

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ И ПОКАЗАТЕЉИ ДЕЛОТВОРНОСТИ ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ КУЧЕВО ЗА 2018. ГОДИНУ

Одељење за инспекцијске послове ОУ Кучево обавља послове надзора над спровођењем прописа из области комуналне делатности, планирања и изградње објеката, саобраћаја, општинских и некатегорисаних путева, заштите животне средине и осталих прописа из надлежности општине.

Одељење за инспекцијске послове по систематизацији има 4 извршиоца из области грађевинске, комуналне и саобраћајне инспекције.

ГРАЂЕВИНСКА ИНСПЕКЦИЈА

Надлежност грађевинске инспекције

Грађевински инспектор обавља послове инспекцијског надзора из поверене надлежности примењујући Закон о планирању и изградњи („Службени гласник РС”, бр. 72/2009, 81/2009, 64/2010 - Одлука УС РС, 24/2011, 121/2012, 42/2013 - Одлука УС РС, 50/2013 - Одлука УС РС, 98/2013 - Одлука УС РС, 132/2014, 145/2014 и 83/2018), Закон о озакоњењу објеката („Службени гласник РС”, бр.96/2015 и 83/2018) и подзаконске акте из области грађевине. Послове инспекцијског надзора из изворне надлежности, грађевински инспектор обавља примењујући Закон о одржавању стамбених зграда („Сл.гласник РС”, бр.104/16). Одељење за инспекцијске послове има једног грађевинског инспектора.

1) број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције):

Доношењем 2 решења о забрани коришћења (старог дела хотела Рудник у Ул.Светог Саве бр.96 у Кучеву, као и део објекта МЗ Кучево), умањен је вероватан настанак штете по живот и здравље људи и безбедност околине. Оба објекта су санирана, чиме је потпуно отклоњен узрок евентуалног настанка штетних последица.

2) обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима, укључујући издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивни инспекцијски надзори и друге активности усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности и кругу лица обухваћених тим активностима (превентивно деловање инспекције):

У току 2018. године грађевински инспектор је, у оквиру превентивног деловања, на својој интернет страници поставио план инспекцијског надзора за 2019.годину, програме уклањања објеката за сваки квартал, као и контролне листе из области грађевинарства;

-имао свакодневно разговоре са странкама, грађанима где је пружао информације, обављао саветодавне разговоре и упућивао странке како да поступају у складу са законом и другим прописима;

-Инспектор је, у оквиру превентивног деловања, извођаче радова који у претходном периоду нису подносили изјаве о завршетку темеља, писменим путем упознао са овом обавезом, као и обавезом подношења изјаве о завршетку конструкције, у складу са одредбама Закона о планирању и изградњи.

3) ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи:

У току 2018. године грађевинска инспекција је извршила 21 редовну контролу градње објеката у систему обједињене процедуре и за надзиране субјекте попунила одговарајуће контролне листе, на основу којих се може закључити да степен процењеног ризика у највећем броју појединачних случајева низак, што показује висок ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом.

4) броју откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције):

У току 2018.године грађевинска инспекција је донела 1 решење о усклађивању грађевинске документације са изведеним радовима, у оквиру корективног деловања инспекције, чиме су отклоњене уочене незаконитости у раду надзираних субјеката.

5) број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима:

У току 2018.године утврђено је 11 нерегистрованих субјеката и донето је 10 решења о уклањању бесправно изграђених објеката. Један објекат уклоњен је пре доношења решења о уклањању, односно одмах након извршеног инспекцијског надзора.

6) мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство:

У извештајном периоду, приликом доношења решења није одступљено од праксе да се у истим или сличним ситуацијама исто поступа према свим надзираним субјектима.

7) остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, нарочито о односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, број редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и број допунских налога за инспекцијски надзор:

Преко 80% од броја укупно извршених инспекцијских надзора су редовни, а нешто мање од 20% ванредни инспекцијски надзори.

Број редовних инспекцијских надзора био је нешто мањи од просека претходних година, јер је током године (до новембра 2018.) грађевински инспектор доносио решења о рушењу нелегално изграђених објеката у складу са Законом о озакоњењу објеката (1200 решења).

8) ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције:

Остварен је висок ниво координације са комуналном инспекцијом Одељења за инспекцијске послове, у погледу контроле примене Закона о становању и одржавању зграда.

9) материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мерама предузетим у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера:

Грађевинска инспекција има на располагању један рачунар у канцеларији, повремено службени ауто, и основна средства за рад. Послове из надлежности грађевинске инспекције обавља један грађевински инспектор који обавља и послове руководиоца Одељења.

10) придржавање рокова прописаних за поступање инспекције:

Све предмете грађевинска инспекција је решавала у законски предвиђеним роковима.

11) законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход):

На решења грађевинског инспектора 2018.године, изјављено је 5(пет) жалби, од којих су 3 жалбе одбијене и потврђена првостепена решења, један предмет је прекинут од стране општинског већа као другостепеног органа, док о једној жалби још увек није решено у другом степену;

2018.године није покренут ни један управни спор против решења другостепеног органа, а управни спор покренут 2017.године још увек није окончан.

12) поступање у решавању притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и области рада на које су се односиле:

Није било притужби на рад грађевинског инспектора у извештајном периоду.

13) обуке и др. облици стручног усавршавања, са бројем тих обука и бројем инспектора који су похађали те обуке и друге облике стручног усавршавања:

-Грађевински инспектор је 23.05.2018.године, у Београду, положио испит з инспектора

-Грађевински инспектор је 21.11.2018.године, заједно са саобраћајним инспектором, присуствовао радионици за инспекторе-саветовању на јачању професионалне етике, организационе инфраструктуре, као и стратешког менаџмента инспекцијских институција на свим нивоима државне управе. Предавач-Роб Велдерс

14) иницијативе за измене и допуне закона и других прописа:

Није било иницијатива од стране грађевинске инспекције.

15) мерама и проверама предузетим у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему:

Сви подаци се редовно ажурирају на сајту општинске управе општине Кучево.

16) стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора:

У 2018.години извршена су 2 решења грађевинског инспектора, која су се односила на санације оштећених објеката, а није уклоњен ни један објекат из Програма уклањања.

17) исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција.

Поводом поднетих кривичних пријава за бесправну градњу, поступци пред основним судом још увек нису окончани.

Грађевински инспектор је, осим текућих послова из своје надлежности, у извештајном периоду радио послове по Закључцима општинског већа, као и у комисијама за спровођење поступака отуђења непокретности из јавне својине путем непосредне погодбе (3 комисије). Такође је извршавао задатке у оквиру тима за спровођење регионалног стамбеног програма-Стамбени програм у Републици Србији, Потпројекат 7, за изградњу стамбеног објекта за социјално становање у заштићеним условима за решавање стамбених потреба избеглица.

Показатељи делотворности инспекцијског надзора:

Предмети који нису по ЗУП-у _____	31
Предмети по сл.дужности (контрола градње+бесправна градња) _____	21+11=32
Предмети по захтеву странке _____	0
Предмети према Закону о озакоњењу _____	1200
Укупно предмета _____	1263

У Кучеву, дана 30.01.2019.године



ГРАЂЕВИНСКИ ИНСПЕКТОР:

Сузана Ђорђевић

КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА

Надлежност комуналне инспекције

Комунална инспекција Одељења за инспекцијске послове ОУ Кучево, обавља послове инспекцијског надзора с првенственим циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе посебно у области одржавања и успостављања комуналног и кућног реда, контроле заузећа јавних и других површина и заштите јавног интереса, јавних прихода и друго.

Комунална инспекција у складу са планом рада редовно је сачињавала месечне извештаје, усклађивала и координирала инспекцијски надзор са другим инспекцијским органима и непрекидно радила на унапређењу рада комуналних инспектора.

Извршиоци и организација

Укупан број запослених комуналних инспектора у оквиру Одељења је 2 инспектора. Комунални инспектори општине спроводе инспекцијски надзор на територији општине Кучево. Комунални инспектори за потребе рада располажу са 2 рачунара.

1. Превентивно деловање и обавештавање јавности

Како једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, а чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза. Такође, у циљу законитости поступања и пословања, заштите јавног интереса и јавних прихода објављено је обавештење везано за услове подношења захтева за постављање башти угоститељских објеката, а која су и комунални инспектори поделили корисницима у току саветодавних посета указујући им на процедуре за добијање одобрења, права, обавезе и прописе. Комунални инспектори извршили су превентивне инспекцијске надзоре код корисника који поседују одобрења, али којима је истекао или је требао да истекне рок издатих решења након чега је одређен број субјеката поднео нове захтеве за продужење одобрења за заузеће јавних површина или уклонио баште.

Поступајући по пријавама грађана које се односе на заузеће и коришћење заједничких просторија стамбених зграда, буку из стана и одржавање чистоће, инспектори су у највећем броју случајева обављали саветодавне и информативне разговоре са станарима и председницима скупштина стамбених зграда упозоравајући их на одредбе Одлуке о општем кућном реду, регистрацији стамбених заједница у покушају да се постигну заједнички договори уз поштовање прописа и међусуседских односа, а уједно спречило узнемиравње и ометање других станара. Стављањем тежишта на информисање и разговор

са грађанима показало се да се постижу бољи резултати и битно смањује број и тежина штетних последица.

2. Усклађености пословања и поступања са законом и прописима које се мере контролним листама

У поступцима редовног и ванредног инспекцијског надзора утврђено је да је ниво усклађености поступања или пословања са прописима, а који се мери контролним листама задовољавајући по питању заузећа јавне површине постављањем летњих башти јер није било одступања која су прописана решењима. Највише активности у раду посвећено је регистрацији стамбених заједница по Закону о становању и одржавању зграда. С тим у вези донето је 44 решења стамбеним заједницама о обавези регистрације истих. У 21-ној стамбеној заједници постављен је управник на основу одлуке скупштине станара, а у 23 стамбене заједнице постављен је принудни управник.

3. Регистровани и нерегистровани субјекти и предузете мере

У извештајном периоду констатована је продаја старог хлеба на јавној површини ван пијачног простора вршена је контрола над нелегалном продајом резаног дувана и прометом производа од дувана. Упоредном анализом утврђено је да је Одељењу за привреду и имовинско правне послове у 2018. години поднето 14 захтева за постављање башти угоститељских објеката и да је толико и одобрено постављање летњих башти, заузеће јавне површине 3 субјекта, као и 3 субјекта везана за постављање и истицање фирме ван пословног објекта, што је показатељ веће делотворности инспекцијског надзора.

4. Однос редовних и ванредних инспекцијских надзора

У 2018. години извршен је редован инспекцијски надзор постављених башти угоститељских објеката, постављених привремених покретних објеката-расхладних витрина и конзерватора за сладолед, контрола остављања и паркирања возила на површинама јавне намене супротно одредбама Одлуке о комуналном реду чиме се врши ометање коришћење улица и путева.

У току извештајне године извршено је **49** ванредних инспекцијских надзора иницираних представкама грађана и **219** редовних инспекцијских надзора (од којих 4 акција хватања напуштених паса од стране „Авеније“ МБ, Београд и више налога зоохигијенској служби Кучево за хватање паса луталица и предузимања мера смањења популација паса луталица) што је захтевало увиђај на лицу места, сачињавање записника, спровођење испитног поступка, утврђивање одговорних лица, прикупљање неопходних података, састављање и доношење управних аката и обавештавање грађана. Велики број пријава односио се на бацање смећа у контејнере које не представља категорију кућног смећа као и на пријаве које су се односиле на комуналну хигијену по селима.

Такође треба нагласити и чињеницу да, с једне стране несавесно и непримерено понашање грађана који лагерију отпад на јавним површинама и појединим локацијама, а с друге стране недовољна материјална средства, разлог су и за недовољну и спору динамику чишћења површина јавне намене и уклањања отпада.

5. Координација инспекцијског надзора

Како би се постигла ефикаснија сарадња и координација инспекцијских органа, бржа и максимална међусобна информисаност, синхронизација акција и ефикасност у предузимању мера неопходна је електронска повезаност са свим инспекцијама и другим службама и институцијама што се очекује у наредном периоду кроз обједињени систем е-управе, е –инспекција.

6. Ресурси

У поступцима инспекцијског надзора инспектори су користили два службена возила што је омогућило покривеност територије општине која је доста разуђена. Велики проблем у раду комуналних инспектора је чињеница старосне популације становништва као и велики број млађих лица који одлази у иностранство на рад тако да је тешко спровести поступак када је у питању одржавање путева односно, сеча растиња и чишћење снега површина јавне намене поред стамбених објеката где нема власника.

7. Придржавање рокова за поступање

Узимајући у обзир да је Законом о инспекцијском надзору прописана хитност мера уколико се процени и утврди висок и критичан ризик, односно када то захтевају разлози спречавања или отклањања непосредне опасности по животну средину, безбедност или комунални ред, инспектори су одмах по пријему телефонских или усмених пријава излазили на терен како би на основу процене степена ризика одлучивали о покретању инспекцијског надзора и предузимању мера из своје надлежности о чему су обавештавали подносиоце представки. Управне радње и мере предузимане су и доношене у законским роковима, али ће се радити на томе да они буду још краћи нарочито када се ради о изласцима на терен и обавештавању подносиоца представки.

8. Законитост управних аката

Комунални инспектори општине врше инспекцијски надзор над спровођењем прописа јединице локалне самоуправе донетих на основу Закона о комуналним делатностима, Закона о инспекцијском надзору, Закона о становању и одржавању зграда. О сваком извршеном надзору и радњама у поступку инспектори су састављали записнике и омогућавали странкама изјашњавање, а о резултатима поступка обавештавали подносиоце представки.

9. Притужбе на рад инспекције

У 2018. години није било притужби на рад комуналних инспектора.

10. Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције:

Сви предмети решавани су у законском року

11. Обуке запослених

Комунални инспектори су похађали обуку о примени одредаба Закона о општем управном поступку.

12. Законотост управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход):

- У 2018.год било је 2 другостепена решења
- није било покренутих управних спорова

13. Извршни поступак

У 2018 години је било 5 извршења решења од стране трћих лица.

14. Прекршајни поступци

У 2018. години поднето је 5 захтева за покретање прекршајних поступака(у току).

15.Иницијативе за доношење

Одлука на основу Закона о комуналним делатностима: Одлука о погребним делатностима на територији општине Кучево, Одлука о обављању зоохигијене, Одлука о јавним паркиралиштима, Одлука о димничарским услугама, Одлука о превозу путника у градском и приградском превозу и Одлука о обављању јавног осветљења.

16.Информациони систем

Комунални инспектори у свом раду прикупљају податке о којима се воде службене евиденције надлежних органа(СКН,АПР,РГЗ...)

17.Стање у области извршења решења

- сви послови комуналне инспекције се извршавају на време и у законском року

НАПОМЕНА:Комунални инспектори су у 2018 години учествовали у радним групама за управљање отпадом на територији општине Кучево, радна група за финансијско управљање и контролу (ФУК).

У месецу јулу достављена су обавештења по месним заједницама везано за амброзију(кошење траве), излазак у вези настале штете у вези домаћих животиња од стране паса луталица

КУЧЕВО 30.01.2019.

КОМУНАЛНИ ИНСПЕКТОРИ
Јовица Младеновић
Драган Марић

ИНСПЕКЦИЈА ЗА САОБРАЋАЈ

Надлежност инспекције за саобраћај

Обавља послове управног надзора над спровођењем одредаба Закона о јавним путевима; Закона о превозу терета у друмском саобраћају; Закона о превозу путника у друмском саобраћају и прописа донетих на основу ових закона о обављању локалног превоза: ванлинијски превоз путника, линијски и ванлинијски превоз ствари, превоз за сопствене потребе лица и ствари и ауто такси превоз. Затим Одлуке о општинским и некатегорисаним путевима; Одлуке о јавном превозу путника и ствари на територији општине Кучева и Одлуке о такси превозу на територији општине Кучево.

Решава у управном поступку по захтеву за утврђивање испуњености услова за обављање делатности ауто - такси превоза.

Решавајући у управним стварима о правима и обавезама или правним интересима грађана и правних лица инспекција примењује одредбе Закона о инспекцијском надзору и Закона о општем управном поступку.

1) број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције):

- У току 2018 године није било угрожавања законом заштићених добара.

2) обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима, укључујући издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивни инспекцијски надзори и друге активности усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности и кругу лица обухваћених тим активностима (превентивно деловање инспекције):

Како једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, а чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза

Инспектор за саобраћај је континуирано пружао стручну помоћ у вршењу поверених послова у области инспекцијског надзора и заинтересованим лицима и надзираним субјектима давао стручна објашњења, укључујући обавештавање субјеката инспекцијског надзора у вези са обавезама из прописа и указивао субјекту на могуће забрањене, односно штетне последице његовог понашања

3) ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи:

- У току 2018. године инспекција за саобраћај је извршила 122 редовне контроле превоза у друмском саобраћају и за надзиране субјекте попунила одговарајуће контролне листе, на основу којих се може закључити да је степен процењеног ризика у распону од незнатног до ниског, што указује на висок ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом.

4) броју откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције):

- У току 2018. године инспекција за саобраћај је имала 71 предмета покренутих по службеној дужности.

5) број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима:

- У току 2018 године урађено је 52 решења о отклањању уочених недостатака у раду која се третирају као деловање нерегистрованих субјеката.

6) мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство:

- У извештајном периоду, приликом доношења решење није одступљено од праксе да се у истим или сличним ситуацијама исто поступа према свим надзираним субјектима.

7) остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, нарочито о односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, број редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и о број допунских налога за инспекцијски надзор:

- Број редовних инспекцијских надзора био је у складу са планом за 2018. годину. Ванредни инспекцијски надзор је остварен у обиму од око 10:90 посто у односу на редовни надзор, јер су све неопходне активности биле покривене редовним контролама.

8) ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције:

- Остварена је добра координација са другим инспекцијама у оквиру одељења за инспекцијске послове.

9) материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мерама предузетим у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера:

- Инспекција за саобраћај има на располагању један рачунар у канцеларији, повремено службени ауто, и основна средства за рад. Послове из надлежности инспекције за саобраћај обавља један инспектор за саобраћај.

10) придржавање рокова прописаних за поступање инспекције:

- Све предмете инспекција за саобраћај је решавала у законски предвиђеним роковима.

11) законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход):

-На решења саобраћајног инспектора није било жалби у 2018. години, а по жалби из 2017. године није решено.

-Није покренут ни један управни спор против решења другостепеног органа којим је одбијена жалба на решење инспектора за саобраћај из 2018.године.

12) поступање у решавању притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и области рада на које су се односиле:

- Није било притужби на рад инспекције за саобраћај.

13) обуке и др.облици стручног усавршавања, са бројем тих обука и бројем инспектора који су похађали те обуке и друге облике стручног усавршавања:

-Похађање обуке за примену новог Закона о општем управном поступку – е-ЗУП.

- Похађање обуке „Реформа инспекцијског надзора“

14) иницијативе за измене и допуне закона и других прописа:

-Није било иницијатива од стране саобраћајне инспекције.

15) мерама и проверама предузетим у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему:

-Сви подаци се редовно ажурирају на сајту општинске управе општине Кучево.

16) стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора:

-Сви послови се извршавају на време и у законском року.

17) Показатељи делотворности инспекцијског надзора:

Предмети који су по ЗУП-у _____	198
Предмети који нису по ЗУП-у _____	28
Предмети по службеној дужности _____	175
Предмети по захтеву странке _____	51
Укупно предмета _____	226

У Кучеву, дана 30.01.2019.године

Инспектор за саобраћај
Владица Јанковић
