

# **Годишњи извештај о раду и показатељи делотворности инспекцијског надзора грађевинске инспекције**

**2016.година**

**1) број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције):**

**- У току 2016 године није било угрожавања законом заштићених добара.**

**2) обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима, укључујући издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивни инспекцијски надзори и друге активности усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности и кругу лица обухваћених тим активностима (превентивно деловање инспекције):**

**- У току 2016 године грађевинска инспекција је имала свакодневно разговоре са разним странкама, грађанима где је пружала информације, обављала саветодавне разговоре и упућивала странке како да своје послове раде у законским оквирима.**

**3) ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи:**

**-У току 2016 године грађевинска инспекција није имала попуњене контролне листе приликом инспекцијског надзора.**

**4) броју откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције):**

**- У току 2016 године грађевинска инспекција је имала 20 предмета покренутих иницијативно по службеној дужности.**

**5) број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима:**

**- У току 2016 године урађено је 6 решења о обустави извођења грађевинских радова и уклањања бесправно изграђеним објектима према нерегистрованим субјектима.**

6) мере предузетих ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство:

**-Вршена је редовна контрола на терену у циљу спречавања бесправне градње.**

7) остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, нарочито о односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, број редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и о број допунских налога за инспекцијски надзор:

**-Број редовних инспекцијских надзора био је нешто мањи од просека претходних година, јер је током године на терену спровођено евидентирање нелегално изграђених објеката у складу са Законом о озакоњењу објеката.**

8) ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције:

**-Остварена је добра координација са другим инспекцијама у оквиру одељења за инспекцијске послове.**

9) материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мерама предузетим у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера:

**-Грађевинска инспекција има на располагању један рачунар у канцеларији, повремено службени ауто, и основна средства за рад. Послове из надлежности грађевинске инспекције обавља један грађевински инспектор.**

10) придржавање рокова прописаних за поступање инспекције:

**-Све предмете грађевинска инспекција је решавала у законски предвиђеним роковима.**

**11) законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход):**

**-Број другостепених поступака био је два (2) из 2016.године, од којих је један решен, а други још увек код другостепеног органа;**

**-три (3) из 2015.године, од којих су два решена 2016.године;**

**-шест нерешених другостепених поступака из претходних година.**

**–Покренут је један управни спор против решења другостепеног органа којим је одбијена жалба на решење грађевинског инспектора из 2015.године. Управни спор још увек није окончан.**

**12) поступање у решавању притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и области рада на које су се односиле:**

**- Није било притужби на рад грађевинске инспекције.**

**13)обуке и др.облици стручног усавршавања, са бројем тих обука и бројем инспектора који су похађали те обуке и друге облике стручног усавршавања:**

**- Похађање обуке за коришћење система е-дозвола у Крагујевцу;**

**- похађање и добијање сертификата за успешно завршавање е-обуке „изградња капацитета локалних инспекцијских служби“.**

**14) иницијативе за измене и допуне закона и других прописа:**

**-Није било иницијатива од стране грађевинске инспекције.**

**15) мерама и проверама предузетим у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему:**

**-Сви подаци се редовно ажурирају на сајту општинске управе општине Кучево.**

**16) стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора:**

**-Сви послови се извршавају на време и у законском року.**

17) исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција.

- Поводом поднетих кривичних пријава за бесправну градњу, поступци пред основним судом још увек нису окончани.

**Показатељи делотворности инспекцијског надзора:**

|                                                     |     |
|-----------------------------------------------------|-----|
| Предмети који нису по ЗУП-у _____                   | 30  |
| Предмети по службеној дужности _____                | 20  |
| Предмети по захтеву странке _____                   | 5   |
| Решења о рушењу нелегално изграђених објеката _____ | 182 |
| Решења о обустави радова и уклањању објеката _____  | 5   |
| Предмети према Закону о озакоњењу _____             | 453 |
| Укупно предмета _____                               | 508 |

**ГРАЂЕВИНСКИ ИНСПЕКТОР:**  
**Сузана Ђорђевић**

## **Годишњи извештај о раду за 2016. годину и показатељи делотворности инспекцијског надзора инспекције за саобраћај, локалне и некатегорисане путеве**

### **Надлежност инспекције за саобраћај, локалне и некатегорисане путеве**

Обавља послове управног надзора над спровођењем одредаба Закона о јавним путевима; Закона о превозу у друмском саобраћају; Закона о превозу терета у друмском саобраћају; Закона о превозу путника у друмском саобраћају и прописа донетих на основу ових закона о обављању локалног превоза: ванлинијски превоз путника, линијски и ванлинијски превоз ствари, превоз за сопствене потребе лица и ствари и ауто такси превоз. Затим Одлуке о локалним и некатегорисаним путевима; Одлуке о јавном превозу путника и ствари на територији општине Кучева и Одлуке о такси превозу на територији општине Кучево.

Решава у управном поступку по захтеву за утврђивање испуњености услова за обављање делатности ауто - такси превоза.

Решавајући у управним стварима о правима и обавезама или правним интересима грађана и правних лица инспекција примењује одредбе Закона о инспекцијском надзору и Закона о општем управном поступку.

1) број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције):

- У току 2016 године није било угрожавања законом заштићених добара.

2) обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима, укључујући издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивни инспекцијски надзори и друге активности усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности и кругу лица обухваћених тим активностима (превентивно деловање инспекције):

- Како једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, а чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза, инспектор за саобраћај, локалне и некатегорисане путеве је континуирано пружао стручну помоћ у вршењу поверених послова у области инспекцијског надзора и заинтересованим лицима и надзираним субјектима давао стручна објашњења, укључујући обавештавање субјеката инспекцијског надзора у вези са обавезама из прописа и указивао субјекту на могуће забрањене, односно штетне последице његовог понашања

3) ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи:

-У току 2016 године инспекција за саобраћај, локалне и некатегорисане путеве није имала попуњене контролне листе приликом инспекцијског надзора.

4) број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције):

- У току 2016 године инспекција за саобраћај, локалне и некатегорисане путеве је имала 173 предмета покренутих иницијативно по службеној дужности.

5) број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима:

-У току 2016 године урађено је 10 решења о отклањању уочених недостатака у раду који се третирају као деловне нерегистрованих субјеката.

6) мере предузетих ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство:

-Вршена је редовна контрола на терену у циљу спречавања бесправне градње.

7) остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, нарочито о односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, број редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и о број допунских налога за инспекцијски надзор:

-Број редовних инспекцијских надзора био је у складу са планом за 2016.годину. Ванредни инспекцијски надзор је остварен у веома малом обиму, јер су све неопходне активности биле покривене редовним контролама.

8) ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције:

-Остварена је добра координација са другим инспекцијама у оквиру одељења за инспекцијске послове.

9) материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мерама предузетим у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера:

-Инспекција за саобраћај и путеве има на располагању један рачунар у канцеларији, повремено службени ауто, и основна средства за рад. Послове из надлежности ове инспекције обавља један инспектор.

10) придржавање рокова прописаних за поступање инспекције:

-Све предмете инспекција за саобраћај и путеве је решавала у законски предвиђеним роковима.

11) законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход):

-Број другостепених поступака из 2016.године био је два (2), и они до сада нису решени.

-Није покренут ни један управни спор против решења другостепеног органа којим је одбијена жалба на решење инспектора за саобраћај, локалне и некатегорисане путеве.

12) поступање у решавању притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и области рада на које су се односиле:

- Није било притужби на рад инспекције за саобраћај, локалне и некатегорисане путеве.

13) обуке и др.облици стручног усавршавања, са бројем тих обука и бројем инспектора који су похађали те обуке и друге облике стручног усавршавања:

- Похађање и добијање сертификата за успешно завршавање е-обуке „изградња капацитета локалних инспекцијских служби“.

14) иницијативе за измене и допуне закона и других прописа:

-Није било иницијатива од стране инспекције за саобраћај, локалне и некатегорисане путеве.

15) мерама и проверама предузетим у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему:

-Сви подаци се редовно ажурирају на сајту општинске управе општине Кучево.

16) стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора:

-Сви послови се извршавају на време и у законском року.

17) Показатељи делотворности инспекцијског надзора:

|                                      |     |
|--------------------------------------|-----|
| Предмети који нису по ЗУП-у _____    | 44  |
| Предмети који су по ЗУП-у _____      | 204 |
| Предмети по службеној дужности _____ | 215 |
| Предмети по захтеву странке _____    | 33  |
| Укупно предмета _____                | 248 |



Инспектор за саобраћај  
локалне и некатегорисане путеве  
Владисла Јанковић

*[Handwritten signature]*

На основу чл. 44. Закона о инспекцијском надзору, **Одељење за инспекцијске послове Општинске Управе општине Кучево** доноси:

## **ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2016. ГОДИНУ И ПОКАЗАТЕЉИ ДЕЛОТВОРНОСТИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ**

### **Надлежност комуналне инспекције**

Комунална инспекција Одељења за инспекцијске послове општинске управе Општине Кучево, обавља послове инспекцијског надзора с првенственим циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе посебно у области одржавања и успостављања комуналног и кућног реда, контроле заузећа јавних и других површина и заштите јавног интереса, јавних прихода и друго.

. Комунална инспекција у складу са планом рада редовно је сачињавала евиденције, извештаје, усклађивала и координирала инспекцијски надзор са другим инспекцијским органима и непрекидно радила на унапређењу рада комуналних инспектора.

### **Извршиоци и организација**

Укупан број запослених комуналних инспектора у оквиру Одељења је 2 инспектора. Комунални инспектори општине спроводе инспекцијски надзор на територији општине Кучево. Одељење располаже са два службена возила, а за потребе рада Одељења обезбеђено је укупно 4 рачунара.

### **1. Превентивно деловање и обавештавање јавности**

Како једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, а чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза. Такође, у циљу законитости поступања и пословања, заштите јавног интереса и јавних прихода објављено је обавештење везано за услове подношења захтева за постављање башти угоститељских објеката, а која су и комунални инспектори поделили корисницима у току саветодавних посета указујући им на процедуре за добијање одобрења, права, обавезе и прописе. Комунални инспектори извршили су превентивне инспекцијске надзоре код корисника који поседују одобрења, али којима је истекао или је требао да истекне рок издатих решења након чега је одређен број субјеката поднео нове захтеве за продужење одобрења за заузеће јавних површина или уклонио баште.

Поступајући по пријавама грађана које се односе на заузеће и коришћење заједничких просторија стамбених зграда, буку из стана и одржавање чистоће, инспектори су у највећем броју случајева обављали саветодавне и информативне разговоре са станарима и председницима скупштина стамбених зграда упозоравајући их на одредбе Одлуке о кућном реду у покушају да се постигну заједнички договори уз поштовање прописа и међусуседских односа, а уједно спречило узнемиравање и ометање других станара. Стављањем тежишта на информисање и разговор са грађанима показало се да се постижу бољи резултати и битно смањује број и тежина штетних последица .

## **2. Усклађености пословања и поступања са законом и прописима које се мере контролним листама**

У поступцима редовног и ванредног инспекцијског надзора утврђено је да је ниво усклађености поступања или пословања са прописима, а који се мери контролним листама задовољавајући по питању заузећа јавне површине постављањем летњих башти јер није било одступања која су прописана решењима. Највише проблема утврђено је у зградама које немају формиране скупштине станара или имају председника који послове обавља само формално. Претпоставка је да ће се новим Законом о становању и одржавању зграда и новим одредбама Одлуке о кућном реду решити поједине неусаглашености и непрецизности везано за надзор као и питања управљања и одлучивања, застарелости појединих одредби одлуке, а јасније профилисати обавезе, права и дужности.

## **3. Нерегистровани субјекти и предузете мере**

У извештајном периоду констатована је продаја старог хлеба на јавној површини ван пијачног простора из комби возила против тих лица покренут је прекршајни поступак у 8 случајева. Упоредном анализом утврђено је да је Одељењу за привреду и имовинско правне послове у 2016. години поднето 13 захтева за постављање башти угоститељских објеката и да је толико и одобрено постављање летњих башти што је показатељ веће делотворности инспекцијског надзора.

## **4. Однос редовних и ванредних инспекцијских надзора**

У 2016. години извршен је редован инспекцијски надзор постављених башти угоститељских објеката, постављених привремених покретних објеката-раскладних витрина и конзерватора за сладолед, контрола остављања и паркирања возила на површинама јавне намене супротно одредбама Одлуке о комуналном реду чиме се врши ометање коришћење улица и путева. У току извештајне године извршено је 113 ванредних инспекцијских надзора иницираних представкама грађана што је захтевало увиђај на лицу места, сачињавање записника, спровођење испитног поступка, утврђивање одговорних лица, прикупљање неопходних података, састављање и доношење управних аката и обавештавање грађана. Велики број пријава односио се на бацање смећа у контејнере које не представља категорију кућног смећа као и на пријаве које су се односиле на комуналну хигијену по селима.

. Такође треба нагласити и чињеницу да с једне стране несавесно и непримерено понашање грађана који лагерију отпад на јавним површинама и појединим локацијама, а с друге стране недовољна материјална средства, разлог су и за недовољну и спору динамику чишћења површина јавне намене и уклањања отпада.

## **5. Координација инспекцијског надзора**

Како би се постигла ефикаснија сарадња и координација инспекцијских органа, бржа и максимална међусобна информисаност, синхронизација акција и ефикасност у предузимању мера неопходна је електронска повезаност са свим инспекцијама и другим службама и институцијама што се очекује у наредном периоду кроз обједињени систем е-управе.

## **6. Ресурси**

У поступцима инспекцијског надзора инспектори су користили два службена возила што је омогућило покривеност територије општине која је доста разуђена. Велики проблем у раду комуналних инспектора је чињеница старосне популације становништва као и велики број млађих лица који одлази у иностранство на рад тако да је тешко спровести поступак када је у питању одржавање путева односно сеча растиња поред истих. проблем представља и чињеница да има мало колективних зграда које су конституисале скупштине односно савете зграда па је немогуће правовремено и адекватно решити постојеће проблеме везане за одржавање зграда.

## **7. Придржавање рокова за поступање**

Узимајући у обзир да је Законом о инспекцијском надзору прописана хитност мера уколико се процени и утврди висок и критичан ризик, односно када то захтевају разлози спречавања или отклањања непосредне опасности по животну средину, безбедност или комунални ред, инспектори су одмах по пријему телефонских или усмених пријава излазили на терен како би на основу процене степена ризика одлучивали о покретању инспекцијског надзора и предузимању мера из своје надлежности о чему су обавештавали подносиоце представки. Управне радње и мере предузимане су и доношене у законским роковима, али ће се радити на томе да они буду још краћи нарочито када се ради о изласцима на терен и обавештавању подносиоца представки .

## **8. Законитост управних аката**

Комунални инспектори општине врше инспекцијски надзор над спровођењем прописа јединице локалне самоуправе донетих на основу Закона о комуналним делатностима, Закона о инспекцијском надзору , Закона о оглашавању а од следеће године и Закона о становању и одржавању зграда. О сваком извршеном прегледу и радњама инспектори су састављали записнике и достављали их странкама у поступку на изјашњавање, а о резултатима обавештавали подносиоце представки. У случајевима када је у поступку надзора утврђено да одређени пропис није или је неправилно примењен инспектор је доносио решење или зависно од процене ризика и тежине штетних последица изрицао прекршајни налог. У 2016. години уложено је 4 жалби на решења комуналних инспектора из области комуналног уређења насеља. Две жалбе су усвојене и предмети враћени на поновни поступак, 2 жалбе је одбијено.

## **9. Притужбе на рад инспекције**

У 2016. години поднета је једна притужба на рад инспекције која се односила на излазак инспекције по усменом захтеву странке везано за коришћење пластике као огревни материјал. Руководиоц организационе јединице размотрио је притужбе, обавио разговор са инспектором као и са подносиоцем представке решио жалбу и приговор у прописаном року .

## **10. Обуке запослених**

Комуналне инспектори завршили су осмонедељну е-обуку „Изградња капацитета локалних инспекцијских служби“ у организацији СКГО која је запосленима пружила кључна знања и информације о примени Закона о инспекцијском надзору .

## **11. Информациони систем**

Комунални инспектори у свом раду за потребе инспекцијског надзора користе информационе податке АПР.Врше евиденцију предмета кроз попис аката и референтске књиге.

## **12. Извршни поступак**

У 2016.години није било извршења решења преко организационе јединице или од стране другог лица.

## **13. Прекршаји поступци**

У 2016. години поднето је 4 захтева за покретање прекршајних поступака везано за за ванпијачну продају.