

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ КУЧЕВО ЗА 2019. ГОДИНУ

Одељење за инспекцијске послове ОУ Кучево обавља послове надзора над спровођењем прописа из области комуналне делатности, планирања и изградње објеката, становања, саобраћаја, општинских и некатегорисаних путева и осталих прописа из надлежности општине.

Одељење за инспекцијске послове по систематизацији има укупно 3 извршиоца и то из области комуналне, саобраћајне и грађевинске инспекције.

Годишњи извештај о раду и показатељи делотворности инспекцијског надзора грађевинске инспекције

2019.година

1) број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције):

Доношењем 2 решења о забрани коришћења објеката (у Љешници и Нересници), умањен је вероватан настанак штете по живот и здравље људи и безбедност околине.

2) обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима, укључујући издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивни инспекцијски надзори и друге активности усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности и кругу лица обухваћених тим активностима (превентивно деловање инспекције):

У току 2019. године грађевински инспектор је, у оквиру превентивног деловања, на својој интернет страници поставио план инспекцијског надзора за 2020.годину, програме уклањања објеката за сваки квартал, као и контролне листе из области грађевинарства;

-имао свакодневно разговоре са странкама, грађанима где је пружао информације, обављао саветодавне разговоре и упућивао странке како да поступају у складу са законом и другим прописима;

-Инспектор је, у оквиру превентивног деловања, извођаче радова који у претходном периоду нису подносили изјаве о завршетку темеља, писменим путем упознао са овом обавезом, као и обавезом подношења изјаве о завршетку конструкције, у складу са одредбама Закона о планирању и изградњи. Такође је, по захтеву стамбене заједнице извршио службену саветодавну посету и издао акт о примени прописа у складу са Законом

3) ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи:

У току 2019. године грађевинска инспекција је извршила 25 редовних контрола градње објеката у систему обједињене процедуре и за надзиране субјекте попунила одговарајуће контролне листе, на основу којих се може закључити да степен процењеног ризика у највећем броју појединачних случајева низак, што показује висок ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом.

4) броју откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције):

У току 2019.године грађевинска инспекција је донела 1 решење о усклађивању грађевинске документације са изведеним радовима, у оквиру корективног деловања инспекције, чиме су отклоњене уочене незаконитости у раду надзираних субјеката.

5) број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима:

У току 2019.године утврђено је 7 нерегистрованих субјеката и донето је 7 решења о уклањању бесправно изграђених објеката. Један објекат уклоњен је од стране инвеститора у року предвиђеном за извршење решења, а за три објекта инвеститори су прибавили адекватна решења надлежног општинског органа.

6) мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство:

У извештајном периоду, приликом доношења решења није одступљено од праксе да се у истим или сличним ситуацијама исто поступа према свим надзираним субјектима.

7) остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, нарочито о односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, број редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и број допунских налога за инспекцијски надзор:

Преко 80% од броја укупно извршених инспекцијских надзора су редовни, а нешто мање од 20% ванредни инспекцијски надзори.

Број редовних инспекцијских надзора био је нешто мањи од просека претходних година, јер је током године грађевински инспектор пратио поступке озакоњења објеката покренутих решењима о рушењу и доносио решења о обустављању, у складу са Законом о озакоњењу објеката (338 решења).

8) ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције:

Током 2019.године извршен је један заједнички инспекцијски надзор саобраћајне и грађевинске инспекције у складу са ЗоИН, по службеној дужности, а по писменој иницијативи грађана.

9) материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мерама предузетим у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера:

Грађевинска инспекција има на располагању један рачунар у канцеларији, повремено службени ауто, и основна средства за рад. Послове из надлежности

грађевинске инспекције обавља један грађевински инспектор који обавља и послове руководиоца Одељења.

10) придржавање рокова прописаних за поступање инспекције:

Све предмете грађевинска инспекција је решавала у законски предвиђеним роковима.

11) законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход):

На решења грађевинског инспектора 2019.године, изјављено је 5(пет) жалби, од којих су 3 жалбе одбијене и потврђена првостепена решења, један предмет је прекинут од стране општинског већа као другострепеног органа, док о једној жалби још увек није решено у другом степену;

2019.године није покренут ни један управни спор против решења другостепеног органа, а управни спор покренут 2017.године још увек није окончан.

12) поступање у решавању притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и области рада на које су се односиле:

Није било притужби на рад грађевинског инспектора у извештајном периоду.

13) обуке и др.облици стручног усавршавања, са бројем тих обука и бројем инспектора који су похађали те обуке и друге облике стручног усавршавања:

-Грађевински инспектор је 28.02.2019.године, у скупштинској сали СО Кучево, са осталим инспекторима похађао обуку која се односила на едукацију радника ЈЛС у складу са националном стратегијом за поступање у ванредним ситуацијама. Предавачи-А.Лазих и С.Ницовић

-Грађевински инспектор је 15.4.2019.године, заједно са саобраћајним и комуналним инспектором, присуствовао стручно-едукативном скупу „дани инспекцијских служби-едукација инспектора“ у Кладову. Предавач-Драган Мишковић, управни инспектор

Извештаји са похађаних обука достављени су начелнику ОУ Кучево

14) иницијативе за измене и допуне закона и других прописа:

Није било иницијатива од стране грађевинске инспекције.

15) мерама и проверама предузетим у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему:

Сви подаци се редовно ажурирају на сајту општинске управе општине Кучево.

16) стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора:

У 2019.години извршена су 3 решења грађевинског инспектора, која су се односила на уклањање објеката, и то уклањањем два монтажна објекта и једне бесправно изграђене оgrade, од стране инвеститора. Није уклоњен ни један објекат из Програма уклањања у извештајном периоду.

17) исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција.

Поводом поднетих кривичних пријава за бесправну градњу, поступци пред основним судом још увек нису окончани.

Грађевински инспектор је, осим текућих послова из своје надлежности, у извештајном периоду радио послове по Закључцима општинског већа (7 закључака), у комисијама за спровођење поступака отуђења непокретности из јавне својине путем непосредне погодбе (3 комисије), као и у различитим комисијама и радним тимовима за процене радова, за пријем радова, за утврђивање површина објеката ради поступака отуђења, за процене вредности сеоских кућа за избеглице у оквиру тима за спровођење регионалног стамбеног програма-Стамбени програм у Републици Србији, Потпројекат 7, за изградњу стамбеног објекта за социјално становање у заштићеним условима за решавање стамбених потреба избеглица.

Показатељи делотворности инспекцијског надзора:

Предмети који нису по ЗУП-у _____	32
Предмети по сл.дужности (контрола градње+бесправна градња) _____	26+22=48
Предмети по захтеву странке _____	1
Укупно предмета _____	81

У Кучеву, дана 30.01.2020.године



ГРАЂЕВИНСКИ ИНСПЕКТОР

Сузана Ђорђевић

Годишњи извештај о раду за 2019. годину и показатељи делотворности инспекцијског надзора инспекције за саобраћај, општинске и некатегорисане путеве

Надлежност инспекције за саобраћај

Обавља послове управног надзора над спровођењем одредаба Закона о јавним путевима; Закона о превозу терета у друмском саобраћају; Закона о превозу путника у друмском саобраћају и прописа донетих на основу ових закона о обављању локалног превоза: ванлинијски превоз путника, линијски и ванлинијски превоз ствари, превоз за сопствене потребе лица и ствари и ауто такси превоз. Затим Одлуке о општинским и некатегорисаним путевима; Одлуке о јавном превозу путника и ствари на територији општине Кучева и Одлуке о такси превозу на територији општине Кучево.

Решава у управном поступку по захтеву за утврђивање испуњености услова за обављање делатности ауто - такси превоза.

Решавајући у управним стварима о правима и обавезама или правним интересима грађана и правних лица инспекција примењује одредбе Закона о инспекцијском надзору и Закона о општем управном поступку.

- 1) број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције):
- У току 2019 године није било угрожавања законом заштићених добара.

- 2) обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима, укључујући издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивни инспекцијски надзори и друге активности усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности и кругу лица обухваћених тим активностима (превентивно деловање инспекције):

Како једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, а чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза

Инспектор за саобраћај је континуирано пружао стручну помоћ у вршењу поверених послова у области инспекцијског надзора и заинтересованим лицима и надзираним субјектима давао стручна објашњења, укључујући обавештавање субјектата

инспекцијског надзора у вези са обавезама из прописа и указивао субјекту на могуће забрањене, односно штетне последице његовог понашања

3) ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи:

- У току 2019. године инспекција за саобраћај је извршила 100 редовних контрола превоза у друмском саобраћају и за надзиране субјекте попунила одговарајуће контролне листе, на основу којих се може закључити да је степен процењеног ризика у распону од незнатног до ниског, што указује на висок ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом.

4) броју откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције):

- У току 2019. године инспекција за саобраћај је имала 180 предмета покренутих по службеној дужности, .

5) број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима:

- У току 2019 године урађено је 90 решења о отклањању уочених недостатака у раду која се третирају као деловање нерегистрованих субјеката.

6) мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство:

- У извештајном периоду, приликом доношења решење није одступљено од праксе да се у истим или сличним ситуацијама исто поступа према свим надзираним субјектима.

7) остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, нарочито о односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, број редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и о број допунских налога за инспекцијски надзор:

- Број редовних инспекцијских надзора био је у складу са планом за 2019. годину. Ванредни инспекцијски надзор је остварен у обиму од око 10:90 посто у односу на редовни надзор, јер су све неопходне активности биле покривене редовним контролама.

8) ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције:

- Остварена је добра координација са другим инспекцијама у оквиру одељења за инспекцијске послове.

9) материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мерама предузетим у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера:

- Инспекција за саобраћај има на располагању један рачунар у канцеларији, повремено службени ауто, и основна средства за рад. Послове из надлежности инспекције за саобраћај обавља један инспектор за саобраћај .

10) придржавање рокова прописаних за поступање инспекције:

- Све предмете инспекција за саобраћај је решавала у законски предвиђеним роковима.

11) законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход):

- На решења саобраћајног инспектора није било жалби у 2019. години.

- Није покренут ни један управни спор против решења другостепеног органа којим је одбијена жалба на решење инспектора за саобраћај из 2019. године.

12) поступање у решавању притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и области рада на које су се односиле:

- Није било притужби на рад инспекције за саобраћај.

13) обуке и др. облици стручног усавршавања, са бројем тих обука и бројем инспектора који су похађали те обуке и друге облике стручног усавршавања:

- Едукација радника ЈЛС у складу са националом стратегијом за поступање у ванредним ситуацијама.

- Похађање стручно - едукативног скупа „ Дани инспекцијских служби – едукација инспектора“. Практичан рад инспектора и практична примена измена и допуна Закона о инспекцијском надзору.

- Похађање обуке „Реформа инспекцијског надзора“

14) иницијативе за измене и допуне закона и других прописа:

- Није било иницијатива од стране саобраћајне инспекције.

15) мерама и проверама предузетим у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему:

- Сви подаци се редовно ажурирају на сајту општинске управе општине Кучево.

16) стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора:

- Сви послови се извршавају на време и у законском року.

17) Показатељи делотворности инспекцијског надзора:

Предмети који су по ЗУП-у _____	230
Предмети који нису по ЗУП-у _____	31
Предмети по службеној дужности _____	205
Предмети по захтеву странке _____	56
Укупно предмета _____	261

У Кучеву 29.01.2020.



Инспектор за саобраћај
Владислав Јанковић

В. Јанковић

КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА

Надлежност комуналне инспекције

Комунална инспекција Одељења за инспекцијске послове ОУ Кучево, обавља послове инспекцијског надзора с првенственим циљем да се превентивним деловањем или извршењем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе посебно у области одржавања и успостављања комуналног и кућног реда, контроле заузећа јавних и других површина и заштите јавног интереса, јавних прихода и друго.

Комунална инспекција у складу са планом рада је сачињавала месечне извештаје, усклађивања и координирала инспекцијски надзор са другим инспекцијским органима и непрекидно радила на унапређењу рада комуналних инспектора.

Извршиоци и организација

Укупан број запослених комуналних инспектора у оквиру Одељења је 1 инспектор(на половини 2019.год, један инспектор отишао је у пензију).

Комунални инспектори општине спроводе инспекцијски надзор на територији општине Кучево. Комунални инспектор за потребе рада располаже са 1 рачунаром.

1.Превентивно деловање и обавештавање јавности

Како једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, а чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза. Такође, у циљу законитости поступања и пословања, заштите јавног интереса и јавних прихода објављено је обавештење везано за услове подношења захтева за постављање башти испред угоститељских објеката, расхладних витрина, рекламних паноа, а које је комунални инспектор поделио корисницима у току саветодавних посета указујући им на процедуре за добијање одобрења, права, обавезе и прописе. Комунални инспектор извршио превентивне инспекцијске надзоре код корисника који поседују одобрења, али којима је истекао или је требао да истекне рок издатих решења након чега је одређен број субјеката поднео нове захтеве за продужење одобрења за заузеће јавних површина или уклонио баште, рекламни пано, расхладну витрину.

Поступајући по пријавама грађана које се односе на заузеће и коришћење заједничких просторија стамбених зграда, буку из стана и одржавање чистоће, инспектор је у највећем броју случајева обављао саветодавне и информативне разговоре са станарима и управницима зграда упозоравајући их на одредбе Одлуке о општем кућном реду,

регистрацији стамбених заједница у покушају да се постигну заједнички договори уз поштовање прописа и међусуседских односа, а уједно спречило узнемиравање и ометање других станара. Стављањем тежишта на информисање и разговор са грађанима показало се да се постижу бољи резултати и битно смањује број и тежина штетних последица. У четвртм кварталу године(након преузимања водовода од стране ЈКП Кучево у Мустапићу) комунални инспектор је обишао више десетина домаћинстава и заједно са радницима предузећа вршио обавештење везано за нелегалне прикључке на водовод.

2.Усклађености пословања и поступања са законом и прописима које се мере контролним листама

У поступцима редовног и ванредног инспекцијског надзора утврђено је да је ниво усклађености поступања или пословања са прописима, а који се мери контролним листама задовољајући по питању заузећа јавне површине постављањем летњих башти, јер није било одступања која су прописана решењима(условима).

3.Регистровани и нерегистровани субјекти и предузете мере

У извештајном периоду констатована је продаја старог хлеба на јавној површини ван пијачног простора и вршена је контрола над нелегалном продајом резаног дувана и прометом производа од дувана. Упоредном анализом утврђено је да је одељењу за имовинско правне послове, урбанизам и привреду у 2019.год, поднесено 13 захтева за постављање башти угоститељских објеката и да је толико и одобрено постављање летњих башти, заузећа јавне површине 2 субјекта (ВИП мобиле), постављање билборда 1 субјект, расхладне витрине 8 субјекта, као и 3 субјекта за постављање рекламне табле на јавној површини, што је показатељ веће делотворности инспекцијског надзора.

4.Однос редовних и ванредних инспекцијских надзора

У 2019.години извршен је редован инспекцијски надзор постављених башти угоститељских објеката, постављених привремених покретних објеката-расхладних витрина за сладолед, контрола остављених нерегистрованих и хаварисаних возила на површинама јавне намене супротно Одредбама Одлуке о комуналним делатностима и уређењу на територији општине Кучево, чиме се врши ометање коришћења улица и путева. У току извештајне године извршено је 41 ванредних инспекцијских надзора иницираних представкама грађана и 129 редовних инспекцијских надзора (од којих 4 акције хватања напуштених паса од стране "Авеније"МБ Београд и више налога зоохигијенској служби Кучево за хватање паса луталица и предузимања мера смањења популације паса луталица) што је захтевало увиђај на лицу места, прикупљање неопходних података, састављање и доношење управних аката и обавештења грађана. Велики број пријава односио се на бацање смећа у контејнере које не представља категорију кућног смећа као и на пријаве које су се односиле на комуналну хигијену по селима.

Такође треба нагласити и чињеницу да, с једне стране несавесно и непримерено понашање грађана који лагерију отпад на јавним површинама и појединим локацијама, а с друге стране недовољна материјална средства, разлог су и за недовољну и спору динамику чишћења површине јавне намене и уклањање отпада.

5.Координација инспекцијског надзора

Како би се постигла ефикаснија сарадња и координација инспекцијских органа, бржа и максимална међусобна информисаност, синхронизација акција и ефикасност у предузимању мера неопходно је електронска повезаност са свим инспекцијама и другим службама и институцијама што се очекује у наредном периоду кроз обједињени систем е-управа; е-инспекција.

6.Ресурси

У поступцима инспекцијског надзора инспектори су користили два службена возила што је омогућило покривеност територије општине која је доста разуђена. Велики проблем у раду комуналног инспектора је чињеница старосне популације становништва као и велики број млађих лица који одлазе у иностранство на рад тако да је тешко спровести поступак када је у питању одржавање путева односно, сеча растиња и чишћење снега на површини јавне намене, поред стамбених објеката где нема власника.

7.Придржавање рокова за поступање

Узимајући у обзир да је Законом о инспекцијском надзору прописана хитност мера уколико се процени и утврди висок и критичан ризик, односно када то захтевају разлози спречавања или отклањања непосредне опасности по животну средину, безбедност или комунални ред, инспектори су одмах по пријему телефонских или усмених пријава – а везано за питање комуналне делатности и уређења излазили на терен како би на основу процене степена ризика одлучивали о покретању инспекцијског надзора и предузимања мера из своје надлежности о чему су обавештавали подносиоце представки. Управне радње и мере предузимање су и доношене у законским роковима.

8.Законитост управних аката

Комунални инспектор општине врши инспекцијски надзор над спровођењем прописа јединице локалне самоуправе донетих на основу Закона о комуналним делатностима, Закона о инспекцијском надзору, Закону о становању и одржавању зграда. О сваком извршеном надзору и радњама у поступку инспектори су саставили записник и омогућили странкама изјашњавање, а о резултатима поступка обавештавали подносиоце представки.

9.Притужбе на рад инспекције

У току 2019.год, није било притужбе на рад комуналног инспектора.

10. Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Сви предмети решавани су у законском року.

11.Обука запослених

Комунални инспектори су похађали вишедневни стручно-едукативни скуп (едукација инспектора).

12.Законитост управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход)

-У току 2019.год, било је 1 другостепено решење
-није било покренутих управних спорова

13.Извршни поступак

У 2019.години је било једно извршење решења од стране трећих лица.

14.Прекршајни поступци

У 2019.години поднето је 2 захтева за покретање прекршајног поступка (у току).

15.Иницијативе за доношење

Измене и допуне Одлуке о комуналним делатностима и комуналном уређењу насеља на територији Општине Кучево

16.Информациони систем

Комунални инспектор у свом раду прикупља податке о којима се воде службене евиденције надлежних органа (СКН, АПР, РГЗ..)

17.Стање у области извршења решења

-сви послови комуналне инспекције се извршавају на време и у законском року

Напомена: Комунални инспектори су у 2019.год, учествовали у радним групама за управљање отпадом на територији општине Кучево, радна група за финасијско управљање и контролу(ФУК).

Састанак са председницима МЗ у вези изградње шумских путева и управљањем приватним шумама(Главчић П., директор Србијашуме и представници локалне самоуправе).

Присуствовање: предавању на тему управљање ванредним ситуацијама на локалном нивоу.

У октобру и новембру месецу(више дана) извршен је обилазак домаћинстава у насељу Мустапић у вези нелегалних прикључака за воду(због могућности да је због тих прикључака и водовод "вода" неисправна за пиће.

Кучево 30.01.2020.



Комунални инспектор
Драган Марић