакој календарској години.

4.7. Мере активне политике запошљавања за особе са инвалидитетом које се запошљавају под посебним условима

Прилагођавање радног места (кроз техничко и технолошко опремање радног места, средстава за рад, простора и опреме у складу са могућностима и потребама запослене особе са инвалидитетом) рефундацијом послодавцу примерених трошкова прилагођавања радног места у висини до 400.000,00 динара стварних трошкова за прилагођавање радног места по особи са инвалидитетом.

У периоду од 2021. до 2023. године планирано је прилагођавање радног места за 25 особа са инвалидитетом, у свакој календарској години.

Пружање стручне подршке новозапосленој особи са инвалидитетом (радна асистенција код увођења у посао или на радном месту) рефундацијом послодавцу трошкова зараде за лице које је ангажовано на пружању стручне подршке у висини до 50.000,00 динара месечно за пун фонд радних сати односно сразмерно броју радних сати пружене стручне подршке особи са инвалидитетом на месечном нивоу, увећаних за припадајући порез и доприносе за обавезно социјално осигурање, у трајању до 12 месеци.

У периоду од 2021. до 2023. године планирано је пружање стручне подршке новозапосленој особи са инвалидитетом за 30 особа са инвалидитетом, у свакој календарској години.

Почев од 2021. године започеће се са пилотирањем поступка признавања претходног учења, израдом анализа за утврђивање предуслова за пилотирање и увођење ваучера за обуке, нормативног уређења и пилотирања радне праксе, припремом за пилотирање програма Гаранција за младе, пакета мера за незапослена лица из категорија теже запошљивих и др, а у складу са мером 1.1. и мером 2.2. На основу резултата и идентификованих потреба процениће се оправданост увођења претходно пилотираних мера у систем активне политике запошљавања, а на основу расположивих финансијских средстава, кроз годишњи Споразум о учинку Националне службе за запошљавање утврдиће се обухват лица овим мерама до истека Акционог плана.

5. ПОДРШКА РЕАЛИЗАЦИЈИ ЛОКАЛНИХ ПЛАНСКИХ ДОКУМЕНАТА У ОБЛАСТИ ЗАПОШЉАВАЊА ЗА ПЕРИОД ОД 2021. ДО 2023. ГОДИНЕ

У складу са Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености у периоду од 2021. до 2023. године наставиће се са одобравањем учешћа у финансирању мера активне политике запошљавања из средстава опредељених за реализацију Акционог плана, и то следећих мера:

1. Стручна пракса;
2. Приправништво за младе са високим образовањем;
3. Приправништво за незапослене са средњим образовањем;
4. Стицање практичних знања;

5. Обука на захтев послодавца за незапослене;
6. Јавни радови;
7. Субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих – може се доделити за запошљавање може се доделити за запошљавање незапослених лица из једне или више категорија теже запошљивих, а које су утврђене у складу са стањем и потребама локалног тржишта и наведене у локалном планском документу у области запошљавања;
8. Субвенција за samozapošljavanje – одобрава се незапосленом лицу ради оснивања радње, задруге или другог облика предузетништва као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач заснива у њему радни однос, у делатностима дефинисаним у складу са потребама локалног економског развоја у локалном планском документу у области запошљавања.

Мере од 1. до 6. спроводиће се према условима утврђеним у Акционом плану за период од 2021. до 2023. године за спровођење Стратегије запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године, док се мере 7. и 8. спровode према условима утврђеним у локалном планском документу у области запошљавања.

Услов за подношење захтева за финансирање мера активне политике запошљавања из средстава опредељених за реализацију Акционог плана је да аутономна покрајина, односно јединица локалне самоуправе има:

- 1) формиран локални савет за запошљавање;
- 2) усвојен локални плански документ у области запошљавања;
- 3) усаглашен локални плански документ у области запошљавања са Акционим планом и покрајинским акционим планом за запошљавање;
- 4) обезбеђено више од половине потребних средстава за финансирање одређене мере.

Изузетно, уколико се ради о неразвијеној јединици локалне самоуправе, министар надлежан за послове запошљавања, у складу са одредбама Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености може одобрити учешће у финансирању и када је обезбеђено мање од половине потребних средстава.

Критеријуми на основу којих се одобрава висина износа средстава по захтеву јединице локалне самоуправе за учешће у финансирању мера су:

1. степен развијености јединице локалне самоуправе (јединици локалне самоуправа која припада мање развијеним подручјима обезбеђује се виши износ средстава из буџета РС у односу на развијене јединице локалне самоуправе), с тим да минимални износ који се може обезбедити из буџета РС јединици локалне самоуправе која припада четвртој групи (степен развијености испод 60% републичког просека) и девастираним подручјима (степен развијености испод 50% републичког просека) износи 60%, осим за јединице локалне самоуправе које су у захтеву за суфинансирање исказале потребу за обезбеђивањем нижег учешћа средстава из буџета РС од 60%;
2. формиран локални савет за подручје више јединица локалних самоуправа и усвојен заједнички плански документ у области запошљавања за подручје тих јединица локалних самоуправа.

6. КАТЕГОРИЈЕ ТЕЖЕ ЗАПОШЉИВИХ ЛИЦА

Теже запошљив незапослени јесте незапослени који због здравственог стања, недовољног или неодговарајућег образовања, социодемографских карактеристика, регионалне или професионалне неусклађености понуде и тражње на тржишту рада, или других објективних околности теже налази запослење.

У складу са Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености Акциони план садржи категорије теже запошљивих лица које имају приоритет у укључивању у мере активне политике запошљавања.

Категорије теже запошљивих незапослених лица су екстензивно постављене и обухватају велики број лица која се међусобно разликују према нивоу запошљивости који поседују, тако да је неопходно обезбедити да се у мере активне политике запошљавања укључују само они припадници ових категорија којима је таква подршка потребна у циљу интеграције на тржиште рада. Такође је веома важно одредити врсту потребне подршке у сваком појединачном случају. Због тога се укључивање у мере активне политике запошљавања врши у складу са проценом запошљивости и индивидуалним планом запошљавања. На основу процене запошљивости одређује се ниво потребне подршке, а у индивидуалном плану запошљавања утврђују се конкретне активности и мере које лице које тражи посао и Национална служба за запошљавање треба да предузму у циљу повећања запошљивости и запошљавања лица.

У оквиру појединих мера активне политике запошљавања дефинисане су категорије теже запошљивих лица која се укључују у меру, а у мерама у оквиру којих нису дефинисане категорије, приоритет за укључивање имају незапослена лица из следећих категорија:

- лица без основног образовања;
- лица без завршене средње школе;
- лица старости 50 и више година;
- дугорочно незапослена лица која посао траже дуже од 12 месеци, а посебно незапослена лица која посао траже дуже од 18 месеци;
- жене, посебно дугорочно незапослене жене;
- млади до 30 година старости, а посебно младе жене, млади без завршене средње школе, као и млади без радног искуства;
- особе са инвалидитетом;
- Роми;
- корисници новчане социјалне помоћи;
- лица у статусу вишка запослених.

Такође, у мере активне политике запошљавања укључиваће се и незапослена лица из следећих теже запошљивих категорија:

- млади у домском смештају, хранитељским и старатељским породицама;
- жртве породичног насиља;
- жртве трговине људима;
- избегла и расељена лица, повратници према Споразуму о реадмисији;
- самохрани родитељи;
- супружници из породице у којој су оба супружника незапослена;
- родитељи деце са сметњама у развоју;
- бивши извршиоци кривичних дела.

Посебан приоритет за укључивање у мере активне политике запошљавања имају лица која се суочавају са више фактора отежане запошљивости, односно, која припадају у две или више претходно наведених категорија теже запошљивих лица.

У локалном планском документу у области запошљавања могу се утврдити и друге категорије теже запошљивих лица према утврђеном стању на локалном тржишту рада.

Сходно уведеној пракси родног буџетирања, у мере активне политике запошљавања подједнако ће се укључивати незапослени мушкарци и жене, ради подстицања једнаких могућности за њихово запошљавање.

7. МЕРЕ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА КОЈЕ СЕ СУФИНАНСИРАЈУ У 2022. ГОДИНИ ИЗ РЕПУБЛИЧКОГ БУЏЕТА

Према Информацијама о учешћу у финансирању мера активне политике запошљавања у 2022. години из Републичког буџета, број 1730-101-12/2021 од 04.01.2022. године, које је општини Кучево доставила Национална служба за запошљавање, Филијала Пожаревац, одобрава се финансирање следећих мера АПЗ:

1. МЕРА СТРУЧНЕ ПРАКСЕ

Мера стручне праксе подразумева стручно оспособљавање незапосленог за самосталан рад у струци, за које је стечено одговарајуће образовање, ради обављања приправничког стажа, односно стицања услова за полагање стручног испита, када је то законом, односно правилником предвиђено као посебан услов за самосталан рад у струци.

Мера се реализује без заснивања радног односа.

Финансирање мере стручне праксе траје најдуже 12 месеци.

Током трајања мере стручне праксе Национална слижба за запошљавање (у даљем тексту: Национална служба):

1. ангажованим лицима на име новчане помоћи и трошкова превоза исплаћује средства у укупном месечном износу од:

- 22.000,00 динара за лица са трећим и четвртим нивоом квалификација;
- 24.000,00 динара за лица са шестим нивоом квалификација и/или 180 ЕСПБ;
- 27.000,00 динара за лица са најмање шестим нивоом квалификација и 240 ЕСПБ;

2. врши обрачун и уплату доприноса за случај повреде на раду и професионалне болести, у складу са законом.

Право учешћа у реализацији мере стручне праксе може остварити послодавац који припада:

- а) приватном сектору (удео приватног капитала у власничкој структури 100%),

б) јавном сектору – број лица која ће бити укључена у меру код послодавца из јавног сектора не може прећи 40% укупно планираног броја лица за укључивање у меру, и то по следећим приоритетима:

1. на пословима здравствених радника;
2. на пословима социјалне заштите;
3. на пословима образовања и васпитања;
4. на пословима правосуђа.

в) изузетно, на територији АП Косово и Метохија и девастираних општина, у складу са прописом Владе Републике Србије о степену развијености јединица локалне самоуправе, право учешћа у реализацији мере може остварити послодавац који припада приватном или јавном сектору, без обзира на област којом се бави, при чему приватни сектор има приоритет.

2. МЕРА ПРИПРАВНИШТВА ЗА МЛАДЕ СА ВИСОКИМ ОБРАЗОВАЊЕМ

Мера приправништва за младе са високим образовањем подразумева стручно оспособљавање незапосленог за самосталан рад у струци за коју је стечено најмање високо трогодишње или четворогодишње образовање, ради обављања приправничког стажа, односно стицања услова за полагање стручног испита, када је то законом, односно правилником предвиђено као посебан услов за рад на одређеним пословима, уз заснивање радног односа.

Мера се реализује код послодавца који припада приватном сектору и траје у складу са законом, односно на основу акта о организацији и систематизацији послова код послодавца, а Национална служба учествује у финансирању најдуже до 9 месеци за лице са шестим нивоом квалификација и/или 180 ЕСПБ односно најдуже до 12 месеци за лица са најмање шестим нивоом и 240 ЕСПБ.

Послодавцу током реализације мере приправништва Национална служба:

- рефундира на месечном нивоу нето минималну зараду лица увећану за 20% (за пун фонд радних часова) и припадајући порез и доприносе за обавезно социјално осигурање, у трајању до 9 односно 12 месеци.

У меру се може укључити незапослено лице која се води на евиденцији Националне слижбе за запошљавање, и :

- има најмање шести ниво квалификације,
- нема радног искуства у струци за које је стечена квалификација или које је радило краће од времена утврђеног за приправнички стаж,
- има до 30 година старости,
- има просечну оцену од најмање 8,0 на завршеним студијама.

У меру се могу укључити незапослене особе са инвалидитетом и Роми, без обзира на године старости и просечну оцену.

3. МЕРА ПРИПРАВНИШТВА ЗА НЕЗАПОСЛЕНЕ СА СРЕДЊИМ ОБРАЗОВАЊЕМ

Мера приправништва за незапослене са средњим образовањем подразумева стручно оспособљавање незапосленог за самосталан рад у струци за коју је стечено средње образовање, ради обављања приправничког стажа, односно стицања услова за полагање стручног испита, када је то законом, односно правилником, предвиђено као посебан услов за рад на одређеним пословима, уз заснивање радног односа.

Послодавцу током реализације мере приправништва Национална служба за запошљавање:

- рефундира на месечном нивоу нето минималну зараду лица (за пун фонд радних часова) и припадајући порез и доприносе за обавезно социјално осигурање, у трајању до 6 месеци.

У меру се може укључити незапослени са завршеним средњим образовањем који припада једној од наведених категорија лица:

- млади до 30 година старости који се на евиденцији незапослених лица налазе дуже од 6 месеци,
- особе са инвалидитетом,
- Роми,
- млади који имају статус младих у домском смештају, хранитељским породицама и старатељским породицама.

4. МЕРА СТИЦАЊА ПРАКТИЧНИХ ЗНАЊА

Мера стицања практичних знања подразумева стицање практичних знања и вештина незапосленог обављањем конкретних послова код послодавца који припада приватном сектору.

У меру се могу укључити незапослена лица из следећих категорија:

- лица без завршене средње школе, односно без квалификација, укључујући и лица која су завршила функционално основно образовање одраслих,
- лица са средњим образовањем, која се налазе на евиденцији незапослених Националне службе за запошљавање дуже од 12 месеци, без обзира на врсту квалификације и радно искуство, а која немају адекватна и применљива знања, вештине и компетенције за обављање конкретних послова.

Мера се реализује код послодавца који припада приватном сектору и који:

1. заснива радни однос на одређено време са незапосленим лицем и остварује право на накнаду трошкова зараде за укључено лице у трајању од 3 месеца. Послодавац има обавезу да задржи лице у радном односу још 3 месеца након завршетка програма (укупно трајање 6 месеци);

2. заснива радни однос на неодређено време са незапосленим лицем на почетку програма или до истека трећег месеца, односно завршетка програма, и има право на накнаду трошкова зараде за укључено лице за још 3 месеца, односно у укупном

трајању од 6 месеци. Национална служба за запошљавање прати реализацију уговорне обавезе шест месеци након истека периода финансирања (укупно трајање 12 месеци).

Послодавцу који је засновао радни однос са незапосленим за време стицања практичних знања и вештина за рад, Национална служба за запошљавање :

- рефундира на месечном нивоу нето минималну зараду лица (за пун фонд радних часова) и припадајући порез и доприносе за обавезно социјално осигурање, у трајању од 3 односно 6 месеци (у зависности од врсте радног односа).

Право учешћа у реализацији програма стицања практичних знања може да оствари послодавац који припада приватном сектору (удео приватног капитала у власничкој структури 100%).

5. МЕРА ОБУКА НА ЗАХТЕВ ПОСЛОДАВЦА

Мера обука на захтев послодавца подразумева учешће у финансирању обуке ради стицања знања и вештина потребних за обављање послова на конкретном радном месту, уколико на евиденцији незапослених Националне службе за запошљавање нема лица са потребним знањима и вештинама, односно постојећа знања и вештине не одговарају потребама конкретног радног места.

Мера обука на захтев послодавца подразумева:

- реализацију обуке у трајању до 960 часова (у зависности од врсте, сложености послова и других елемената од значаја за трајање обуке), у складу са стандардима нивоа обука или посебним Законом или Правилником,
- реализацију обуке за особе са инвалидитетом у складу са програмом обуке за коју је издато одобрење за спровођење мера и активности професионалне рехабилитације министарства надлежног за послове запошљавања и
- заснивање радног односа са најмање 50% полазника који су са успехом завршили обуку.

За реализацију обуке Национална служба за запошљавање:

1. послодавцу на основу захтева може да исплати:

- средства на име учешћа у финансирању трошкова обуке, зависно од дужине трајања теоријско – практичне обуке, а највише до 170.000,00 динара по полазнику, у два дела, и то:
 - први део од 50% укупних средстава по отпочињању обуке и
 - други део након завршетка обуке, односно по достављању доказа да су полазници обучени (25% укупних средстава) или обучени и запослени (50% укупних средстава)

2. незапосленом полазнику исплаћује:

- месечну новчану помоћ у висини од 20.000,00 динара за пун фонд часова,
- средства за трошкове превоза;

Средства за ову намену Национална служба за запошљавање може да исплаћује и у случају када послодавац сноси трошкове обуке.

Новчана помоћ се не исплаћује незапосленом укљученом у меру који је корисник новчане накнаде по основу незапослености.

3. незапосленом полазнику – особи са инвалидитетом исплаћује:

- месечну новчану помоћ у висини 20% минималне зараде утврђене у складу са прописима о раду, за пун фонд часова, ако се обука изводи у трајању од најмање 100 часова и ако особа са инвалидитетом није корисник новчане накнаде по основу незапослености, у складу са законом,
- средства за трошкове превоза, и за пратиоца ако је потребан, у висини неопорезивог износа, у складу са законом.

Уколико је повољније за незапосленог полазника обуке – особу са инвалидитетом, исплаћује се износ месечне новчане помоћи и трошкова превоза у висини утврђеног износа за незапосленог полазника обуке – остала лица.

4. Национална служба за запошљавање, у складу са законом, врши обрачун и уплату доприноса за случај повреде на раду и професионалне болести, за незапослена лица и незапослене особе са инвалидитетом, који су полазници обуке.

Приоритет за укључивање у меру имају незапослена лица из категорије теже запошљивих у складу са Акционим планом.

Право учешћа у реализацији програма обуке на захтев послодавца може остварити послодавац који припада приватном сектору (удео приватног капитала у власничкој структури 100%) или да је предузеће за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом које послује са већинским државним капиталом.

6. СУБВЕНЦИЈА ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ НЕЗАПОСЛЕНИХ ЛИЦА ИЗ КАТЕГОРИЈЕ ТЕЖЕ ЗАПОШЉЛИВИХ

Послодавци који припадају приватном сектору, могу за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих остварити право на субвенцију за запошљавање.

Циљна група су незапослена лица са евиденције Националне службе за запошљавање из једне или више категорија теже запошљивих, а које су утврђене у складу са стањем и потребама локалног тржишта и наведене у локалном планском документу у области запошљавања.

Програм се реализује у складу са расписаним јавним позивом и подразумева једнократну исплату субвенције. Висина субвенције је одређена степеном развијености јединица локалне самоуправе према месту рада лица, а у складу са посебним прописом Владе Републике Србије и то:

- 250.000,00 динара по лицу у четвртој групи јединица локалних самоуправа и девастираним подручјима,
- 225.000,00 динара по лицу у трећој групи јединица локалних самоуправа и
- 200.000,00 динара по лицу у првој и другој групи јединица локалних самоуправа.

Наведени износи субвенције се за запошљавање особа са инвалидитетом, радно способних корисника новчане социјалне помоћи, младих у домском смештају, хранитељским породицама и старатељским породицама и жртава породичног насиља увећавају за 20% тако да износе:

- 300.000,00 динара по лицу у четвртој групи јединица локалних самоуправа и девастираним подручјима,
- 270.000,00 динара по лицу у трећој групи јединица локалних самоуправа и
- 240.000,00 динара по лицу у првој и другој групи јединица локалних самоуправа.

Реализација програма прати се 12 месеци.

7. СУБВЕНЦИЈА ЗА САМОЗАПОШЉАВАЊЕ

Подршка самозапошљавању обухвата стручну помоћ и средства у виду субвенције за самозапошљавање.

Субвенција за самозапошљавање намењена је незапосленима који се воде на евиденцији Националне службе за запошљавање и имају завршену обуку за развој предузетништва.

Субвенција за самозапошљавање додељује се незапосленом лицу у једнократном износу од **300.000,00 динара** по кориснику, односно од **330.000,00 динара** по кориснику у случају самозапошљавања особа са инвалидитетом, ради оснивања радње, задруге или другог облика предузетништва, као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач заснива у њему радни однос, у делатностима дефинисаним у складу са потребама локалног економског развоја у локалном планском документу у области запошљавања.

Право на субвенцију може се остварити и удруживањем више незапослених, оснивањем привредног друштва ради самозапошљавања. Уколико се више незапослених удружи, у складу са законом, свако лице појединачно подноси захтев за самозапошљавање и остваривање права на субвенцију од 300.000,00 динара, односно 330.000,00 динара у случају када су подносиоци захтева особе са инвалидитетом.

Реализација програма прати се 12 месеци.

8. ЈАВНИ РАДОВИ

У 2022. години организоваће се јавни радови у области социјалне заштите и хуманитарног рада, одржавања и обнављања јавне инфраструктуре и одржавања и заштите животне средине и природе. У јавне радове укључују се незапослена лица из следећих категорија:

1. радно способни корисници новчане социјалне помоћи;
2. Роми;
3. лица без завршене средње школе;
4. лица која посао траже дуже од 18 месеци;
5. особе са инвалидитетом.

Приоритет за укључивање у меру имају лица из наведених категорија која се први пут ангажују на јавним радовима.

Јавни радови се организују на подручју оних јединица локалних самоуправа, које према степену развијености утврђеним у складу са прописом Владе припадају:

- 1) трећој групи (у распону од 60% до 80% републичког просека) и
- 2) четвртој групи (степен развијености испод 60% републичког просека) и девастираним подручјима (степен развијености испод 50% републичког просека).

У мери јавни радови се ангажује најмање 5(пет) незапослених лица.

Јавни радови на којима се ангажују особе са инвалидитетом могу се организовати у свим јединицама локалне самоуправе, независно од степена развијености, у области социјалне заштите и хуманитарног рада, одржавања и обнављања јавне инфраструктуре, одржавања и заштите животне средине и природе и културе. Јавним радовима у које се укључују искључиво особе са инвалидитетом могу бити одобрени за радно ангажовање најмање 3 (три) незапослене особе са инвалидитетом.

Право учествовања у поступку организовања јавних радова имају органи аутономне покрајине и органи јединице локалне самоуправе, јавне установе и јавна предузећа, привредна друштва, педуетници, задруге и удружења.

Мера се реализује у складу са расписаним јавним конкурсом, а средства намењена за организовање јавних радова користе се за:

- **исплату накнаде за обављен посао** лицима ангажованим на јавним радовима по основу уговора о привременим и повременим пословима, у висини до 22.000,00 динара на месечном нивоу за пун фонд радних часова, односно сразмерно времену радног ангажовања на месечном нивоу, која се увећава за припадајући порез и доприносе за обавезно социјално осигурање и која обухвата и трошкове доласка и одласка са рада;
- **накнаду трошкова спровођења јавних радова једнократно послодавцу**, у свим областима спровођења, у висини од:
 - 1.000,00 динара по лицу за јавне радове који трају 1 месец;
 - 1.500,00 динара по лицу за јавне радове који трају 2 месеца;
 - 2.000,00 динара по лицу за јавне радове који трају 3 и 4 месеца;
- **Накнаду трошкова обуке** (у једнократном износу од 1.000,00 динара по ангажованом лицу које је завршило обуку), која се у зависности од врсте и

сложености послова може организовати по интерном програму послодавца извођача јавног рада или програму образовне установе. По завршетку обуке лицу се издаје интерна потврда о стеченим компетенцијама или јавно призната исправа уколико је обуку реализовао јавно признати организатор активности образовања одраслих.

7.1.Услови

Услов за подношење захтева за учешће у финансирању мера активне политике запошљавања из средстава опредељених за реализацију Акционог плана је да аутономна покрајина, односно јединица локалне самоуправе има:

- формиран локални савет за запошљавање;
- усвојен локални плански документ у области запошљавања;
- усаглашен локални плански документ у области запошљавања са Акционим планом и покрајинским акционим планом за запошљавање;
- обезбеђено више од половине потребних средстава за финансирање одређене мере. Изузетно, уколико се ради о неразвијеној јединици локалне самоуправе, министар надлежан за послове запошљавања, у складу одредбама Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености може одобрити учешће у финансирању и када је обезбеђено мање од половине потребних средстава.

7.2. Критеријуми

Критеријуми на основу којих се одобрава висина износа средстава по захтеву јединице локалне самоуправе за учешће у финансирању мера АПЗ су:

- степен развијености јединице локалне самоуправе (јединици локалне самоуправе која припада мање развијеним подручјима обезбеђује се виши износ средстава из буџета РС у односу на развијене јединице локалне самоуправе), с тим да минимални износ који се може обезбедити из буџета РС јединици локалне самоуправе која припада четвртој групи (степен развијености испод 60% републичког просека) и девастираним подручјима (степен развијености испод 50% републичког просека) износи 60%, осим за јединице локалне самоуправе које су у захтеву за учешће у финансирању исказале потребу за обезбеђивањем нижег учешћа средстава из буџета РС од 60%;
- формиран локални савет за подручје више јединица локалних самоуправа и усвојен заједнички плански документ у области запошљавања за подручје тих јединица локалних самоуправа.

7.3. Категорије теже запошљивих лица

Теже запошљив незапослени јесте незапослени који због здравственог стања, недовољног или неодговарајућег образовања, социодемографских карактеристика, регионалне или професионалне неусклађености понуде и тражње на тржишту рада, или других објективних околности теже налази запослење.

У складу са Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености Акциони план садржи категорије теже запошљивих лица које имају приоритет у укључивању у мере активне политике запошљавања.

Категорије теже запошљивих незапослених лица су екстензивно постављене и обухватају велики број лица која се међусобно разликују према нивоу запошљивости који поседују, тако да је неопходно обезбедити да се у мере активне политике запошљавања укључују само они припадници ових категорија којима је таква подршка потребна у циљу интеграције на тржиште рада. Такође је веома важно одредити врсту потребне подршке у сваком појединачном случају. Због тога се укључивање у мере активне политике запошљавања врши у складу са проценом запошљивости и индивидуалним планом запошљавања. На основу процене запошљивости одређује се ниво потребне подршке, а у индивидуалном плану запошљавања утврђују се конкретне активности и мере које лице које тражи посао и Национална служба за запошљавање треба да предузму у циљу повећања запошљивости и запошљавања лица.

У оквиру појединих мера активне политике запошљавања дефинисане су категорије теже запошљивих лица која се укључују у меру, а у мерама у оквиру којих нису дефинисане категорије, приоритет за укључивање имају незапослена лица из следећих категорија:

- лица без основног образовања;
- лица без завршене средње школе;
- лица старости 50 и више година;
- дугорочно незапослена лица која посао траже дуже од 12 месеци, а посебно незапослена лица која посао траже дуже од 18 месеци;
- жене, посебно дугорочно незапослене жене;
- млади до 30 година старости, а посебно младе жене, млади без завршене средње школе, као и млади без радног искуства;
- особе са инвалидитетом;
- Роми;
- корисници новчане социјалне помоћи;
- лица у статусу вишка запослених.

Такође, у мере активне политике запошљавања укључиваће се и незапослена лица из следећих теже запошљивих категорија:

- *млади у домском смештају, хранитељским и старатељским породицама;*¹
- *жртве породичног насиља;*
- *жртве трговине људима;*
- *избегла и расељена лица, повратници према Споразуму о реадмисији;*
- *самохрани родитељи;*
- *супружници из породице у којој су оба супружника незапослена;*
- *родитељи деце са сметњама у развоју;*
- *бивши извршиоци кривичних дела.*

¹ Категорија младих у домском смештају, хранитељским и старатељским породицама, подразумева младе до 30 година старости који су имали или имају статус младих у домском смештају, хранитељским и старатељским породицама.

Посебан приоритет за укључивање у мере активне политике запошљавања имају лица која се суочавају са више фактора отежане запошљивости, односно, која припадају у две или више претходно наведених категорија теже запошљивих лица.

У локалном планском документу у области запошљавања могу се утврдити и друге категорије теже запошљивих лица према утврђеном стању на локалном тржишту рада.

Сходно уведеној пракси родног буџетирања, у мере активне политике запошљавања подједнако ће се укључивати незапослени мушкарци и жене, ради подстицања једнаких могућности за њихово запошљавање.

8. ЦИЉЕВИ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА ОПШТИНЕ КУЧЕВО

8.1. Дугорочни циљ политике запошљавања општине Кучево

До краја 2026. године успостављен ефикасан и одржив систем запошљавања који је усклађен са правним тековинама ЕУ и оријентисан ка крајњем кориснику, уз развијен социјални дијалог и успостављен тренд раста запослености.

8.2. Средњорочни циљеви политике запошљавања општине Кучево

До краја 2023. године унапређен социјални дијалог у области запошљавања.

До краја 2023. године успостављен стабилан и одржив тренд раста запослености.

Успостављена интегрална заштита најсиромашнијих и осетљивих група становништва, ефикасни систем материјалних надокнада, развијена мрежа услуга у локалној заједници, уведен систем квалитета и унапређен систем контроле у социјалној заштити.

8.3. Реализовани Локални акциони планови запошљавања општине Кучево за претходне године

- **2021. година** – По Споразуму о уређивању међусобних права и обавеза у реализацији мера активне политике запошљавања за 2021. годину издвојено је 4.800.000,00 динара, од чега је из Буџета општине Кучево за 2021. годину било издвојено 2.400.000,00 динара сопствених средстава, а 2.400.000,00 динара из средстава ресорног министарства. Заједничка средства по Споразуму била су опедељена за:

1. Субвенције за самозапошљавање у укупном износу од 4.750.000,00 динара, при чему је субвенционисано 19 лица са по 250.000,00 динара у складу са поднетим бизнис плановима.

- **2020. година** – По Споразуму за реализацију мера активне политике запошљавања у 2020. години издвојено је укупно 4.800.000,00 динара, од чега је из Буџета општине Кучево за 2020. годину било издвојено 2.400.000,00 динара сопствених средстава, а

2.400.000,00 динара из средстава ресорног министарства. Заједничка средства по Споразуму била су опедељена за:

1. Програм јавних радова у износу од 2.250.000,00 динара, при чему је упошљено 13 лица чији су уговори у целости реализовани. Свих 13 лица била су ангажована од стране Удружења грађана „Роми Хомоља“ ради спровођења јавног рада „Чишћење дивљих депонија“.

2. Субвенције за самозапошљавање у укупном износу од 2.550.000,00 динара, при чему је субвенционисано 10 лица са по 250.000,00 динара у складу са поднетим бизнис плановима.

- **2019. година** – По Споразуму за реализацију мера активне политике запошљавања у 2019. години издвојено је укупно 4.800.000,00 динара, од чега је из Буџета општине Кучево за 2019. годину било издвојено 2.400.000,00 динара сопствених средстава, а 2.400.000,00 динара из средстава ресорног министарства. Заједничка средства по Споразуму била су опедељена за:

1. Јавне радове у износу од 4.800.000,00 динара, при чему је упошљено 13 лица чији су уговори у целости реализовани. Свих 13 лица била су ангажована у Јавном комуналном предузећу Кучево.

- **2018. година** – По Споразуму за реализацију мера активне политике запошљавања у 2018. години издвојено је укупно 4.800.000,00 динара, од чега је из Буџета општине Кучево за 2018. годину било издвојено 2.400.000,00 динара сопствених средстава, а 2.400.000,00 динара из средстава ресорног министарства. Заједничка средства по Споразуму била су опедељена за:

1. Јавне радове у износу од 2.336.000,00 динара, при чему је упошљено 18 лица чији су уговори у целости реализовани. Од тога 5 лица било је упошљено у Центру за социјални рад за Општину Кучево, а 13 лица у Јавном комуналном предузећу Кучево;

2. Субвенције за самозапошљавање у износу од 864.000,00 динара, којима су субвенционисана 2 захтева. Оба уговора су у фази праћења реализације.

3. Субвенције за запошљавање лица из категорије теже запошљивих у износу од 1.600.000,00 динара, којима су субвенционисана 5 лица чији су уговори у фази праћења реализације уговорних обавеза.

- **2017. година** – По Споразуму за реализацију мера активне политике запошљавања у 2017. години издвојено је укупно 5.055.060,00 динара, од чега је из Буџета општине Кучево за 2017. годину било је издвојено 2.505.060,00 динара сопствених средстава, а 2.500.000,00 динара из средстава ресорног министарства. Заједничка средства по Споразуму била су опедељена за:

1. Јавне радове у износу од 2.255.060,00 динара, где је било укључено 22 лица за три јавна рада и то у Центру за социјални рад за општину Кучево 8 лица, у Јавном комуналном предузећу Кучево 8 лица и у Јавном предузећу за одржавање путева и јавне расвете општине Кучево 6 лица;

2. Субвенције за запошљавање лица из категорије теже запошљивих на новоотвореним радним местима у износу од 1.600.000,00 динара, при чему је укупно 6 лица запослено код 5 приватних послодаваца – програми су успешно реализовани.

3. Самозапошљавање у износу од 1.200.000,00 динара, при чему је склопљено четири уговора за четири лица – програми су успешно реализовани.

9. ПОЛИТИКА ЗАПОШЉАВАЊА У ОПШТИНИ КУЧЕВО У ПЕРИОДУ ОД 2022. ДО 2023. ГОДИНЕ

Циљ активне политике запошљавања је повећање запослености односно успостављање стабилног и одрживог тренда раста запослености на подручју општине Кучево.

Политика запошљавања и доношење овог Акционог плана утицаће на раст запошљавања и одрживо повећање запослености, првенствено у приватном сектору. У оквиру појединих мера активне политике запошљавања дефинисане су категорије теже запошљивих лица која се укључују у меру, а у мерама у оквиру којих нису дефинисане категорије, приоритет за укључивање имају незапослена лица из категорије теже запошљивих лица које су дефинисане у делу 6.1. Категорије теже запошљивих лица овог Акционог плана.

Приоритети активне политике запошљавања у периоду од 2022. до 2023. Године на подручју општине Кучево првенствено су усмерени на улагање у људски капитал, подстицање социјалне инклузије на тржишту рада и отварање нових радних места.

У том смислу, уважавајући смернице и препоруке европске политике запошљавања, политику запошљавања у РС у 2021. години, приоритети за општину Кучево јесу:

1. Подршка отварању нових радних места, смањивање сиве економије у постојећем пословању привреде и подстицање формалног запошљавања у приватном сектору, уз значајно учешће социјалних партнера;
2. Смањивање незапослености младих и промовисање запошљавања младих, посебно оних који су погођени смањеном могућношћу за запошљавање;
3. Децентрализација политике запошљавања и подстицање развоја регионалне и локалне политике запошљавања проактивним приступом локалних власти;
4. Веће улагање у људске ресурсе побољшањем образовања и обука у циљу усклађивања понуде и потражње на тржишту рада;
5. Промовисање социјалне инклузије и једнаких могућности на тржишту рада и интеграција корисника новчане социјалне помоћи на тржиште рада;

9.1. ЦИЉЕВИ И ЗАДАЦИ У ПЕРИОДУ ОД 2022. ДО 2023. ГОДИНЕ

На основу стратешких опредељења и дефинисаних приоритета политике запошљавања у периоду од 2022. до 2023. године утврђени су следећи циљеви који се постижу спровођењем мера активне политике запошљавања:

А. Отварање нових радних места, смањивање сиве економије у постојећем пословању привреде и повећање формалне запослености

1. Подстицање запошљавања и превенција незапослености:
 - Промовисање запошљавања и смањење незапослености,
 - Саветовање и посредовање у запошљавању,
 - Организовање и спровођење додатног образовања и обука,
 - Промоција отварања нових радних места и запошљавања подстицањем предузетништва и самозапошљавања доделом субвенција,
 - Промоција и организовање јавних радова.
2. Подстицање запошљавања младих и особа са инвалидитетом:
 - Обезбеђивање синергијског деловања различитих политика и успостављање јединствене политике запошљавања младих и особа са инвалидитетом,
 - Развој каријерног вођења и саветовања,
 - Повећање запошљивости младих и особа са инвалидитетом стицањем додатних знања и вештина, реализацијом мера професионалне рехабилитације,
 - Оспособљавање и усавршавање за самосталан рад,
 - Подстицаји послодавцима за запошљавање младих и особа са инвалидитетом,
 - Пружање подршке младим предузетницима, социјалном предузећу, удружењима која се баве младим и особама са инвалидитетом,
3. Јачање капацитета институција тржишта рада, улоге социјалних партнера на подручју општине Кучево, односно Браничевског округа.
 - Унапређивање регионалне сарадње између општина Браничевског округа,
 - Унапређење и јачање социјалног дијалога,
 - Интеграција корисника новчане социјалне помоћи на тржиште рада.
4. Подршка смањивању разлике у развоју делова општине Кучево:
 - Децентрализација политике запошљавања,
 - Јачање капацитета на локалном нивоу за креирање и имплементацију програма и мера активне политике запошљавања.
5. Подршка смањивању неформалног рада:
 - Јачање механизма контроле и борбе против сиве економије,
 - Промовисање и подстицање флексибилних облика рада,
 - Промовисање пристојног рада и подстицање предузетника и послодаваца на легалан рад.

Б. Развој људских ресурса

Унапређивање система образовања и обука и усклађивање са потребама тржишта рада:

- Јачање капацитета институција и успостављања сарадње у циљу унапређења система и политика образовања и запошљавања.

9.2. МЕРЕ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ КУЧЕВО У ПЕРИОДУ ОД 2022. ДО 2023. ГОДИНЕ

Локалним акционим планом запошљавања општине Кучево за период од 2022. до 2023. године предвиђене су следеће мере активне политике запошљавања, а које су у складу са Републичким Акционим планом за период од 2021. до 2023. године за спровођење Стратегије запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године, и то:

- СУБВЕНЦИЈЕ ЗА САМОЗАПОШЉАВАЊЕ И
- ПРОГРАМ ЈАВНИХ РАДОВА.

9.2.1. СУБВЕНЦИЈА ЗА САМОЗАПОШЉАВАЊЕ

Подршка samozapošljavanju обухвата стручну помоћ и средства у виду субвенције за samozapošljavanje.

Субвенција за samozapošljavanje намењена је незапосленима који се воде на евиденцији Националне службе за запошљавање и имају завршену обуку за развој предузетништва.

Субвенција за samozapošljavanje додељује се незапосленом лицу у једнократном износу од **300.000,00 динара** по кориснику, односно од **330.000,00 динара** по кориснику у случају samozapošljavanja особа са инвалидитетом, ради оснивања радње, задруге или другог облика предузетништва, као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач заснива у њему радни однос, у делатностима дефинисаним у складу са потребама локалног економског развоја у локалном планском документу у области запошљавања.

Право на субвенцију може се остварити и удруживањем више незапослених, оснивањем привредног друштва ради samozapošljavanja. Уколико се више незапослених удружи, у складу са законом, свако лице појединачно подноси захтев за samozapošljavanje и остваривање права на субвенцију од 300.000,00 динара, односно 330.000,00 динара у случају када су подносиоци захтева особе са инвалидитетом.

Реализација програма прати се 12 месеци.

9.2.2. ЈАВНИ РАДОВИ

У 2022. години организоваће се јавни радови у области социјалне заштите и хуманитарног рада, одржавања и обнављања јавне инфраструктуре и одржавања и заштите животне средине и природе. У јавне радове укључују се незапослена лица из следећих категорија:

6. радно способни корисници новчане социјалне помоћи;
7. Роми;
8. лица без завршене средње школе;
9. лица која посао траже дуже од 18 месеци;
10. особе са инвалидитетом.

Приоритет за укључивање у меру имају лица из наведених категорија која се први пут ангажују на јавним радовима.

Јавни радови се организују на подручју оних јединица локалних самоуправа, које према степену развијености утврђеним у складу са прописом Владе припадају:

- 3) трећој групи (у распону од 60% до 80% републичког просека) и
- 4) четвртој групи (степен развијености испод 60% републичког просека) и девастираним подручјима (степен развијености испод 50% републичког просека).

У мери јавни радови се ангажује најмање 5(пет) незапослених лица.

Јавни радови на којима се ангажују особе са инвалидитетом могу се организовати у свим јединицама локалне самоуправе, независно од степена развијености, у области социјалне заштите и хуманитарног рада, одржавања и обнављања јавне инфраструктуре, одржавања и заштите животне средине и природе и културе. Јавним радови у које се укључују искључиво особе са инвалидитетом могу бити одобрени за радно ангажовање најмање 3 (три) незапослене особе са инвалидитетом.

Право учествовања у поступку организовања јавних радова имају органи аутономне покрајине и органи јединице локалне самоуправе, јавне установе и јавна предузећа, привредна друштва, педуетници, задруге и удружења.

Мера се реализује у складу са расписаним јавним конкурсом, а средства намењена за организовање јавних радова користе се за:

- **исплату накнаде за обављен посао** лицима ангажованим на јавним радовима по основу уговора о привременим и повременим пословима, у висини до 22.000,00 динара на месечном нивоу за пун фонд радних часова, односно сразмерно времену радног ангажовања на месечном нивоу, која се увећава за припадајући порез и доприносе за обавезно социјално осигурање и која обухвата и трошкове доласка и одласка са рада;
- **накнаду трошкова спровођења јавних радова једнократно послодавцу**, у свим областима спровођења, у висини од:

1.000,00 динара по лицу за јавне радове који трају 1 месец;
1.500,00 динара по лицу за јавне радове који трају 2 месеца;
2.000,00 динара по лицу за јавне радове који трају 3 и 4 месеца;

- **Накнаду трошкова обуке** (у једнократном износу од 1.000,00 динара по ангажованом лицу које је завршило обуку), која се у зависности од врсте и сложености послова може организовати по интерном програму послодавца извођача јавног рада или програму образовне установе. По завршетку обуке лицу се издаје интерна потврда о стеченим компетенцијама или јавно призната исправа уколико је обуку реализовао јавно признати организатор активности образовања одраслих.

УСЛОВИ ЗА ПОДНОШЕЊЕ ЗАХТЕВА:

Право на доделу субвенције за самозапошљавање незапослено лице **може да оствари под условом** да је:

- пријављено на евиденцију незапослених Националне службе Филијале Пожаревац испоставе Кучево;
- да има пребивалиште, односно боравиште на територији општине Кучево;
- региструје делатност на територији општине Кучево;
- завршило обуку за развој предузетништва по плану и програму обуке у организацији Националне службе или друге одговарајуће организације;
- измирило раније обавезе и измирило сва дуговања према Националној служби и
- у дозвољеном оквиру опредељеног износа за *de minimis* државну помоћ у текућој фискалној години и претходне две фискалне године, у складу са прописима за доделу државне помоћи.

Право на субвенцију за самозапошљавање незапослено лице **не може** да оствари:

- за обављање делатности које се не финансирају, према списку делатности који је саставни део јавног позива;
- за обављање послова/делатности за које је решењем о инвалидности или решењем о процени радне способности и могућности запослења или одржања запослења утврђено да особа са инвалидитетом не може да их обавља;
- за оснивање удружења и
- ако је већ користило субвенцију за самозапошљавање која је делом или у целости финансирана средствима Националне службе.

У току трајања Јавног позива незапослено лице може само једном поднети захтев за доделу субвенције за самозапошљавање.

Јавним конкурсом биће дефинисани критеријуми за доделу субвенција.

9.3. СРЕДСТВА

За суфинансирање и реализацију мера активне политике запошљавања за период од 2022. до 2023. године, планирана средства износе:

- **3.000.000,00 динара за 2022. годину;**
- **3.000.000,00 динара за 2023. годину.**

Средства се преносе на основу Одлуке Скупштине општине Кучево и закљученог уговора између Националне службе за запошљавање – Филијале Пожаревац и надлежног органа општине Кучево.

Корисници средстава су дужни да средства користе за намене за које су одобрена. Контролу наменског коришћења средстава као и праћење и реализацију мера активне политике запошљавања у складу са овим Акционим планом, врши Национална служба за запошљавање – Филијала Пожаревац.

Корисник средстава који додељена средства не искористи (у целини или делимично) за намене за које су иста намењена и не извршава утврђене обавезе, дужан је да одобрена средства врати увећана за износ законом утврђене камате, у року од 15 дана од дана пријема решења о повраћају средстава. Решење о повраћају средстава доноси НСЗ – Филијала Пожаревац.

Изузетно на предлог НСЗ – Филијале Пожаревац, а по претходно прибављеном мишљењу Локалног савета за запошљавање, Председник општине Кучево, може донети одлуку да се кориснику средстава у целини или делимично изврши отпис потраживања у случају наступања смрти, теже болести или елементарних непогода (пожар, поплава, земљотрес и др.)

Национална служба за запошљавање – Филијала Пожаревац и општина Кучево закључују Уговор о начину реализације мера активне политике запошљавања, односно реализацију Локалног акционог плана запошљавања општине Кучево за период од 2022. до 2023. године посебно за сваку календарску годину.

9.4. НАДЛЕЖНОСТ

Мере активне политике запошљавања, у складу са утврђеним надлежностима, спроводи надлежан орган Општине Кучево, Национална служба за запошљавање Филијала Пожаревац, као и друге институције и социјални партнери.

9.5.Табела циљева и мера за реализацију Локалног акционог плана запошљавања општине Кучево за период од 2022. до 2023. године

ЦИЉЕВИ И МЕРЕ У 2022. ГОДИНИ:

Отварање нових радних места, смањивање ефеката сиве економије у постојећем пословању привреде и повећање формалне запослености на подручју општине Кучево						
Мера	Очекивани резултати	Индикатор	Потребна средства	Извор финансирања		
				Буџет општине	Остали извори	Буџет РС
Промоција самозапошљавања доделом субвенција за самозапошљавање	Промоција предузетништва и самозапошљавања уз помоћ субвенција за самозапошљавање	Број и структура корисника субвенција за самозапошљавање	3,000,000.00	1,500,000.00		1,500,000.00
Организовање програма јавних радова	Организовање јавних радова од интереса за локалну самоуправу, односно за подручје општине Кучево.	Број закључених уговора о реализацији јавних радова, број и структура запослених на јавним радовима, број лица која су прошла обуку, број учесника који су запослени 6 месеци након завршетка јавног рада.	3,000,000.00	1,500,000.00		1,500,000.00
Укупно			6,000,000.00	3,000,000.00		3,000,000.00

ПРОЈЕКЦИЈА – ЦИЉЕВИ И МЕРЕ У 2023. ГОДИНИ:

Отварање нових радних места, смањивање ефеката сиве економије у постојећем пословању привреде и повећање формалне запослености на подручју општине Кучево						
Мера	Очекивани резултати	Индикатор	Потребна средства	Извор финансирања		
				Буџет општине	Остали извори	Буџет РС
Промоција самозапошљавања доделом субвенција за самозапошљавање	Промоција предузетништва и самозапошљавања уз помоћ субвенција за самозапошљавање	Број и структура корисника субвенција за самозапошљавање	3,000,000.00	1,500,000.00		1,500,000.00
Организовање програма јавних радова	Организовање јавних радова од интереса за локалну самоуправу, односно за подручје општине Кучево.	Број закључених уговора о реализацији јавних радова, број и структура запослених на јавним радовима, број лица која су прошла обуку, број учесника који су запослени 6 месеци након завршетка јавног рада.	3,000,000.00	1,500,000.00		1,500,000.00
Укупно			6,000,000.00	3,000,000.00		3,000,000.00