

ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА ОПШТИНЕ КУЧЕВО ЗА 2021. ГОДИНУ

Мај, 2021. године

САДРЖАЈ

1. ПРАВНИ ОКВИР	2
2. КРАТАК ОПИС ЛОКАЛНЕ ЕКОНОМСКЕ СИТУАЦИЈЕ	3
2.1. Незапосленост на територији општине Кучево	3
3. ДЕМОГРАФСKE КАРАКТЕРИСТИКЕ ЛОКАЛНЕ СРЕДИНЕ И РЕГИОНА	4
4. ПЛАНИРАНЕ АКТИВНОСТИ ЕКОНОМСКОГ РАЗВОЈА ОПШТИНЕ КУЧЕВО.....	7
4.1. Заинтересоване стране општине Кучево (стејкхолдери).....	8
4.2. Развој предузетништва	9
4.3. Стање на тржишту рада општине Кучево.....	9
4.4. Анализа постојеће ситуације у области запошљавања.....	9
5. УЧЕШЋЕ У ФИНАНСИРАЊУ МЕРА АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА ИЗ СРЕДСТАВА ОПРЕДЕЉЕНИХ ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА ПЕРИОД ОД 2021. ДО 2023. ГОДИНЕ	11
5.1. Мере АПЗ које се суфинансирају у 2021. години	11
5.2. Услови	18
5.3. Критеријуми.....	19
5.4. Категорије теже запошљивих лица	19
6. ЦИЉЕВИ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА ОПШТИНЕ КУЧЕВО.....	20
6.1. Дугорочни циљ политике запошљавања општине Кучево	20
6.2. Средњорочни циљеви политике запошљавања општине Кучево	20
6.3. Реализовани Локални акциони планови запошљавања општине Кучево за претходне године.....	21
7. ПОЛИТИКА ЗАПОШЉАВАЊА У ОПШТИНИ КУЧЕВО У 2021. ГОДИНИ.....	23
7.1. Циљеви и задаци у 2021. години	23
7.2. Мере активне политике запошљавања на територији општине Кучево у 2021. години 24	
7.2.1. Субвенција за самозапошљавање	25
7.3. Средства	27
7.4. Надлежност.....	28
7.4.1. Табела циљева и мера за реализацију Локалног акционог плана запошљавања општине Кучево за 2021. годину	28

На основу члана 41. став 1. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник РС“, број 36/09, 88/10, 38/15, 113/17 – др.закон и 113/17), члана 38. став 3. Закона о планском систему („Службени гласник РС“, број 30/2018) и члана 60. Статута општине Кучево („Службени гласник Општине Кучево“ број 1/19), уз Закључак Савета за запошљавање општине Кучево број I-06-1-81/2021 од 22.04.2021. године,

Скупштина општине Кучево, на седници одржаној дана 21.05.2021. године, донела је ОДЛУКУ број I-06-1-93/2021 о

**ЛОКАЛНОМ АКЦИОНОМ ПЛАНУ ЗАПОШЉАВАЊА ОПШТИНЕ КУЧЕВО
ЗА 2021. ГОДИНУ**

1. ПРАВНИ ОКВИР

Локалним акционим планом запошљавања општине Кучево за 2021. годину (у даљем тексту: Акциони план) утврђују се приоритети и мере за унапређење запослености на територији општине Кучево (у даљем тексту: општина).

Правни основ за доношење Акционог плана је садржан у одредби члана 41. став 1. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник РС“ број 36/09, 88/10, 38/15, 113/17 – др.закон и 113/17, у даљем тексту: Закон) којом је утврђено да надлежни орган локалне самоуправе може, по прибављеном мишљењу Локалног савета за запошљавање (у даљем тексту: Локални савет), усвојити локални акциони план запошљавања,

Услови за подношење захтева за учешће у финансирању мера активне политике запошљавања из средстава опредељених за реализацију Акционог плана је да аутономна покрајина, односно јединица локалне самоуправе има:

- формиран локални савет за запошљавање;
- усвојен локални плански документ у области запошљавања;
- усаглашен локални плански документ у области запошљавања са Акционим планом и покрајинским акционим планом за запошљавање;
- обезбеђено више од половине потребних средстава за финансирање одређене мере. Изузетно, уколико се ради о неразвијеној јединици локалне самоуправе, министар надлежан за послове запошљавања, у складу одредбама Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености може одобрити учешће у финансирању и када је обезбеђено мање од половине потребних средстава.

Акциони план садржи елементе предвиђене чланом 39. Закона и у потпуности је усклађен са важећим Националним акционим планом запошљавања.

Акциони план садржи:

1. Макроекономски оквир за стварање и примену политике запошљавања;
2. Стање и токове на тржишту рада, детаљно за наредну и оквирно за наредне три године;
3. Циљеве и приоритете политике запошљавања;
4. Програме и мере активне политике запошљавања за наредну годину, са одговорностима за њихово спровођење и потребним средствима;
5. Финансијски оквир за политику запошљавања и изворе финансирања;
6. Носиоце послова реализације Акционог плана;
7. Категорије теже запошљивих лица које имају приоритет у укључивању у мере активне политике запошљавања;
8. Индикаторе успешности реализације програма и мера из тачке 4. овог става;
9. Друге елементе.

Спровођење Акционог плана и предвиђених приоритета и мера подразумева активно учешће и сарадњу свих институција и социјалних партнера на подручју општине Кучево, односно Браничевског региона.

На Акциони план претходно мишљење дао је Локални савет општине Кучево.

2. КРАТАК ОПИС ЛОКАЛНЕ ЕКОНОМСКЕ СИТУАЦИЈЕ

Кучево је административни, привредни и културни центар истоимене општине и области Звижда. Кроз Кучево и Звижд протиче река Пек која дели Звижд на два једнака дела од којих се један део наслања на планински масив северног Кучаја, а други део захвата северозападне обронке Хомољских планина. Река Пек се у народу зове „златоносна река“ и цео овај крај је познат по испирачима злата.

Скоро половина територије општине је обрадива земља и становништво се претежно бави пољопривредом. Спада у ред најнеразвијенијих општина, али са великим природним потенцијалима (руде, вода, органска храна, шуме, обновљиви извори енергије и сл.).

Учешће привредних сектора у стварању националног дохотка Браничевског округа, по опадајућем редоследу, је:

- пољопривреда,
- индустрија,
- трговина,
- транспорт.

Мада је, у последње време, изражено и напуштање сеоских домаћинстава условљено лошом ситуацијом у области пољопривреде.

Просечна зарада по запосленом за период октобар – децембар 2020. године у општини Кучево износила је 47.692,33 динара без пореза и доприноса, што је знатно испод Републичког просека, који је износио 62.375,67 динара без пореза и доприноса (подаци Републичког завода за статистику РС).

Према приоритетима развоја општина Кучево је у свом развоју и својим стратешким документима и плановима који се баве развојем, као прву приоритетну област дефинисала унапређен економски развој кроз мере које се односе на изградњу пословне инфраструктуре у циљу привлачења нових инвестиција, развој предузетништва, подршка упошљавању младих и промоцију потенцијала општине. Приоритетну област 3 развоја општине, представља унапређена пољопривредна производња и шумарство, која ће кроз своје мере бити усмерена на подстицање развоја сточарства, воћарства и повртарства, унапређење пчеларства и пласмана пољопривредних производа, при чему је као четврта важна област развоја дефинисана одржива и препознатљива туристичка понуда и рурални развој. Ову област развоја подстицаће мере које ће бити усмерене на коришћење постојећих културно историјских капацитета у туристичке сврхе, унапређење спелеолошког и манифестицијалног туризма, подршка.

2.1. Незапосленост на територији општине Кучево

У општини Кучево незапосленост у периоду од 2010 – 2020. године бележи раст, при чему се број незапослених према званичној евиденцији НСЗ од 477 незапослених у 2010. години, повећао на 562 на крају децембра 2020. године. Квалификациона структура незапослених лица евидентираних код НСЗ, према степену стручне спреме, дата је у табели.

Табела 2: Квалификациона структура незапосленог становништва од 2010 до 2020 године.

НЕЗАПОСЛЕНИ ПРЕМА СТЕПЕНУ СТРУЧНЕ СПРЕМЕ ЕВИДЕНТИРАНИ КОД НАЦИОНАЛНЕ СЛУЖБЕ ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ											
Година	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
СТЕПЕН СТРУЧНЕ СПРЕМЕ											
I	163	198	239	278	231	245	171	206	200	186	201
II	24	15	17	13	13	15	12	7	9	6	3
III	131	209	221	230	190	203	174	184	146	129	150
IV	125	166	165	180	164	165	147	181	133	127	166
V	10	13	15	15	16	17	13	13	12	11	10
VI-1	17	15	16	13	10	10	22	11	7	6	8
VI-2	0	0	0	0	0	0	0	11	14	10	13
VII-1	7	19	26	30	35	34	27	20	13	15	11
VII-2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
VIII	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
укупно	477	635	699	759	659	689	566	633	534	490	562

Извор: Национална служба за запошљавање РС

Из претходне табеле закључује се да највише незапослених лица евидентираних код Националне службе за запошљавање на крају 2020. године јесу лица са I степеном стручне спреме – њих 201, што износи 35.77 % од укупног броја евидентираних незапослених лица на територији општине Кучево.

Према последњој евиденцији Виталне статистике Републичког завода за статистику од средине 2018. године процењено је да општина Кучево има 13273 становника, да је број радно способних 8001 становник (старости 15 – 64 године), да је регистровано 2467 запослених, односно да је број незапослених радно способних 5534 лица, из чега закључујемо да је проценат реалне незапослености на територији општине Кучево око 70%, коју добијамо стављањем у однос броја незапослених радно способних лица и укупног броја радно способних лица на територији општине Кучево.

Према евиденцији Националне службе за запошљавање РС – Филијале Пожаревац, на територији општине Кучево, на крају децембра 2018. године, било је регистровано 534 незапослених лица. Закључујемо да у односу на број реално незапослених лица којих је било 5534, проценат евидентираних незапослених износио је само 9,65%, што говори да је веома мали број незапослених лица евидентиран код Националне службе за запошљавање. Исти тренд настављен је и у 2019. и 2020. години.

3. ДЕМОГРАФСKE КАРАКТЕРИСТИКЕ ЛОКАЛНЕ СРЕДИНЕ И РЕГИОНА

Општина Кучево налази се у југоисточном делу Браничевског округа и захвата крајње обронке Хомољских планина са постепеним преласком у Стишку долину. Простире се на површини од 721 km². Просечна надморска висина целог подручја је 280 m, а највиши врх је Штубеј чија висина износи 940 m.

Главна предност у погледу положаја огледа се у томе што територију општине Кучево пресецају две значајне саобраћајнице: магистрални пут Београд – Пожаревац – Кучево – Мајданпек – Зајечар и железничка пруга Београд – Пожаревац – Кучево – Мајданпек –

Прахово пристаниште. У том погледу може се констатовати да је општина Кучево комуникацијски добро повезана са свим деловима републике. Упоредо са наведеним саобраћајницама тече река Пек примајући у свој ток све водотоке са овог подручја. Природне лепоте, здрав ваздух и плодна долина реке Пек кључне су предности општине Кучево.

Табела 1: Величина и становништво у општини Кучево

	Површина у км ²	Становништво			Густина насељености
		2002	2011	Пораст или пад становништва 2002 - 2011	
Браничевски округ	3.865	200.503	185.165	-15.338	47,9
Кучево	721	18.808	15.516	-2.830	22,1

Извор: Републички завод за статистику (Попис 2002. и Попис 2011.)

Из напред наведене табеле може се закључити да је број становника на територији општине Кучево по Попису у 2011. години драстично опао за 2.830, у односу на 2002. годину, а просечна густина насељености је 22,1 становника на 1 км². У Браничевском округу просечан број становника на 1 км² је 47,9, при чему је у општини Кучево број становника мањи за 25,8 становника/км² у 2011.години у односу на Браничевски округ.

Према подацима Виталне статистике РЗС-а број становника процењен средином 2018. године, на територији општине Кучево, износио је 13273 становника, при чему је густина насељености 18 становника на 1 км², што показује да се тренд опадања броја становника наставља.

Општина Кучево има 26 насеља. Удаљеност од главног града Србије, Београда, је око 130 km, а од Пожареваца 52 km. Тотална дужина путева на територији општине износи 959 km, док железничка пруга пролази територијом општине у дужини од 47,5 km.

Мапа 1: Саобраћајно-туристичка карта општине Кучево

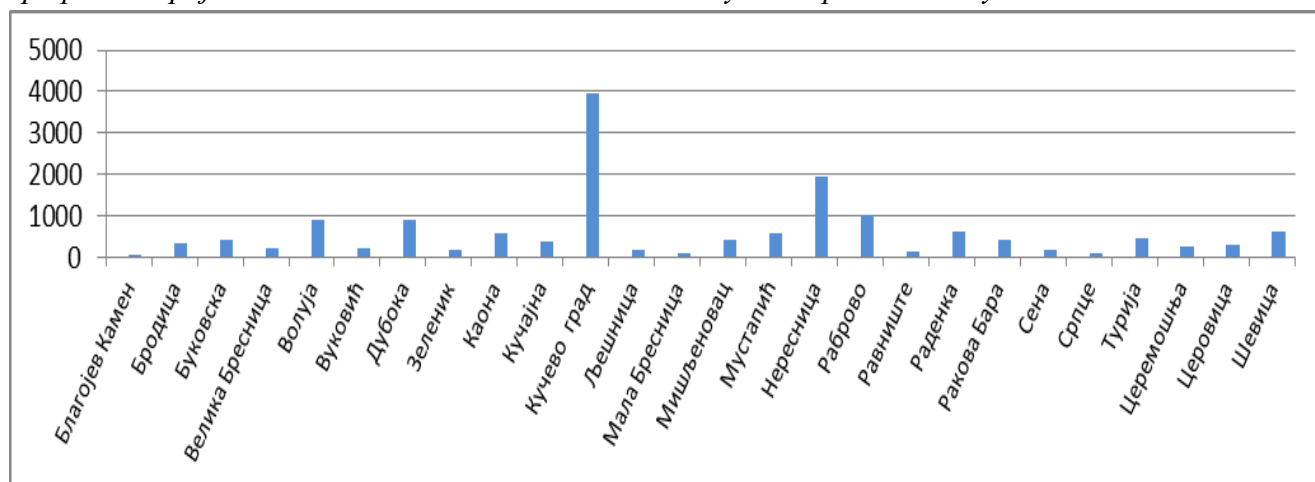


Извор: Туристичка организација општине Кучево

Према попису из 2011. године у општини Кучево живело је 15.516 становника, што чини 0,22% становника републике Србије. Општина обухвата 26 насеља у којима око 74.6% од укупног броја становника представља сеоско становништво. Највеће насеље је градско насеље Кучево са 3.944 становника.

У односу на резултате пописа становништва за 2002. годину, када је на територији општине Кучево евидентирано 18.808 становника кретање броја становника показује тенденцију смањења. Укупан број пољопривредног становништва у 2011. години износио је 925 тј. 5.96% од укупног броја становника. Тенденција смањења броја становника у општини Кучево присутна је више година уназад (попис за 1981. годину), а таква тенденција се, према релевантним показатељима и даље наставља. Наведена појава проузрокована је, пре свега, током више година уназад присутним одласцима становништва са овог подручја, у повећаном броју, на привремени рад у иностранство и у веће урбаније средине. Веома је неповољна и чињеница да је последњих година код наших грађана на привременом раду у иностранство нарочито изражена појава покретања поступка за отпуст из држављанства.

График 1: Број становника по насељима општине Кучево према Попису 2011.



Извор: Републички завод за статистику РС

4. ПЛАНИРАНЕ АКТИВНОСТИ ЕКОНОМСКОГ РАЗВОЈА ОПШТИНЕ КУЧЕВО

Планиране активности економског развоја општине Кучево реализоваће се кроз низ активности и мера, као што су:

1. Подршка процесу стратешког планирања: израда Плана развоја општине Кучево за период од 2021. до 2027. године.
2. Стварање и одржавање базе података о општини, привредним показатељима, инвеститорима и локалним кампањама, слободном општинском власништву, земљишту за изградњу производних објеката, пољопривредним субјектима.
3. Припрема, праћење и извештавање о процесу реализације пројеката приоритетних за локални развој:
 - анализа могућности за нове развојне пројекте,
 - истраживање могућности за финансирање развојних пројеката,
 - контакти са међународним организацијама и донаторима.
4. Одржавање постојећих, привлачење нових и ширење локалних пословних активности:
 - стални контакти са домаћим и страним инвеститорима,
 - систематски приступ у односима са потенцијалним инвеститорима,
 - техничка помоћ инвеститорима.
5. Контакти и директна подршка локалној пословној заједници:
 - помоћ око регистрације радњи и предузећа и добијања пословних дозвола,
 - саветодавне услуге за израду пословних и бизнис планова,
 - техничка подршка и благовремено пружање информација,
 - подршка регистрованим пољопривредним газдинствима,
 - развој и унапређење села,
 - организација потребних тренинга и едукација,
 - подстицање стварања нових МСП.

6. Унапређење радне снаге:
 - сарадња са општинском филијалом Националне службе за запошљавање,
 - припрема базе података расположиве радне снаге на подручју општине,
7. Одржавање и унапређење сарадње са централним институцијама:
 - надлежна републичка тела и институције,
 - регионалне коморе, регионална развојна агенција, пословна удружења и цивилни сектор,
 - друге општине и градови са циљем размене искуства, примера добре праксе и усклађивања развојних програма.
8. Маркетинг – промоција општине:
 - припрема, иновирање и дистрибуција промотивног материјала,
 - организовање промотивних активности и учешћа на сајмовима,
 - припрема информативних кампања,
 - представљање општине на регионалном, државном и међународном нивоу.
9. Саветодавна улога – предлаже СО, Председнику општине и надлежним службама ОУ:
 - стимулативне мере за отварање нових МСП,
 - измену регулатива и процедура у области локалног развоја.

4.1. Заинтересоване стране општине Кучево (стејкхолдери)

1. Влада Републике Србије,
2. Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања,
3. Министарство привреде,
4. Министарство финансија,
5. Министарство здравља,
6. Министарство просвете, науке и технолошког развоја,
7. Министарство омладине и спорта,
8. Министарство државне управе и локалне самоуправе,
9. Министарство унутрашњих послова,
10. Републички завод за статистику,
11. Национална служба за запошљавање,
12. Међународне организације (Светска банка, ММФ, МОР, Савет Европе)
13. Министарство пољопривреде и заштите животне средине,
14. Министарство рударства и енергетике,
15. Регионалне агенције,
16. Фонд за развој РС,
17. Републичка агенција за мирно решавање радних спорова,
18. Републички фондови за ПИО,
19. Савез незапослених Србије,
20. Осигуравајућа друштва,
21. Институте за медицину рада,
22. Овлашћена предузећа, институти и факултети,
23. Невладине организације,
24. Осигуравајућа друштва,
25. Медијске куће,

26. Особе са инвалидитетом,
27. Незапослена лица,
28. Удружења особа са инвалидитетом, Рома, незапослених – локална, регионална и национална,
29. Привредни субјекти,
30. Јединице Локалних самоуправа,
31. Центри за социјални рад,
32. Фонд Пензијског и инвалидског осигурања (ПИО).

4.2. Развој предузетништва

На територији општине Кучево у септембру 2020. године било је регистровано 602 активних предузетника и 82 активних превредних друштава. За развој предузетништва неопходна је едукација и стварање свести о предузетништву. Ова мера допринеће развијању сектора МСП, отварању нових радних места и повољнију пословну климу за развој предузетништва.

4.3. Стање на тржишту рада општине Кучево

Регистрована запосленост на територији општине Кучево према годишњем просеку Републичког завода за статистику за 2020. годину износи укупно 2352 запослених. Код Националне службе за запошљавање евидентирано је само 562 незапослених на крају 2020. године. Број радно способних лица на територији општине Кучево – радни контингент становништва старости од 15 до 64 године износи на крају 2019. године 7758 становника, али се тренд пренео и на 2020. годину. Из наведеног се закључује да је број реално незапослених око 5400 лица. Проценат евидентираних незапослених износи само око 10% од укупног броја незапослених, што говори да је веома мали број незапослених лица евидентиран код Националне службе за запошљавање, док реална незапосленост на територији општине Кучево износи око 70% од укупно радно способних лица.

4.4. Анализа постојеће ситуације у области запошљавања

Према последњем податку Националне службе за запошљавање РС – Филијала Пожаревац, у месецу децембру 2020. године на подручју општине Кучево било је евидентирано укупно 562 незапослених лица, од чега 254 жена, односно 45,20% незапослених лица чиниле су жене.

Број незапослених лица на евиденцији НСЗ – филијала Пожаревац према степену стручне спреме и полу на подручју општине Кучево, на крају децембра месеца 2020. године:

Општина Кучево		
Степен стручне спреме	Укупно	Жене
I	201	98
II	3	2
III	150	48
IV	166	86
V	10	1
VI-1	8	6
VI-2	13	10
VII-1	11	3
VII-2	0	0
VIII	0	0
Укупно	562	254

Извор: НСЗ, филијала Пожаревац

У квалификационој структури незапослених највеће учешће имају лица са првим степеном стручне спреме и они у укупном броју незапослених учествују са 35,37 %.

У укупном броју незапослених жена по евиденцији НСЗ – Филијала Пожаревац највише незапослених жена је са првим степеном стручне спреме и у укупном броју евидентираних незапослених жена учествују са 38,58%.

Број незапослених лица према годинама старости и полу на подручју општине Кучево на крају децембра месеца 2020. године:

Категорија	Општина Кучево	
	Укупно	Жене
15-19	18	8
20-24	54	28
25-29	57	28
30-34	63	39
35-39	58	27
40-44	62	28
45-49	78	33
50-54	52	23
55-59	69	27
60-65	51	13
Укупно	562	254

Извор: НСЗ, филијала Пожаревац

У старосној структури незапослених лица најзаступљенија је групација су лица од 45 – 49 година која у укупном броју евидентираних незапослених лица учествује са 13,88 %.

Када је реч о женама, најзаступљенија старосна групација су жене старости 30 – 34 година и оне чине 15,35% од укупно незапослених евидентираних жена.

5. УЧЕШЋЕ У ФИНАНСИРАЊУ МЕРА АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА ИЗ СРЕДСТАВА ОПРЕДЕЉЕНИХ ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА ПЕРИОД ОД 2021. ДО 2023. ГОДИНЕ

На основу Акционог плана за период од 2021. до 2023. године за спровођење Стратегије запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године, одобрава се учешће у финансирању следећих мера:

1. Стручна пракса;
2. Приправништво за младе са високим образовањем;
3. Приправништво за незапослене са средњим образовањем;
4. Стицање практичних знања;
5. Обука на захтев послодавца за незапослене;
6. Јавни радови;
7. Субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих – може се доделити за запошљавање може се доделити за запошљавање незапослених лица из једне или више категорија теже запошљивих, а које су утврђене у складу са стањем и потребама локалног тржишта и наведене у локалном планском документу у области запошљавања;
8. **Субвенција за samozapošljavanje** – одобрава се незапосленом лицу ради оснивања радње, задруге или другог облика предузетништва као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач заснива у њему радни однос, у делатностима дефинисаним у складу са потребама локалног економског развоја у локалном планском документу у области запошљавања.

Мере од 1. до 6. спроводиће се према условима утврђеним у Акционом плану за период од 2021. до 2023. године за спровођење Стратегије запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године, док се мере 7. и 8. спроводе према условима утврђеним у локалном планском документу у области запошљавања.

5.1. Мере АПЗ које се суфинансирају у 2021. години

Према Информацијама о учешћу у финансирању мера активне политике запошљавања у 2021. години из Републичког буџета, број 0012-101-23/2023 од 29.03.2021. године, које је општини Кучево доставила Национална служба за запошљавање, дирекција – радна јединица у Београду, одобрава се финансирање следећих мера АПЗ:

1. МЕРА СТРУЧНЕ ПРАКСЕ

Мера стручне праксе подразумева стручно оспособљавање незапосленог за самосталан рад у струци, за које је стечено одговарајуће образовање, ради обављања приправничког стажа, односно стицања услова за полагање стручног испита, када је то законом, односно правилником предвиђено као посебан услов за самосталан рад у струци.

Мера се реализује без заснивања радног односа.

Финансирање мере стручне праксе траје најдуже 12 месеци.

Приоритет за укључивање у меру имају особе са инвалидитетом и Роми.

Током трајања мера стручне праксе Национална слижба за запошљавање:

1. ангажованим лицима на име новчане помоћи и трошкова превоза исплаћује средства у укупном месечном износу од:

- 20.000,00 динара за лица са трећим и четвртим нивоом квалификација;
- 22.000,00 динара за лица са шестим нивоом квалификација и/или 180 ЕСПБ;
- 25.000,00 динара за лица са најмање шестим нивоом квалификација и 240 ЕСПБ;

2. врши обрачун и уплату **доприноса за случај повреде на раду и професионалне болести**, у складу са законом.

Право учешћа у реализацији мере стручне праксе може остварити послодавац који припада:

- а) приватном сектору (удео приватног капитала у власничкој структури 100%),
- б) јавном сектору – број лица која ће бити укључена у меру код послодавца из јавног сектора не може прећи 40% укупно планираног броја лица за укључивање у меру, и то по следећим приоритетима:
 - 1. на пословима здравствених радника;
 - 2. на пословима социјалне заштите;
 - 3. на пословима образовања и васпитања;
 - 4. на пословима правосуђа.
- в) изузетно, на територији АП Косово и Метохија и девастираних општина, у складу са прописом Владе Републике Србије о степену развијености јединица локалне самоуправе, право учешћа у реализацији мере може остварити послодавац који припада приватном или јавном сектору, без обзира на област којом се бави, при чему приватни сектор има приоритет.

2. МЕРА ПРИПРАВНИШТВА ЗА МЛАДЕ СА ВИСОКИМ ОБРАЗОВАЊЕМ

Мера приправништва за младе са високим образовањем подразумева стручно оспособљавање незапосленог за самосталан рад у струци за коју је стечено високо образовање, ради обављања приправничког стажа, односно стицања услова за полагање стручног испита, када је то законом, односно правилником, предвиђено као посебан услов за рад на одређеним пословима, уз заснивање радног односа.

Мера се реализује код послодавца који припада приватном сектору и траје у складу са законом, односно на основу акта о организацији и систематизацији послова код послодавца. Уколико се мера спроводи у складу са законом, Национална служба за запошљавање може да финансира меру у дужини прописаној законом, а најдуже 12 месеци. Када се мера спроводи у складу са актом о организацији и систематизацији послова, Национална служба за запошљавање меру финансира у трајању:

- до 9 месеци за лица са шестим нивоом квалификација и/или 180 ЕСПБ;
- до 12 месеци за лица са најмање шестим нивоом квалификација и 240 ЕСПБ.

Послодавцу током реализације мере приправништва Национална служба за запошљавање:

- рефундира на месечном нивоу нето минималну зараду лица увећану за 20% (за пун фонд радних часова) и припадајући порез и доприносе за обавезно социјално осигурање, у трајању до 9 односно 12 месеци.

У меру се може укључити незапослено лице која се води на евиденцији Националне слижбе за запошљавање, и :

- има најмање шести ниво квалификације,
- нема радног искуства у струци за које је стечена квалификација или које је радило краће од времена утврђеног за приправнички стаж,
- има до 30 година старости,
- има просечну оцену од најмање 8,0 на завршеним студијама.

У меру се могу укључити незапослене особе са инвалидитетом и Роми, без обзира на године старости и просечну оцену.

3. МЕРА ПРИПРАВНИШТВА ЗА НЕЗАПОСЛЕНЕ СА СРЕДЊИМ ОБРАЗОВАЊЕМ

Мера приправништва за незапослене са средњим образовањем подразумева стручно оспособљавање незапосленог за самосталан рад у струци за коју је стечено средње образовање, ради обављања приправничког стажа, односно стицања услова за полагање стручног испита, када је то законом, односно правилником, предвиђено као посебан услов за рад на одређеним пословима, уз заснивање радног односа.

Послодавцу током реализације мере приправништва Национална служба за запошљавање:

- рефундира на месечном нивоу нето минималну зараду лица (за пун фонд радних часова) и припадајући порез и доприносе за обавезно социјално осигурање, у трајању до 6 месеци.

У меру се може укључити незапослени са завршеним средњим образовањем који припада једној од наведених категорија лица:

- млади до 30 година старости који се на евиденцији незапослених лица налазе дуже од 6 месеци,
- особе са инвалидитетом,
- Роми,
- млади који имају статус младих у домском смештају, хранитељским породицама и старатељским породицама.

4. МЕРА СТИЦАЊА ПРАКТИЧНИХ ЗНАЊА

Мера стицања практичних знања подразумева стицање практичних знања и вештина незапосленог обављањем конкретних послова код послодавца који припада приватном сектору.

У меру се могу укључити незапослена лица из следећих категорија:

- лица без завршене средње школе, односно без квалификација, укључујући и лица која су завршила функционално основно образовање одраслих, који у укупном броју планираних полазника учествују са најмање 40%;

- лица са средњим образовањем, која се налазе на евиденцији незапослених Националне службе за запошљавање дуже од 12 месеци, без обзира на врсту квалификације и радно искуство, а која немају адекватна и применљива знања, вештине и компетенције за обављање конкретних послова.

Приоритет за укључивање у меру имају особе са инвалидитетом и Роми.

Мера се реализује код послодавца који припада приватном сектору и који:

1. заснива радни однос на одређено време са незапосленим лицем и остварује право на накнаду трошкова зараде за укључено лице у трајању од 3 месеца. Послодавац има обавезу да задржи лице у радном односу још 3 месеца након завршетка програма (укупно трајање 6 месеци);

2. заснива радни однос на неодређено време са незапосленим лицем на почетку програма или до истека трећег месеца, односно завршетка програма, и има право на накнаду трошкова зараде за укључено лице у трајању од 3 месеца и има право на накнаду трошкова зараде за још 3 месеца, односно у укупном трајању од 6 месеци. Национална служба за запошљавање прати реализацију уговорне обавезе шестмесеци након истека периода финансирања (укупно трајање 12 месеци).

Послодавцу који је засновао радни однос са незапосленим за време стицања практичних знања и вештина за рад, Национална служба за запошљавање :

- рефундира на месечном нивоу нето минималну зараду лица (за пун фонд радних часова) и припадајући порез и доприносе за обавезно социјално осигурање, у трајању од 3 односно 6 месеци (у зависности од врсте радног односа).

Право учешћа у реализацији програма стицања практичних знања може да оствари послодавац који припада приватном сектору (удео приватног капитала у власничкој структури 100%).

5. МЕРА ОБУКА НА ЗАХТЕВ ПОСЛОДАВЦА ЗА НЕЗАПОСЛЕНЕ

Мера обука на захтев послодавца за незапослене подразумева учешће у финансирању обуке ради стицања знања и вештина потребних за обављање послова на конкретном радном месту, уколико на евиденцији незапослених Националне службе за запошљавање нема лица

са потребним знањима и вештинама, односно постојећа знања и вештине не одговарају потребама конкретног радног места.

Мера обука на захтев послодавца подразумева:

- реализацију обуке у трајању до 960 часова (у зависности од врсте, сложености послова и других елемената од значаја за трајање обуке), у складу са стандардима нивоа обука или посебним Законом или Правилником,
- реализацију обуке за особе са инвалидитетом у складу са програмом обуке за коју је издато одобрење за спровођење мера и активности професионалне рехабилитације министарства надлежног за послове запошљавања и
- заснивање радног односа са најмање 50% полазника који су са успехом завршили обуку.

За реализацију обуке Национална служба за запошљавање:

1. послодавцу на основу захтева може да исплати:

- средства на име учешћа у финансирању трошкова обуке, зависно од дужине трајања теоријско – практичне обуке, а највише до 150.000,00 динара по полазнику, у два дела, и то:
 - први део од 50% укупних средстава по отпочињању обуке и
 - други део након завршетка обуке, односно по достављању доказа да су полазници обучени (25% укупних средстава) или обучени и запослени (50% укупних средстава);
 - за укључивање незапослених особа са инвалидитетом, средства за финансирање трошкова обуке се увећавају за 20%.

2. незапосленом полазнику исплаћује:

- месечну новчану помоћ у висини од 16.000,00 динара за пун фонд часова,
- средства за трошкове превоза;

Средства за ову намену Национална служба за запошљавање може да исплаћује и у случају када послодавац сноси трошкове обуке.

Новчана помоћ се не исплаћује незапосленом укљученом у меру који је корисник новчане накнаде по основу незапослености.

3. незапосленом полазнику – особи са инвалидитетом исплаћује:

- месечну новчану помоћ у висини 20% минималне зараде утврђене у складу са прописима о раду, за пун фонд часова, ако се обука изводи у трајању од најмање 100 часова и ако особа са инвалидитетом није корисник новчане накнаде по основу незапослености, у складу са законом,
- средства за трошкове превоза, и за пратиоца ако је потребан, у висини неопорезивог износа, у складу са законом.

Уколико је повољније за незапосленог полазника обуке – особу са инвалидитетом, исплаћује се износ месечне новчане помоћи и трошкова превоза у висини утврђеног износа за незапосленог полазника обуке – остала лица.

4. Национална служба за запошљавање, у складу са законом, врши обрачун и уплату доприноса за случај повреде на раду и професионалне болести, за незапослена лица и незапослене особе са инвалидитетом, који су полазници обуке.

Приоритет за укључивање у меру имају незапослена лица из категорије теже запошљивих.

Право учешћа у реализацији мере обуке на захтев послодавца може остварити послодавац који припада приватном сектору (удео приватног капитала у власничкој структури 100%) или да је предузеће за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом које послује са већинским државним капиталом.

6. СУБВЕНЦИЈА ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ НЕЗАПОСЛЕНИХ ЛИЦА ИЗ КАТЕГОРИЈЕ ТЕЖЕ ЗАПОШЉИВИХ

Послодавци који припадају приватном сектору, могу за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих остварити право на субвенцију за запошљавање.

Циљна група су незапослена лица са евиденције Националне службе за запошљавање из једне или више категорија теже запошљивих, а које су утврђене у складу са стањем и потребама локалног тржишта и наведене у локалном планском документу у области запошљавања.

Програм се реализује у складу са расписаним јавним позивом и подразумева једнократну исплату субвенције. Висина субвенције је одређена степеном развијености јединица локалне самоуправе према месту запошљавања лицу, а у складу са посебним прописом Владе Републике Србије и то:

- 250.000,00 динара по лицу у четвртој групи јединица локалних самоуправа и девастираним подручјима,
- 225.000,00 динара по лицу у трећој групи јединица локалних самоуправа и
- 200.000,00 динара по лицу у првој и другој групи јединица локалних самоуправа.

Наведени износи субвенције се за запошљавање особа са инвалидитетом, радно способних корисника новчане социјалне помоћи, младих у домском смештају, хранитељским породицама и старатељским породицама и жртава породичног насиља увећавају за 20% тако да износе:

- 300.000,00 динара по лицу у четвртој групи јединица локалних самоуправа и девастираним подручјима,
- 270.000,00 динара по лицу у трећој групи јединица локалних самоуправа и
- 240.000,00 динара по лицу у првој и другој групи јединица локалних самоуправа.

Реализација програма прати се 12 месеци.

7. СУБВЕНЦИЈА ЗА САМОЗАПОШЉАВАЊЕ

Подршка samozapošljavanju obuhvata stručnu pomoћ и средства у виду субвенције за samozapošljavanje.

Субвенција за samozapošljavanje намењена је незапосленима који се воде на евиденцији Националне службе за запошљавање и имају завршену обуку за развој предузетништва.

Субвенција за samozapošljavanje додељује се незапосленом лицу у једнократном износу од **250.000,00 динара** по кориснику, односно од **270.000,00 динара** по кориснику у случају samozapošljavanja особа са инвалидитетом, ради оснивања радње, задруге или другог облика предузетништва, као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач заснива у њему радни однос, у делатностима дефинисаним у складу са потребама локалног економског развоја у локалном планском документу у области запошљавања.

Право на субвенцију може се остварити и удруживањем више незапослених, оснивањем привредног друштва ради samozapošljavanja. Уколико се више незапослених удружи, у складу са законом, свако лице појединачно подноси захтев за samozapošljavanje и остваривање права на субвенцију од 250.000,00 динара, односно 270.000,00 динара у случају када су подносиоци захтева особе са инвалидитетом.

Реализација програма прати се 12 месеци.

8. ЈАВНИ РАДОВИ

У 2021. години организоваће се јавни радови у области социјалне заштите и хуманитарног рада, одржавања и обнављања јавне инфраструктуре и одржавања и заштите животне средине и природе. У јавне радове укључују се лица из следећих категорија:

1. радно способни корисници новчане социјалне помоћи;
2. Роми;
3. лица без завршене средње школе;
4. лица која посао траже дуже од 18 месеци;
5. особе са инвалидитетом.

Приоритет за укључивање у меру имају лица из наведених категорија која се први пут ангажују на јавним радовима.

Јавни радови се организују на подручју оних јединица локалних самоуправа, које према степену развијености утврђеним у складу са прописом Владе припадају:

- 1) трећој групи (у распону од 60% до 80% републичког просека) и
- 2) четвртој групи (степен развијености испод 60% републичког просека) и девастираним подручјима (степен развијености испод 50% републичког просека).

На јавним радовима се ангажује најмање 5(пет) незапослених лица.

За особе са инвалидитетом јавни радови се могу организовати у свим јединицама локалне самоуправе, независно од степена развијености, у области социјалне заштите и

хуманитарног рада, одржавања и обнављања јавне инфраструктуре, одржавања и заштите животне средине и природе и културе. На јавним радовима се ангажује најмање 3 (три) незапослене особе са инвалидитетом.

Право учествовања у поступку организовања јавних радова имају органи аутономне покрајине и органи јединице локалне самоуправе, јавне установе и јавна предузећа, привредна друштва, педуетници, задруге и удружења.

Мера се реализује у складу са расписаним јавним конкурсом, а средства намењена за организовање јавних радова користе се за:

- **исплату накнаде за обављен посао** лицима ангажованим на јавним радовима по основу уговора о привременим и повременим пословима, у висини до 22.000,00 динара на месечном нивоу за пун фонд радних часова, односно сразмерно времену радног ангажовања на месечном нивоу, која се увећава за припадајући порез и доприносе за обавезно социјално осигурање, и која обухвата и трошкове доласка и одласка са рада;
- **накнаду трошкова спровођења јавних радова једнократно послодавцу**, у свим областима спровођења, у висини од:
 - 1.000,00 динара по лицу за јавне радове који трају 1 месец;
 - 1.500,00 динара по лицу за јавне радове који трају 2 месеца;
 - 2.000,00 динара по лицу за јавне радове који трају 3 и 4 месеца;
- **Накнаду трошкова обуке** (у једнократном износу од 1.000,00 динара по ангажованом лицу које је извршило обуку), која се у зависности од врсте и сложености послова може организовати по интерном програму послодавца извођача јавног рада или програму образовне установе. По завршетку обуке лицу се издаје интерна потврда о стеченим компетенцијама или јавно призната исправа уколико је обуку реализовао јавно признати организатор активности образовања одраслих.

5.2.Услови

Услов за подношење захтева за учешће у финансирању мера активне политике запошљавања из средстава опредељених за реализацију Акционог плана је да аутономна покрајина, односно јединица локалне самоуправе има:

- формиран локални савет за запошљавање;
- усвојен локални плански документ у области запошљавања;
- усаглашен локални плански документ у области запошљавања са Акционим планом и покрајинским акционим планом за запошљавање;
- обезбеђено више од половине потребних средстава за финансирање одређене мере. Изузетно, уколико се ради о неразвијеној јединици локалне самоуправе, министар надлежан за послове запошљавања, у складу одредбама Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености може одобрити учешће у финансирању и када је обезбеђено мање од половине потребних средстава.

5.3. Критеријуми

Критеријуми на основу којих се одобрава висина износа средстава по захтеву јединице локалне самоуправе за учешће у финансирању мера АПЗ су:

- степен развијености јединице локалне самоуправе (јединици локалне самоуправе која припада мање развијеним подручјима обезбеђује се виши износ средстава из буџета РС у односу на развијене јединице локалне самоуправе), с тим да минимални износ који се може обезбедити из буџета РС јединици локалне самоуправе која припада четвртој групи (степен развијености испод 60% републичког просека) и девастираним подручјима (степен развијености испод 50% републичког просека) износи 60%, осим за јединице локалне самоуправе које су у захтеву за учешће у финансирању исказале потребу за обезбеђивањем нижег учешћа средстава из буџета РС од 60%;
- формиран локални савет за подручје више јединица локалних самоуправа и усвојен заједнички плански документ у области запошљавања за подручје тих јединица локалних самоуправа.

5.4. Категорије теже запошљивих лица

Теже запошљив незапослени јесте незапослени који због здравственог стања, недовољног или неодговарајућег образовања, социодемографских карактеристика, регионалне или професионалне неусклађености понуде и тражње на тржишту рада, или других објективних околности теже налази запослење.

У складу са Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености Акциони план садржи категорије теже запошљивих лица које имају приоритет у укључивању у мере активне политике запошљавања.

Категорије теже запошљивих незапослених лица су екстензивно постављене и обухватају велики број лица која се међусобно разликују према нивоу запошљивости који поседују, тако да је неопходно обезбедити да се у мере активне политике запошљавања укључују само они припадници ових категорија којима је таква подршка потребна у циљу интеграције на тржиште рада. Такође је веома важно одредити врсту потребне подршке у сваком појединачном случају. Због тога се укључивање у мере активне политике запошљавања врши у складу са проценом запошљивости и индивидуалним планом запошљавања. На основу процене запошљивости одређује се ниво потребне подршке, а у индивидуалном плану запошљавања утврђују се конкретне активности и мере које лице које тражи посао и Национална служба за запошљавање треба да предузму у циљу повећања запошљивости и запошљавања лица.

У оквиру појединих мера активне политике запошљавања дефинисане су категорије теже запошљивих лица која се укључују у меру, а у мерама у оквиру којих нису дефинисане категорије, приоритет за укључивање имају незапослена лица из следећих категорија:

- лица без основног образовања;
- лица без завршене средње школе;
- лица старости 50 и више година;
- дугорочно незапослена лица која посао траже дуже од 12 месеци, а посебно незапослена лица која посао траже дуже од 18 месеци;
- жене, посебно дугорочно незапослене жене;
- млади до 30 година старости, а посебно младе жене, млади без завршене средње школе, као и млади без радног искуства;

- особе са инвалидитетом;
- Роми;
- корисници новчане социјалне помоћи;
- лица у статусу вишка запослених.

Такође, у мере активне политике запошљавања укључиваће се и незапослена лица из следећих теже запошљивих категорија:

- *млади у домском смештају, хранитељским и старатељским породицама;*¹
- *жртве породичног насиља;*
- *жртве трговине људима;*
- *избегла и расељена лица, повратници према Споразуму о реадмисији;*
- *самохрани родитељи;*
- *супружници из породице у којој су оба супружника незапослена;*
- *родитељи деце са сметњама у развоју;*
- *бивши извршиоци кривичних дела.*

Посебан приоритет за укључивање у мере активне политике запошљавања имају лица која се суочавају са више фактора отежане запошљивости, односно, која припадају у две или више претходно наведених категорија теже запошљивих лица.

У локалном планском документу у области запошљавања могу се утврдити и друге категорије теже запошљивих лица према утврђеном стању на локалном тржишту рада.

Сходно уведеној пракси родног буџетирања, у мере активне политике запошљавања подједнако ће се укључивати незапослени мушкарци и жене, ради подстицања једнаких могућности за њихово запошљавање.

6. ЦИЉЕВИ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА ОПШТИНЕ КУЧЕВО

6.1. Дугорочни циљ политике запошљавања општине Кучево

До краја 2025. године успостављен ефикасан и одржив систем запошљавања који је усклађен са правним тековинама ЕУ и оријентисан ка крајњем кориснику, уз развијен социјални дијалог и успостављен тренд раста запослености.

6.2. Средњорочни циљеви политике запошљавања општине Кучево

До краја 2021. године унапређен социјални дијалог у области запошљавања.

До краја 2021. године успостављен стабилан и одржив тренд раста запослености.

Успостављена интегрална заштита најсиромашнијих и осетљивих група становништва, ефикасни систем материјалних надокнада, развијена мрежа услуга у локалној заједници, уведен систем квалитета и унапређен систем контроле у социјалној заштити.

¹ Категорија *младих у домском смештају, хранитељским и старатељским породицама*, подразумева младе до 30 година старости који су имали или имају статус младих у домском смештају, хранитељским и старатељским породицама.

6.3. Реализовани Локални акциони планови запошљавања општине Кучево за претходне године

- **2020. година** – По Споразуму за реализацију мера активне политике запошљавања у 2020. години издвојено је укупно 4.800.000,00 динара, од чега је из Буџета општине Кучево за 2020. годину било издвојено 2.400.000,00 динара сопствених средстава, а 2.400.000,00 динара из средстава ресорног министарства. Заједничка средства по Споразуму била су опредељена за:

1. Програм јавних радова у износу од 2.250.000,00 динара, при чему је упошљено 13 лица чији су уговори у целости реализовани. Свих 13 лица била су ангажована од стране Удружења грађана „Роми Хомоља“ ради спровођења јавног рада „Чишћење дивљих депонија“.

2. Субвенције за самозапошљавање у укупном износу од 2.550.000,00 динара, при чему је субвенционисано 10 лица са по 250.000,00 динара у складу са поднетим бизнис плановима.

- **2019. година** – По Споразуму за реализацију мера активне политике запошљавања у 2019. години издвојено је укупно 4.800.000,00 динара, од чега је из Буџета општине Кучево за 2019. годину било издвојено 2.400.000,00 динара сопствених средстава, а 2.400.000,00 динара из средстава ресорног министарства. Заједничка средства по Споразуму била су опредељена за:

1. Јавне радове у износу од 4.800.000,00 динара, при чему је упошљено 13 лица чији су уговори у целости реализовани. Свих 13 лица била су ангажована у Јавном комуналном предузећу Кучево.

- **2018. година** – По Споразуму за реализацију мера активне политике запошљавања у 2018. години издвојено је укупно 4.800.000,00 динара, од чега је из Буџета општине Кучево за 2018. годину било издвојено 2.400.000,00 динара сопствених средстава, а 2.400.000,00 динара из средстава ресорног министарства. Заједничка средства по Споразуму била су опредељена за:

1. Јавне радове у износу од 2.336.000,00 динара, при чему је упошљено 18 лица чији су уговори у целости реализовани. Од тога 5 лица било је упошљено у Центру за социјални рад за Општину Кучево, а 13 лица у Јавном комуналном предузећу Кучево;

2. Субвенције за самозапошљавање у износу од 864.000,00 динара, којима су субвенционисана 2 захтева. Оба уговора су у фази праћења реализације.

3. Субвенције за запошљавање лица из категорије теже запошљивих у износу од 1.600.000,00 динара, којима су субвенционисана 5 лица чији су уговори у фази праћења реализације уговорних обавеза.

- **2017. година** – По Споразуму за реализацију мера активне политике запошљавања у 2017. години издвојено је укупно 5.055.060,00 динара, од чега је из Буџета општине Кучево за 2017. годину било је издвојено 2.505.060,00 динара сопствених средстава, а 2.500.000,00 динара из средстава ресорног министарства. Заједничка средства по Споразуму била су опредељена за:

1. Јавне радове у износу од 2.255.060,00 динара, где је било укључено 22 лица за три јавна рада и то у Центру за социјални рад за општину Кучево 8 лица, у Јавном комуналном предузећу Кучево 8 лица и у Јавном предузећу за одржавање путева и јавне расвете општине Кучево 6 лица;

2. Субвенције за запошљавање лица из категорије теже запошљивих на новоотвореним радним местима у износу од 1.600.000,00 динара, при чему је укупно 6 лица запослено код 5 приватних послодаваца – програми су успешно реализовани.

3. Самозапошљавање у износу од 1.200.000,00 динара, при чему је склопљено четири уговора за четири лица – програми су успешно реализовани.

- **2016. година** – По Споразуму за реализацију мера активне политике запошљавања у 2016. години издвојено је укупно 3.995.120,00 динара, од чега је из Буџета општине Кучево за 2016. годину било је издвојено 2.000.000,00 динара сопствених средстава, а 1.955.120,00 динара из средстава ресорног министарства. Заједничка средства по Споразуму била су опредељена за:

1. Јавне радове у износу од 2.395.120,00 динара, где је било укључено 18 лица за два јавна рада и то у Јавном комуналном предузећу Кучево 9 лица и у ЈП Дирекција за изградњу и развој насеља општине Кучево 9 лица;

2. Субвенције за запошљавање лица из категорије теже запошљивих на новоотвореним радним местима у износу од 1.600.000,00 динара, при чему је укупно 6 лица запослено код 6 приватних послодаваца – програми су успешно реализовани;

3. Програм стручне праксе по коме су три лица код приватних послодаваца завршила програм стручне праксе.

- **2015. година** – По Споразуму за реализацију мера активне политике запошљавања у 2015. години издвојено је укупно 3.708.322,00 динара, од чега је из Буџета општине Кучево за 2015. годину било је издвојено 2.000.000,00 динара сопствених средстава, а 1.708.322,00 динара из средстава ресорног министарства. Заједничка средства по Споразуму била су опредељена за:

1. Јавне радове у износу од 1.355.040,00 динара, где је било укључено 16 лица за један јавни рад и то у ЈП Дирекцији за изградњу и развој насеља општине Кучево;

2. Субвенције за запошљавање лица из категорије теже запошљивих на новоотвореним радним местима у износу од 1.600.000,00 динара, при чему је укупно 6 лица запослено код 6 приватних послодаваца – програми су успешно реализовани;

3. Програм стручне праксе по коме су три лица код приватних послодаваца завршила програм стручне праксе.

Од укупно 3.708.322,00 динара колико је било издвојено за реализацију мера активне политике запошљавања, у 2015. години је утрошено 2.259.571,00 динара, од чега су средства општине Кучево 1.218.589,07 динара, а средства ресорног министарства 1.040.981,93 динара. Неутрошена средства била су враћена Општини Кучево.

7. ПОЛИТИКА ЗАПОШЉАВАЊА У ОПШТИНИ КУЧЕВО У 2021. ГОДИНИ

Циљ активне политике запошљавања је повећање запослености односно успостављање стабилног и одрживог тренда раста запослености на подручју општине Кучево.

Политика запошљавања и доношење овог Акционог плана утицаће на раст запошљавања и одрживо повећање запослености, првенствено у приватном сектору. У оквиру појединих мера активне политике запошљавања дефинисане су категорије теже запошљивих лица која се укључују у меру, а у мерама у оквиру којих нису дефинисане категорије, приоритет за укључивање имају незапослена лица из категорије теже запошљивих лица које су дефинисане у делу 5.4. Категорије теже запошљивих лица овог Акционог плана.

Приоритети активне политике запошљавања у 2021. години на подручју општине Кучево првенствено су усмерени на улагање у људски капитал, подстицање социјалне инклузије на тржишту рада и отварање нових радних места.

У том смислу, уважавајући смернице и препоруке европске политике запошљавања, политику запошљавања у РС у 2021. години, приоритети за општину Кучево јесу:

1. Подршка отварању нових радних места, смањивање сиве економије у постојећем пословању привреде и подстицање формалног запошљавања у приватном сектору, уз значајно учешће социјалних партнера;
2. Смањивање незапослености младих и промовисање запошљавања младих, посебно оних који су погођени смањеном могућношћу за запошљавање;
3. Децентрализација политике запошљавања и подстицање развоја регионалне и локалне политике запошљавања проактивним приступом локалних власти;
4. Веће улагање у људске ресурсе побољшањем образовања и обука у циљу усклађивања понуде и потражње на тржишту рада;
5. Промовисање социјалне инклузије и једнаких могућности на тржишту рада и интеграција корисника новчане социјалне помоћи на тржиште рада;

7.1. Циљеви и задаци у 2021. години

На основу стратешких опредељења и дефинисаних приоритета политике запошљавања у 2021. години утврђени су следећи циљеви који се постижу спровођењем мера активне политике запошљавања:

А. Отварање нових радних места, смањивање сиве економије у постојећем пословању привреде и повећање формалне запослености

1. Подстицање запошљавања и превенција незапослености:
 - Промовисање запошљавања и смањење незапослености,
 - Саветовање и посредовање у запошљавању,
 - Организовање и спровођење додатног образовања и обука,
 - Промоција отварања нових радних места и запошљавања подстицањем предузетништва и самозапошљавања доделом субвенција,
 - Промоција и организовање јавних радова.

2. Подстицање запошљавања младих и особа са инвалидитетом:
 - Обезбеђивање синергијског деловања различитих политика и успостављање јединствене политике запошљавања младих и особа са инвалидитетом,
 - Развој каријерног вођења и саветовања,
 - Повећање запошљивости младих и особа са инвалидитетом стицањем додатних знања и вештина, реализацијом мера професионалне рехабилитације,
 - Оспособљавање и усавршавање за самосталан рад,
 - Подстицаји послодавцима за запошљавање младих и особа са инвалидитетом,
 - Пружање подршке младим предузетницима, социјалном предузећу, удружењима која се баве младим и особама са инвалидитетом,
3. Јачање капацитета институција тржишта рада, улоге социјалних партнера на подручју општине Кучево, односно Браничевског округа.
 - Унапређивање регионалне сарадње између општина Браничевског округа,
 - Унапређење и јачање социјалног дијалога,
 - Интеграција корисника новчане социјалне помоћи на тржиште рада.
4. Подршка смањивању разлике у развоју делова општине Кучево:
 - Децентрализација политике запошљавања,
 - Јачање капацитета на локалном нивоу за креирање и имплементацију програма и мера активне политике запошљавања.
5. Подршка смањивању неформалног рада:
 - Јачање механизма контроле и борбе против сиве економије,
 - Промовисање и подстицање флексибилних облика рада,
 - Промовисање пристојног рада и подстицање предузетника и послодаваца на легалан рад.

Б. Развој људских ресурса

Унапређивање система образовања и обука и усклађивање са потребама тржишта рада:

- Јачање капацитета институција и успостављања сарадње у циљу унапређења система и политика образовања и запошљавања.

7.2. Мере активне политике запошљавања на територији општине Кучево у 2021. години

Локалним акционим планом запошљавања општине Кучево за 2021. годину предвиђена је следећа мера активне политике запошљавања, а која је у складу са Републичким Акционим планом за период од 2021. до 2023. године за спровођење Стратегије запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године, и то:

- Субвенције за samozapošljavanje.

7.2.1. Субвенција за samozapošljavanje

Подршка samozapošljavanju obuhvata stručnu pomoћ и средства у виду субвенције за samozapošljavanje.

Субвенција за samozapošljavanje намењена је незапосленима који се воде на евиденцији Националне службе за запoшљавање и имају завршену обуку за развој предузетништва.

Субвенција за samozapošljavanje додељује се незапосленом лицу у једнократном износу од **250.000,00 динара** по кориснику, односно од **270.000,00 динара** по кориснику у случају samozapošljavanja особа са инвалидитетом, ради оснивања радње, задруге или другог облика предузетништва, као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач заснива у њему радни однос.

Незапослени који оствари право на субвенцију за samozapošljavanje у обавези је да обавља регистровану делатност и измирује обавезе по основу доприноса за обавезно социјално осигурање најмање **12 месеци**, почев од дана отпочињања обављања делатности.

Право на субвенцију може се остварити и удруживањем више незапослених, оснивањем привредног друштва ради samozapošljavanja. Уколико се више незапослених удружи, у складу са законом, свако лице појединачно подноси захтев за samozapošljavanje и остваривање права на субвенцију од 250.000,00 динара, односно 270.000,00 динара у случају када су подносиоци захтева особе са инвалидитетом.

Средства додељена по основу субвенције за samozapošljavanje су de minimis државна помоћ.

Реализација програма прати се 12 месеци.

УСЛОВИ ЗА ПОДНОШЕЊЕ ЗАХТЕВА:

Право на доделу субвенције за samozapošljavanje незапослено лице **може да оствари под условом** да је:

- пријављено на евиденцију незапослених Националне службе–Испоставе Кучево;
- има пребивалиште, односно боравиште на територији општине Кучево;
- региструје делатност на територији општине Кучево;
- завршило обуку за развој предузетништва по плану и програму обуке у организацији Националне службе или друге одговарајуће организације;
- измирило раније уговорне и друге обавезе према Националној служби, осим за обавезе чија је реализација у току, уколико исте редовно измирује и
- у дозвољеном оквиру опредељеног износа за de minimis државну помоћ у текућој фискалној години и претходне две фискалне године, у складу са Уредбом о правилима за доделу државне помоћи.

Право на субвенцију за samozapošljavanje незапослено лице **не може** да оствари:

- за обављање делатности које се не финансирају, према списку делатности који је саставни део јавног позива;

- за обављање послова/делатности за које је решењем о инвалидности или решењем о процени радне способности и могућности запослења или одржања запослења утврђено да особа са инвалидитетом не може да их обавља;
- за оснивање удружења и
- ако је већ користило субвенцију за samozapošljavanje која је делом или у целости финансирана средствима Националне службе.

У току трајања Јавног позива незапослено лице може само једном поднети захтев за доделу субвенције за samozapošljavanje.

БОДОВНА ЛИСТА - СУБВЕНЦИЈА ЗА САМОЗАПОШЉАВАЊЕ			
Критеријуми			Број бодова
1. Развијеност јединице локалне самоуправе на чијој територији подносилац захтева планира обављање делатности*	Четврта група јединица локалне самоуправе и девастирана подручја		10
	Трећа група јединица локалне самоуправе		5
	Прва и друга група јединица локалне самоуправе		0
2. Планирана врста делатности	Производња и производно занатство, здравствене и интелектуалне услуге		15
	Услужно занатство и остале услужне делатности и грађевинарство		8
	Хотели, ресторани и остале угоститељске услуге		6
	Остало		0
3. Категорија лица	Категорије теже запошљивих лица **		до 30
	Остала лица		0
4. Потребни ресурси за отпочињање обављања сопственог посла	Пословни простор	Пословни простор у власништву / Није потребан пословни простор за обављање делатности***	5
		Пословни простор у закупу	0
МАКСИМАЛАН БРОЈ БОДОВА			65

*Критеријум „Развијеност јединице локалне самоуправе на чијој територији подносилац захтева планира обављање делатности“ се утврђује уредбом Владе Републике Србије која важи у тренутку објаве Јавног позива.

**Критеријум „Категорије теже запошљивих лица“ се утврђује на основу Акционог плана за период од 2021. до 2023. године за спровођење Стратегије запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године („Сл. гласник РС“, број 30/21). Припадност категорији теже запошљивих лица се утврђује на основу података из евиденције Националне службе и достављених доказа. Приликом бодовања категорија теже запошљивих лица додељују се за сваку категорију 2 бода, односно 5 бодова за приоритетне категорије, а то су: млади до 30 година старости, вишкови запослених, Роми, особе са инвалидитетом и жене.

***Пословни простор се бодује на основу достављених доказа о власништву пословног простора. Делатности за које није потребан пословни простор су дефинисане Правилником о одређивању делатности за чије обављање није потребан посебан простор („Сл. гласник РС“, број 9/96).

Уколико постоји већи број захтева са истим бројем бодова, предност ће се дати захтевима који имају више бодова по појединачним критеријумима, и то следећим редоследом: категорија лица, планирана врста делатности и потребни ресурси за отпочињање обављања делатности. Уколико постоји већи број захтева са истим бројем бодова по појединачним критеријумима, одлучиваће се по редоследу подношења захтева.

7.3. Средства

За суфинансирање и реализацију мера активне политике запошљавања, за реализацију овог Акционог плана издвојена су средства у Буџету општине Кучево за 2021. годину, у укупном износу од 2.400.000,00 динара за:

1. Субвенције за samozapošljavanje у износу од 2.400.000,00 динара.

Средства се преносе на основу Одлуке Скупштине општине Кучево и закљученог уговора између Националне службе за запошљавање – Филијале Пожаревац и надлежног органа општине Кучево.

Корисници средстава су дужни да средства користе за намене за које су одобрена. Контролу наменског коришћења средстава као и праћење и реализацију мера активне политике запошљавања у складу са овим Акционим планом, врши Национална служба за запошљавање – Филијала Пожаревац.

Корисник средстава који додељена средства не искористи (у целини или делимично) за намене за које су иста намењена и не извршава утврђене обавезе, дужан је да одобрена средства врати увећана за износ законом утврђене камате, у року од 15 дана од дана пријема решења о повраћају средстава. Решење о повраћају средстава доноси НСЗ – Филијала Пожаревац.

Изузетно на предлог НСЗ – Филијале Пожаревац, а по претходно прибављеном мишљењу Локалног савета за запошљавање, Председник општине Кучево, може донети одлуку да се кориснику средстава у целини или делимично изврши отпис потраживања у случају наступања смрти, теже болести или елементарних непогода (пожар, поплава, земљотрес и др.)

Национална служба за запошљавање – Филијала Пожаревац и општина Кучево закључују Уговор о начину реализације мера активне политике запошљавања за 2021. годину, односно реализацију Локалног акционог плана запошљавања општине Кучево за 2021. годину.

7.4. Надлежност

Мере активне политике запошљавања, у складу са утврђеним надлежностима, спроводи надлежан орган општине Кучево, Национална служба за запошљавање Филијала Пожаревац, као и друге институције и социјални партнери.

7.4.1. Табела циљева и мера за реализацију Локалног акционог плана запошљавања општине Кучево за 2021. годину

Отварање нових радних места, смањивање ефеката сиве економије у постојећем пословању привреде и повећање формалне запослености на подручју општине Кучево						
Мера	Очекивани резултати	Индикатор	Потребна средства	Извор финансирања		
				Буџет општине	Остали извори	Буџет РС
Промоција самозапошљавања доделом субвенција за самозапошљавање	Промоција предузетништва и самозапошљавања уз помоћ субвенција за самозапошљавање	Број и структура корисника субвенција за самозапошљавање	4,800,000.00	2,400,000.00		2,400,000.00
Укупно			4,800,000.00	2,400,000.00		2,400,000.00