

ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА ОПШТИНЕ КУЧЕВО ЗА 2018. ГОДИНУ

Јануар, 2018. године

САДРЖАЈ

1. ПРАВНИ ОКВИР	2
2. КРАТАК ОПИС ЛОКАЛНЕ ЕКОНОМСКЕ СИТУАЦИЈЕ	3
2.1. ДЕМОГРАФСKE КАРАКТЕРИСТИКЕ ЛОКАЛНЕ СРЕДИНЕ И РЕГИОНА	3
2.2. НЕЗАПОСЛЕНОСТ	6
3. ПЛАНИРАНЕ АКТИВНОСТИ ЕКОНОМСКОГ РАЗВОЈА	7
3.1. ЗАИНТЕРЕСОВАНЕ СТРАНЕ ОПШТИНЕ КУЧЕВО (СТЕЈКХОЛДЕРИ).....	8
3.2. РАЗВОЈ ПРЕДУЗЕТНИШТВА	9
3.3. СТАЊЕ НА ТРЖИШТУ РАДА ОПШТИНЕ КУЧЕВО	9
3.4. АНАЛИЗА ПОСТОЈЕЋЕ СИТУАЦИЈЕ У ОБЛАСТИ ЗАПОШЉАВАЊА	9
4. ПРОГРАМИ И МЕРЕ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА НСЗ	11
5. ЦИЉЕВИ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА ОПШТИНЕ КУЧЕВО.....	13
5.1.1. Дугорочни циљ политике запошавања општине Кучево.....	13
5.1.2. Средњорочни циљеви политике запошљавања општине кучево.....	13
5.1.3. Реализовани Локални акциони планови запошљавања општине Кучево за претходне године.....	13
5.2. ПОЛИТИКА ЗАПОШЉАВАЊА У ОПШТИНИ КУЧЕВО У 2018. ГОДИНИ ...	14
5.3. ЦИЉЕВИ И ЗАДАЦИ У 2018. ГОДИНИ.....	15
5.4. ПРОГРАМИ И МЕРЕ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ КУЧЕВО У 2018. ГОДИНИ.....	16
5.4.1. Мере активне политике запошљавања.....	17
5.4.1.1. Субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих	17
5.4.1.2. Подршка samozapoшљавању	18
5.4.1.3. Јавни радови.....	18
5.5. СРЕДСТВА	19
5.6. НАДЛЕЖНОСТ.....	20
5.7. ТАБЕЛА ЦИЉЕВА, ПРОГРАМА И МЕРА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ ЛАПЗ-а ОПШТИНЕ КУЧЕВО	21

На основу члана 41. став 1. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник РС“ број 36/09 и 88/10) и члана Статута општине Кучево, уз прибављено мишљење Савета за запошљавање општине Кучево број I-06-1-5/2018 од 29.01.2018. године,

Скупштина општине Кучево на седници одржаној дана 31.01.2018. године, донела је Одлуку број I-06-1-11/2018 о

**ЛОКАЛНОМ АКЦИОНОМ ПЛАНУ ЗАПОШЉАВАЊА ОПШТИНЕ КУЧЕВО
ЗА 2018. ГОДИНУ**

1. ПРАВНИ ОКВИР

Локалним акционим планом запошљавања за 2018. годину општина Кучево (у даљем тексту: Акциони план) утврђују се приоритети и мере за унапређење запослености на територији општине Кучево (у даљем тексту: општина).

Правни основ за доношење Акционог плана је садржан у одредби члана 41. став 1. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник РС“ број 36/09, у даљем тексту: Закон) којом је утврђено да надлежни орган локалне самоуправе, може по прибављеном мишљењу Локалног савета за запошљавање (у даљем тексту: Локални савет), усвојити Акциони план. Услови за одобравање суфинансирања Акционог плана, програма или мера активне политике запошљавања за 2018. годину су: да локална самоуправа има формиран Локални савет за запошљавање и да је донет Акциони план за ту годину. Даље, како се ради о неразвијеној општини, односно о општини која спада у ред најнеразвијенијих на подручју Републике Србије, обезбеђено је у складу са чланом 60. става 3. Закона више од половине средстава за финансирање одређених програма и мера активне политике запошљавања који су усклађени са приоритетима и циљевима Локалног економског развоја и са локалног тржишта рада, с тим што по основу члана 60. става 3. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености министар надлежан за послове запошљавања може одобрити захтев из става 1. овог члана и ако територијална аутономија, односно јединица локалне самоуправе обезбеђује мање од половине средстава потребних за финансирање одређеног програма или мере активне политике запошљавања, уколико је тај програм или мера усмерен на неразвијену општину – утврђено у складу са посебним прописом Владе.

Акциони план садржи елементе предвиђене чланом 39. Закона и у потпуности је усклађен са важећим Националним акционим планом запошљавања.

Акциони план садржи:

1. Макроекономски оквир за стварање и примену политике запошљавања;
2. Стање и токове на тржишту рада, детаљно за наредну и оквирно за наредне три године;
3. Циљеве и приоритете политике запошљавања;
4. Програме и мере политике запошљавања са одговорностима за њихово спровођење и потребним средствима;
5. Финансијски оквир за политику запошљавања и изворе финансирања;
6. Носиоце послова реализације политике запошљавања;
7. Категорије теже запошљивих лица које имају приоритет у укључивању у мере активне политике запошљавања;
8. Индикаторе успешности реализације програма и мера из тачке 4. овог става;
9. Друге елементе.

Спровођење Акционог плана и предвиђених приоритета и мера подразумева активно учешћа и сарадњу свих институција и социјалних партнера на подручју општине Кучево, односно Браничевског региона.

На Акциони план претходно мишљење дао је Локални савет општине Кучево.

2. КРАТАК ОПИС ЛОКАЛНЕ ЕКОНОМСКЕ СИТУАЦИЈЕ

Кучево је административни, привредни и културни центар истоимене општине и области Звижда. Кроз Кучево и Звижд протиче река Пек која дели Звижд на два једнака дела од којих се један део наслања на планински масив северног Кучаја, а други део захвата северозападне обронке Хомољских планина. Река Пек се у народу зове „златоносна река“ и цео овај крај је познат по испирачима злата.

Скоро половина територије наше општине је обрадива земља и становништво се претежно бави пољопривредом. Спадамо у ред најнеразвијенијих општина, али са великим природним потенцијалима (руде, вода, органска храна, шуме, обновљиви извори енергије и сл.) .

Учешће привредних сектора у стварању националног дохотка Браничевског округа, по опадајућем редоследу, је:

- пољопривреда,
- индустрија,
- трговина,
- транспорт.

Мада је, у последње време, изражено и напуштање сеоских домаћинстава условљено лошом ситуацијом у пољопривреди.

Просечна зарада по запосленом за период јануар – октобар 2017. године у општини Кучево износи 47.932,00 динара са порезима и доприносима, што је знатно испод Републичког просека, који износи 65.115,00 динара са порезима и доприносима (подаци Републичког завода за статистику РС).

Према приоритетима развоја општина Кучево је у свом развоју и својим стратешким документима и плановима који се баве развојем, као прву приоритетну област дефинисала унапређен економски развој кроз мере које се односе на изградњу пословне инфраструктуре у циљу привлачења нових инвестиција, развој предузетништва, подршка упошљавању младих и промоцију потенцијала општине. Приоритетну област 3 развоја општине, представља унапређена пољопривредна производња и шумарство, која ће кроз своје мере бити усмерена на подстицање развоја сточарства, воћарства и повртарства, унапређење пчеларства и пласмана пољопривредних производа, при чему је као четврта важна област развоја дефинисана одржива и препознатљива туристичка понуда и рурални развој. Ову област развоја подстицаће мере које ће бити усмерене на коришћење постојећих културно историјских капацитета у туристичке сврхе, унапређење спелеолошког и манифестицијалног туризма, подршка.

2.1. ДЕМОГРАФСKE КАРАКТЕРИСТИКЕ ЛОКАЛНЕ СРЕДИНЕ И РЕГИОНА

Општина Кучево на обронцима Хомољских планина - Општина Кучево налази се у југоисточном делу Браничевског округа и захвата крајње обронке Хомољских планина са постепеним преласком у Стишку долину. Простире се на површини од 721 km². Просечна надморска висина целог подручја је 280 m, а највиши врх је Штубеј чија висина износи 940 m.

Главна предност у погледу положаја огледа се у томе што територију општине Кучево пресецају две значајне саобраћајнице: магистрални пут Београд – Пожаревац – Кучево - Мајданпек – Зајечар и железничка пруга Београд – Пожаревац – Кучево - Мајданпек – Прахово пристаниште. У том погледу може се констатовати да је општина Кучево комуникацијски добро повезана са свим деловима републике. Упоредо са наведеним саобраћајницама тече река Пек примајући у свој ток све водотоке са овог подручја. Природне лепоте, здрав ваздух и плодна долина реке Пек кључне су предности општине Кучево.

Табела 1: Величина и становништво у општини Кучево

	Површина у км ²	Становништво			Густина насељености
		2002	2011	Пораст или пад становништва 2002 - 2011	
Браничевски округ	3.865	200.503	185.165	-15.338	47,9
Кучево	721	18.808	15.516	-2.830	22,1

Извор: Републички завод за статистику (Попис 2002. и Попис 2011.)

Из напред наведене табеле може се закључити да је број становника на територији општине Кучево по Попису у 2011. години драстично опао за 2.830, у односу на 2002. годину, а просечна густина насељености је 22,1 становника на 1 км². У Браничевском округу просечан број становника на 1 км² је 47,9, при чему је у општини Кучево број становника мањи за 25,8 становника/км² у 2011. години у односу на Браничевски округ.

Према подацима Виталне статистике РЗС-а број становника процењен средином 2016. године, на територији општине Кучево, износио је 13851 становник, при чему је густина насељености 19 становника на 1 км², што показује да се тренд опадања броја становника наставља.

Општина Кучево има 26 насеља. Удаљеност од главног града Србије, Београда, је око 130 km, а од Пожареваца 52 km. Тотална дужина пута износи 959 km, док железничка пруга пролази територијом општине у дужини од 47,5 km.

Мапа 1: Саобраћајно-туристичка карта општине Кучево

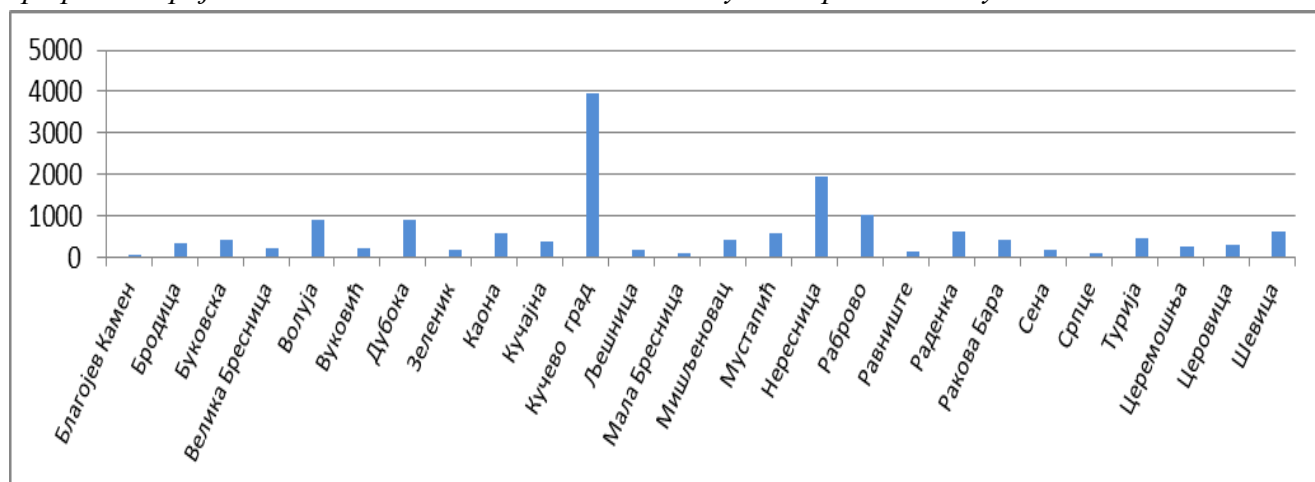


Извор: Туристичка организација општине Кучево

Према попису из 2011. године у општини Кучево живело је 15.516 становника, што чини 0,22% становника републике Србије. Општина обухвата 26 насеља у којима око 74,6% од укупног броја становника представља сеоско становништво. Највеће насеље је градско насеље Кучево са 3.944 становника.

У односу на резултате пописа становништва за 2002. годину, када је на територији општине Кучево евидентирано 18.808 становника кретање броја становника показује тенденцију смањења. Укупан број пољопривредног становништва у 2011. години износио је 925 тј. 5,96% од укупног броја становника. Тенденција смањења броја становника у општини Кучево присутна је више година уназад (попис за 1981. годину), а таква тенденција се, према релевантним показатељима и даље наставља. Наведена појава проузрокована је, пре свега, током више година уназад присутним одласцима становништва са овог подручја, у повећаном броју, на привремени рад у иностранство и у веће урбаније средине. Веома је неповољна и чињеница да је последњих година код наших грађана на привременом раду у иностранство нарочито изражена појава покретања поступка за отпуст из држављанства.

График 1: Број становника по насељима општине Кучево према Попису 2011.



Извор: Републички завод за статистику РС

2.2. НЕЗАПОСЛЕНОСТ

У општини Кучево незапосленост у периоду од 2010 – 2017. године бележи раст, при чему се број незапослених према званичној евиденцији НСЗ од 477 незапослених у 2010. години, повећао на 633 на крају октобра 2017. године. Квалификациона структура незапослених дата је у табели.

Табела 2: Квалификациона структура незапосленог становништва

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Неквалификовани	163	198	239	278	231	245	171	206
Нижа стручна спрема и полуквалификовани	24	15	17	13	13	15	12	7
Квалификовани	131	209	221	230	190	203	174	184
Средња стручна спрема	125	166	165	180	164	165	147	181
Високо квалификовани	10	13	15	15	16	17	13	13
Виша стручна спрема	17	15	16	13	10	10	22	22
Висока стручна спрема	7	19	26	30	35	34	27	20
укупно	477	635	699	759	659	689	566	633

Извор: Национална служба за запошљавање РС

С обзиром да је према евиденцији Виталне статистике Републичког завода за статистику средином 2016. године процењено да општина Кучево има 13851 становника, да је број

ратно способних 8426 становника (15-64 година), да је регистровано 2436 запослених, односно да је број незапослених радно способних 5990, закључујемо да је проценат реалне незапослености на територији општине Кучево 71,10 %.

Према евиденцији Националне службе за запошљавање РС – Филијале Пожаревац на територији општине Кучево регистровано је 633 незапослених лица, од чега 296 жена. Закључујемо да у односу на број реално незапослених лица којих има 5990, проценат евидентираних незапослених износи само 10,57%.

3. ПЛАНИРАНЕ АКТИВНОСТИ ЕКОНОМСКОГ РАЗВОЈА

1. Подршка процесу стратешког планирања

Израђена Локална стратегија одрживог развоја општине Кучево 2014 - 2018. године,

2. Стварање и одржавање базе података

О општини, привредним показатељима, инвеститорима и локалним кампањама, слободном општинском власништву, земљишту за изградњу производних објеката, пољопривредним субјектима.

3. Припрема, праћење и извештавање о процесу реализације пројеката приоритетних за локални развој

- Анализа могућности за нове развојне пројекте
- Истраживање могућности за финансирање развојних пројеката
- Контакти за међународним организацијама и донаторима

4. Одржавање постојећих, привлачење нових и ширење локалних пословних активности

- Стални контакти са домаћим и страним инвеститорима
- Систематски приступ у односима са потенцијалним инвеститорима
- Техничка помоћ инвеститорима

5. Контакти и директна подршка локалној пословној заједници

- Помоћ око регистрације радњи и предузећа и добијања пословних дозвола
- Саветодавне услуге за израду пословних и бизнис планова
- Техничка подршка и благовремено пружање информација
- Подршка регистрованим пољопривредним газдинствима
- Развој и унапређење села
- Организација потребних тренинга и едукација
- Подстицање стварања нових МСП

6. Унапређење радне снаге

- Сарадња са општинском филијалом Националне службе за запошљавање
- Припрема базе података расположиве радне снаге на подручју општине

7. Одржавање и унапређење сарадње са централним институцијама

- Надлежна републичка тела и институције
- Регионалне коморе, пословна удружења и цивилни сектор
- Друге општине и градови са циљем размене искуства, примера добре праксе и усклађивање развојних програма

8. Маркетинг – промоција општине

- Припрема, иновирање и дистрибуција промотивног материјала
- Организовање промотивних активности и учешћа на сајмовима
- Припрема информативних кампања
- Представљање општине на регионалном, државном и међународном нивоу

9. Саветодавна улога - предлаже СО, Председнику општине и надлежним службама ОУ

- Стимулисање мере за отварање нових МСП
- Измену регулатива и процедура у области локалног развоја

3.1. ЗАИНТЕРЕСОВАНЕ СТРАНЕ ОПШТИНЕ КУЧЕВО (СТЕЈКХОЛДЕРИ)

1. Влада Републике Србије
2. Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања
3. Министарство привреде
4. Министарство финансија
5. Министарство здравља
6. Министарство просвете, науке и технолошког развоја
7. Министарство омладине и спорта
8. Министарство државне управе и локалне самоуправе
9. Министарство унутрашњих послова
10. Републички завод за статистику
11. Национална служба за запошљавање
12. Међународне организације (Светска банка, ММФ, МОР, Савет Европе)
13. Министарство пољопривреде и заштите животне средине
14. Министарство рударства и енергетике
15. Регионалне агенције
16. Фонд за развој РС
17. Републичка агенција за мирно решавање радних спорова
18. Републички фондови за ПИО
19. Савез незапослених Србије
20. Осигуравајућа друштва
21. Институте за медицину рада
22. Овлашћена предузећа, институти и факултети
23. Невладине организације
24. Осигуравајућа друштва
25. Медијске куће
26. Особе са инвалидитетом
27. Незапослена лица

28. Удружења особа са инвалидитетом, Рома, незапослених – локална, регионална и национална
29. Привредни субјекти
30. Јединице Локалних самоуправа
31. Центри за социјални рад
32. Фонд Пензијског и инвалидског осигурања (ПИО)

3.2. РАЗВОЈ ПРЕДУЗЕТНИШТВА

На територији општине Кучево има 556 активних предузетника и 99 активних привредних друштава. За развој предузетништва неопходна је едукација и стварање свести о предузетништву. Ова мера допринеће развијању сектора МСП, отварању нових радних места и повољнију пословну климу за развој предузетништва.

3.3. СТАЊЕ НА ТРЖИШТУ РАДА ОПШТИНЕ КУЧЕВО

Према подацима НСЗ - Филијале Пожаревац укупан број незапослених лица на крају месеца октобра 2017. године на подручју општине Кучево је 633. Међутим, реално незапослених радно способних лица је 5990 и износи око 70% од укупног броја радно способних лица, што говори о великом проценту незапослености на територији општине Кучево.

3.4. АНАЛИЗА ПОСТОЈЕЋЕ СИТУАЦИЈЕ У ОБЛАСТИ ЗАПОШЉАВАЊА

Према последњем податку Националне службе за запошљавање РС – Филијала Пожаревац, у месецу октобру 2017. године на подручју општине Кучево је било незапослено укупно 633 лица, од чега 296 жена.

Број незапослених лица на евиденцији НСЗ – филијала Пожаревац према степену стручне спреме и полу на подручју општине Кучево, на крају октобра месеца 2017. године:

Општина Кучево		
Степен стручне спреме	Укупно	Жене
I	206	113
II	7	3
III	184	59
IV	181	98
V	13	0
VI-1	11	10
VI-2	11	5

VII-1	20	8
VII-2	0	0
VIII	0	0
Укупно	633	296

Извор: НСЗ, филијала Пожаревац

У квалификационој структури незапослених највеће учешће имају лица до трећег степена стручне спреме и они у укупном броју незапослених учествују са 62,72 %.

У укупном броју незапослених лица по евиденцији НСЗ – Филијала Пожаревац број незапослених жена оноси 296 односно 46,76 %.

Број незапослених лица према трајању незапослености на подручју општине Кучево на крају октобра месеца 2017. године: (дужини чекања на запослење):

Општина Кучево		
дужина чекања	Укупно	Жене
до 3 месеца	85	42
3-6 месеци	37	21
6-9 месеци	44	17
9-12 месеци	85	30
1-2 године	120	56
2-3 године	57	33
3-5 године	69	32
5-8 година	94	43
8-10 година	18	9
преко 10 година	24	13
Укупно	633	296

Извор: НСЗ, филијала Пожаревац

Према трајању незапослености, односно дужини чекања на запослење највећи број лица чека на запослење у периоду од 1- 2 године и у укупном броју незапослених заузимају 18,96%.

Број незапослених лица према годинама старости на подручју општине Кучево на крају октобра месеца 2017. године:

Категорија	Општина Кучево	
	Укупно	Жене
15-19	27	11
20-24	72	33
25-29	67	40
30-34	63	34
35-39	68	41

40-44	66	33
45-49	76	34
50-54	62	29
55-59	82	30
60-64	50	11
Укупно	633	296

Извор: НСЗ, филијала Пожаревац

У старосној структури незапослених лица најзаступљенија је групација од 55 – 59 која у укупном броју незапослених учествује са 12,95 %.

4. ПРОГРАМИ И МЕРЕ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА НСЗ

Програми и мере активне политике запошљавања који ће се у циљу подстицања запошљавања у 2018. години реализовати од стране Националне службе за запошљавање Републике Србије су:

- 1. Посредовање у запошљавању лица која траже запослење**
- 2. Професионална оријентација и саветовање о планирању каријере**
- 3. Субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих:**
 - млади до 30 година старости - без квалификација/са ниским квалификацијама, млади који посао траже дуже од 12 месеци и млади који су имали/имају статус детета без родитељског старања;
 - старији од 50 година који имају статус вишка запослених;
 - Роми;
 - особе са инвалидитетом;
 - радно способни корисници новчане социјалне помоћи;
 - дугорочно незапослени;
 - жртве породичног насиља.

4. Подршка самозапошљавању

Приоритет код одобравања субвенције за самозапошљавање имају:

- млади до 30 година старости,
- вишкови запослених,
- Роми,
- особе са инвалидитетом,
- жене.

5. Додатно образовање и обука

5.1. Програм стручне праксе

- 5.2. Програм стицања практичних знања за неквалификована лица, вишкове запослених и дугорочно незапослена лица
- 5.3. Обуке за тржиште рада
 - 5.3.1. Специјалистичке информатичке обуке у складу са потребама тржишта рада
- 5.4. Обуке на захтев послодавца – за незапослене
- 5.5. Обуке за потребе послодавца за запосленог
- 5.6. Функционално основно образовање одраслих

6. Подстицаји за запошљавање корисника новчане накнаде за случај незапослености

7. Јавни радови

У укупном броју незапослених лица укључених у програм јавних радова, осим особа са инвалидитетом чији је број посебно утврђен, најмање 70% незапослених лица треба да припада следећим категоријама:

- радно способни корисници новчане социјалне помоћи;
- Роми;
- лица без квалификација / са ниским квалификацијама;
- вишкови запослених;
- лица која посао траже дуже од 18 месеци.

8. Мере активне политике запошљавања особе са инвалидитетом

- 8.1. Субвенција зараде за особе са инвалидитетом без радног искуства
- 8.2. Подршка особама са инвалидитетом које се запошљавају под посебним условима

9. Суфинансирање програма или мера активне политике запошљавања предвиђених локалним акционим плановима запошљавања (ЈАПЗ)

У 2018. години одобраваће се учешће у финансирању програма или мера активне политике запошљавања из средстава опредељених за реализацију НАПЗ, и то:

- Програм јавних радова;
- Обука на захтев послодавца;
- Програм стицања практичних знања за неквалификована лица, вишкове запослених и дугорочно незапослене;
- Субвенција за самозапошљавање;
- Субвенција за запошљавање незапослених лица из категорија теже запошљивих.

У оквиру Програма и мера активне политике запошљавања због неопходности интензивирања активности у циљу унапређења положаја младих, вишкова запослених, лица без квалификација или неквалификованих, дугорочно незапослених и особа са инвалидитетом, припремљени су посебни пакети услуга:

- Пакет услуга за вишкове запослених,
- Пакет услуга за младе,

- Пакет услуга за лице без квалификација, нискоквалификоване и дугорочно незапослене,
- Пакет услуга за особе са инвалидитетом.

5. ЦИЉЕВИ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА ОПШТИНЕ КУЧЕВО

5.1.1. Дугорочни циљ политике запошавања општине Кучево

До краја 2020. године успостављен ефикасан и одржив систем запошљавања који је усклађен са правним тековинама ЕУ и оријентисан ка крајњем кориснику, уз развијен социјални дијалог и успостављен тренд раста запослености.

5.1.2. Средњорочни циљеви политике запошљавања општине Кучево

До краја 2018. године унапређен социјални дијалог у области запошљавања.

До краја 2018. године успостављен стабилан и одржив тренд раста запослености.

Успостављена интегрална заштита најсиромашнијих и осетљивих група становништва, ефикасни систем материјалних надокнада, развијена мрежа услуга у локалној заједници, уведен систем квалитета и унапређен систем контроле у социјалној заштити.

5.1.3. Реализовани Локални акциони планови запошљавања општине Кучево за претходне године

- **2017. година** – По Споразуму за реализацију мера активне политике запошљавања у 2017. години издвојено је укупно 5.055.060,00 динара, од чега је из Буџета општине Кучево за 2017. годину било је издвојено 2.505.060,00 динара сопствених средстава, а 2.500.000,00 динара из средстава ресорног министарства. Заједничка средства по Споразуму била су опредељена за:

1. Јавне радове у износу од 2.255.060,00 динара, где је било укључено 22 лица за три јавна рада и то у Центру за социјални рад за општину Кучево 8 лица, у Јавном комуналном предузећу Кучево 8 лица и у Јавном предузећу за одржавање путева и јавне расвете општине Кучево 6 лица;

2. Субвенције за запошљавање лица из категорије теже запошљивих на новоотвореним радним местима у износу од 1.600.000,00 динара, при чему је укупно 6 лица запослено код 5 приватних послодаваца – обавезе су у току;

3. Самозапошљавање у износу од 1.200.000,00 динара, при чему је склопљено четири уговора за четири лица – обавезе су у току.

- **2016. година** – По Споразуму за реализацију мера активне политике запошљавања у 2016. години издвојено је укупно 3.995.120,00 динара, од чега је из Буџета општине Кучево за 2016. годину било је издвојено 2.000.000,00 динара сопствених средстава, а 1.955.120,00 динара из средстава ресорног министарства. Заједничка средства по Споразуму била су опредељена за:

1. Јавне радове у износу од 2.395.120,00 динара, где је било укључено 18 лица за два јавна рада и то у Јавном комуналном предузећу Кучево 9 лица и у ЈП Дирекција за изградњу и развој насеља општине Кучево 9 лица;

2. Субвенције за запошљавање лица из категорије теже запошљивих на новоотвореним радним местима у износу од 1.600.000,00 динара, при чему је укупно 6 лица запослено код 6 приватних послодаваца – програми су успешно реализовани;

3. Програм стручне праксе по коме су три лица код приватних послодаваца завршила програм стручне праксе.

- **2015. година** – По Споразуму за реализацију мера активне политике запошљавања у 2015. години издвојено је укупно 3.708.322,00 динара, од чега је из Буџета општине Кучево за 2015. годину било је издвојено 2.000.000,00 динара сопствених средстава, а 1.708.322,00 динара из средстава ресорног министарства. Заједничка средства по Споразуму била су опредељена за:

1. Јавне радове у износу од 1.355.040,00 динара, где је било укључено 16 лица за један јавни рад и то у ЈП Дирекцији за изградњу и развој насеља општине Кучево;

2. Субвенције за запошљавање лица из категорије теже запошљивих на новоотвореним радним местима у износу од 1.600.000,00 динара, при чему је укупно 6 лица запослено код 6 приватних послодаваца – програми су успешно реализовани;

3. Програм стручне праксе по коме су три лица код приватних послодаваца завршила програм стручне праксе.

Од укупно 3.708.322,00 динара колико је било издвојено за реализацију мера активне политике запошљавања, у 2015. години је утрошено 2.259.571,00 динара, од чега су средства општине Кучево 1.218.589,07 динара, а средства ресорног министарства 1.040.981,93 динара. Неутрошена средства била су враћена Општини Кучево.

5.2. ПОЛИТИКА ЗАПОШЉАВАЊА У ОПШТИНИ КУЧЕВО У 2018. ГОДИНИ

Циљ запошљавања је повећање запослености односно успостављање стабилног и одрживог тренда раста запослености на подручју општине Кучево.

Политика запошљавања и доношење овог Акционог плана утицаће на раст запошљавања и одрживо повећање запослености, првенствено у приватном сектору. Категорије теже запошљивих лица које ће имати приоритет у укључивању у мере активне политике запошљавања у 2018. години су: млади до 30 година старости – без квалификација/са ниским квалификацијама, млади који посао траже дуже од 12 месеци и млади који су имали/имају статус детета без родитељског старања; старији од 50 година који имају статус вишка запослених; Роми; особе са инвалидитетом; радно способни корисници

новчане социјалне помоћи; дугорочно незапослени; жртве породичног насиља; млади до 30 година старости; лица без квалификација/са ниским квалификацијама; вишкови запослених; лица која су дужи временски период незапослена; жене.

Приоритети активне политике запошљавања у 2018. години на подручју општине Кучево првенствено су усмерени на улагање у људски капитал, подстицање социјалне инклузије на тржишту рада и отварање нових радних места.

У том смислу, уважавајући смернице и препоруке европске политике запошљавања, политику запошљавања у РС у 2018. години приоритети за општину Кучево јесу:

1. Подршка отварању нових радних места, смањивање сиве економије у постојећем пословању привреде и подстицање формалног запошљавања у приватном сектору, уз значајно учешће социјалних партнера;
2. Смањивање незапослености младих и промовисање запошљавања младих, посебно оних који су погођени смањеном могућношћу за запошљавање;
3. Децентрализација политике запошљавања и подстицање развоја регионалне и локалне политике запошљавања проактивним приступом локалних власти;
4. Веће улагање у људске ресурсе побољшањем образовања и обука у циљу усклађивања понуде и потражње на тржишту рада;
5. Промовисање социјалне инклузије и једнаких могућности на тржишту рада и интеграција корисника новчане социјалне помоћи на тржиште рада.

5.3. ЦИЉЕВИ И ЗАДАЦИ У 2018. ГОДИНИ

На основу стратешких опредељења и дефинисаних приоритета политике запошљавања у 2018. години утврђени су следећи циљеви који се постижу спровођењем програма и мера активне политике запошљавања:

А. Отварање нових радних места, смањивање сиве економије у постојећем пословању привреде и повећање формалне запослености

1. Подстицање запошљавања и превенција незапослености:
 - Промовисање запошљавања и смањење незапослености,
 - Саветовање и посредовање у запошљавању,
 - Организовање и спровођење додатног образовања и обука,
 - Промоција отварања нових радних места и запошљавања подстицањем предузетништва и samozapoшљавања доделом субвенција,
 - Промоција и организовање јавних радова.
2. Подстицање запошљавања младих и особа са инвалидитетом:
 - Обезбеђивање синергијског деловања различитих политика и успостављање јединствене политике запошљавања младих и особа са инвалидитетом,
 - Развој каријерног вођења и саветовања,
 - Повећање запошљивости младих и особа са инвалидитетом стицањем додатних знања и вештина, реализацијом мера професионалне рехабилитације,
 - Оспособљавање и усавршавање за самосталан рад,
 - Подстицаји послодавцима за запошљавање младих и особа са инвалидитетом,

- Пружање подршке младим предузетницима, социјалном предузећу, удружењима која се баве младим и особама са инвалидитетом,
3. Јачање капацитета институција тржишта рада, улоге социјалних партнера на подручју општине Кучево, односно Браничевског округа.
 - Унапређивање регионалне сарадње између општина Браничевског округа,
 - Унапређење и јачање социјалног дијалога,
 - Интеграција корисника новчане социјалне помоћи на тржиште рада.
 4. Подршка смањивању разлике у развоју делова општине Кучево:
 - Децентрализација политике запошљавања,
 - Јачање капацитета на локалном нивоу за креирање и имплементацију програма и мера активне политике запошљавања.
 5. Подршка смањивању неформалног рада:
 - Јачање механизма контроле и борбе против сиве економије,
 - Промовисање и подстицање флексибилних облика рада,
 - Промовисање пристојног рада и подстицање предузетника и послодаваца на легалан рад.

Б. Развој људских ресурса

Унапређивање система образовања и обука и усклађивање са потребама тржишта рада:

- Јачање капацитета институција и успостављања сарадње у циљу унапређења система и политика образовања и запошљавања.

5.4. ПРОГРАМИ И МЕРЕ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ КУЧЕВО У 2018. ГОДИНИ

Акционим планом за 2018. годину предвиђене су следеће мере активне политике запошљавања за остваривање приоритета политике запошљавања општине Кучево, које су усклађене са Националним акционим планом запошљавања за 2018. годину и усмерене ка унапређењу запослености, и то:

- Субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих
- Субвенције за самозапошљавање
- Програм јавних радова

5.4.1. Мере активне политике запошљавања

5.4.1.1. Субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих

Послодавци који припадају приватном сектору, првенствено микро, мала и средња предузећа, могу за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих остварити право на субвенцију за запошљавање на новоотвореним радним местима. Субвенција се исплаћује послодавцу у једнократном износу.

Незапослена лица из категорије теже запошљивих, на које се ова субвенција може применити, су:

- 1) млади до 30 година старости – без квалификација/са ниским квалификацијама, млади који посао траже дуже од 12 месеци и млади који су имали/имају статус детета без родитељског старања;
- 2) старији од 50 година који имају статус вишка запослених;
- 3) Роми;
- 4) особе са инвалидитетом;
- 5) радно способни корисници новчане социјалне помоћи;
- 6) дугорочно незапослени;
- 7) жртве породичног насиља;

Висина субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих у 2018. години, према степену развијености јединица локалне самоуправе утврђеним у складу са посебним прописом Владе износи:

1) за четврту групу (степен развијености испод 60% републичког просека) и за девастирана подручја (степен развијености испод 50% републичког просека) - 250.000,00 динара по кориснику;

2) за трећу групу (у распону од 60% до 80% републичког просека) - 200.000,00 динара по кориснику;

3) за другу групу (у распону од 80% до 100% републичког просека) и остале јединице локалне самоуправе - 150.000,00 динара по кориснику.

Наведени износи субвенције се за запошљавање особа са инвалидитетом, радно способних корисника новчане социјалне помоћи, младих до 30 година који су имали/имају статус детета без родитељског старања и жртава породичног насиља увећавају за 20% тако да износе:

1) за четврту групу (степен развијености испод 60% републичког просека) и за девастирана подручја (степен развијености испод 50% републичког просека) - 300.000,00 динара по кориснику;

2) за трећу групу (у распону од 60% до 80% републичког просека) - 240.000,00 динара по кориснику;

3) за другу групу (у распону од 80% до 100% републичког просека) и остале јединице локалне самоуправе - 180.000,00 динара по кориснику.

Реализација програма прати се 12 месеци.

5.4.1.2. Подршка самозапошљавању

Подршка самозапошљавању обухвата стручну помоћ и средства у виду субвенције за самозапошљавање.

Стручна помоћ коју може да оствари незапослени који се самозапошљавања састоји се од информативних и саветодавних услуга, обуке за развој предузетништва, као и подршке у првој години пословања која се реализује кроз менторинг програм и специјалистичке обуке, у пословним центрима НСЗ, регионалним развојним агенцијама и др.

Средства за самозапошљавање у 2018. години одобравају се у виду субвенције, у једнократном износу од 180.000,00 динара по кориснику ради оснивања радње, задруге, или другог облика предузетништва, као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач заснива у њему радни однос.

Приоритет код одобравања субвенције за самозапошљавање имају:

- 1) млади до 30 година старости,
- 2) вишкови запослених,
- 3) Роми,
- 4) особе са инвалидитетом,
- 5) жене.

У случају самозапошљавања вишкова запослених субвенција се одобрава у једнократном износу од 200.000,00 динара по кориснику, ради оснивања радње, задруге, или другог облика предузетништва, као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач заснива у њему радни однос.

У случају самозапошљавања особа са инвалидитетом субвенција се одобрава у једнократном износу од 220.000,00 динара по кориснику, ради оснивања радње, задруге, или другог облика предузетништва, као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач у њему заснива радни однос.

Реализација програма прати се 12 месеци.

Кориснику новчане накнаде за случај незапослености може се, ради самозапошљавања, исплатити новчана накнада у једнократном износу без доприноса за обавезно социјално осигурање.

5.4.1.3. Јавни радови

Јавни радови се организују у циљу радног ангажовања првенствено теже запошљивих незапослених лица и незапослених у стању социјалне потребе, ради очувања и унапређења радних способности незапослених, као и остваривања одређеног друштвеног интереса.

У укупном броју незапослених лица укључених у програм јавних радова, осим особа са инвалидитетом чији је број посебно утврђен, најмање 70% незапослених лица треба да припада следећим категоријама:

- 1) радно способни корисници новчане социјалне помоћи;
- 2) Роми;
- 3) лица без квалификација/са ниским квалификацијама;
- 4) вишкови запослених;
- 5) лица која су дужи временски период незапослена;
- 6) жене.

Утврђени проценат учешћа наведених категорија незапослених лица односи се на јавни рад који кроз редовне јавне конкурсе спроводи самостално НСЗ.

Послодавац који спроводи јавне радове закључује са незапосленим уговор о радном ангажовању у складу са прописима о раду и јавним конкурсом. Средства намењена за организовање јавних радова користе се за:

1) исплату накнаде за обављен посао лицима ангажованим на јавним радовима (по основу уговора о привременим и повременим пословима у висини до 18.000,00 динара на месечном нивоу за пун фонд радних часова односно сразмерно времену радног ангажовања на месечном нивоу, која се увећава за припадајући порез и доприносе за обавезно социјално осигурање);

2) накнаду трошкова доласка и одласка са рада ангажованих лица (максимално до 2.000 динара по лицу, за сваки месец ангажовања);

3) накнаду трошкова спровођења јавних радова послодавцу (максимално до 2.000 динара по лицу, једнократно, у зависности од трајања јавног рада);

4) накнаду трошкова обуке (у једнократном износу од 1.000,00 динара по ангажованом лицу које је завршило обуку), која се у зависности од врсте и сложености послова може организовати по интерном програму послодавца извођача јавног рада или програму образовне установе. По завршетку обуке лицу се издаје потврда о стеченим компетенцијама.

У 2018. години организоваће се јавни радови у области социјалних и хуманитарних делатности, одржавања и обнављања јавне инфраструктуре и одржавања и заштите животне средине и природе.

Јавни радови се могу организовати и за област културе на којима се искључиво ангажују особе са инвалидитетом.

Право учествовања у поступку организовања јавних радова имају органи аутономне покрајине и органи јединица локалне самоуправе, јавне установе и јавна предузећа, привредна друштва, предузетници, задруге и удружења.

5.5. СРЕДСТВА

За суфинансирање и реализацију програма и мера активне политике запошљавања, за реализацију овог Акционог плана издвојена су средства у Буџету општине Кучево за 2018. годину, у укупном износу од 2.400.000,00 динара за:

- 1. Субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих 800.000,00 динара,**
- 2. Субвенције за самозапошљавање 432.000,00 динара и**
- 3. Програм јавних радова 1.168.000,00 динара.**

Средства се преносе на основу Одлуке Скупштине општине Кучево и закљученог уговора између НСЗ - Филијале Пожаревац и надлежног органа општине Кучево.

Корисници средстава су дужни да средства користе за намене за које су одобрена. Контролу наменског коришћења средстава као и праћење и реализацију мера активне политике запошљавања у складу са овим Акционим планом, врши НСЗ – Филијала Пожаревац.

Корисник средстава који додељена средства не искористи (у целини или делимично) за намене за које су иста намењена и не извршава утврђене обавезе, дужан је да одобрена

средства врати увећана за износ законом утврђене камате, у року од 15 дана од дана пријема решења о повраћају средстава. Решење о повраћају средстава доноси НСЗ – Филијала Пожаревац.

Изузетно на предлог НСЗ – Филијале Пожаревац, а по претходно прибављеном мишљењу Локалног савета за запошљавање, Председник општине Кучево, може донети одлуку да се кориснику средстава у целини или делимично изврши отпис потраживања у случају наступања смрти, теже болести или елементарних непогода (пожар, поплава, земљотрес и др.)

Национална служба за запошљавање – Филијала Пожаревац и општина Кучево закључују Уговор о начину реализације мера активне политике запошљавања за 2018. годину, односно реализацију Акционог плана за 2018. годину.

Одредбом члана 60. Закона утврђено је да локална самоуправа, може да поднесе захтев за финансијска средства Министарству за рад, запошљавање, борчка и социјална питања, са нагласком да су потребе за спровођење активне политике запошљавања на територији општине Кучево много веће, и да је ове године у буџету општине Кучево издвојено 2.400.000,00 динара.

С обзиром да се ради о општини из четврте групе развијености по категоризацији Уредбе о утврђивању јединствене листе развијености региона и јединица локалне самоуправе на подручју Републике Србије, а имајући у виду веома високу стопу незапослености на подручју општине са једне стране и тешку материјално финансијску ситуацију у самој општини са друге стране, опредељени износ не може да буде већи у буџету општине за 2018. годину.

5.6. НАДЛЕЖНОСТ

Мере активне политике запошљавања, у складу са утврђеним надлежностима, спроводи надлежан орган општине Кучево, Национална служба за запошљавање Филијала Пожаревац, као и друге институције и социјални партнери.

5.7. ТАБЕЛА ЦИЉЕВА, ПРОГРАМА И МЕРА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ ЛАПЗ-а ОПШТИНЕ КУЧЕВО

Отварање нових радних места, смањивање ефеката сиве економије у постојећем пословању привреде и повећање формалне запослености на подручју општине Кучево						
Мера	Очекивани резултати	Индикатор	Потребна средства	Извор финансирања		
				Буџет општине	Остали извори	Буџет РС
Подстицање запошљавања незапослених лица из категорије теже запошљивих коришћењем субвенција за запошљавање	Запошљавање лица уз помоћ субвенција за запошљавање	Број и структура корисника субвенција за samozapošljavanje	2.000.000,00	800.000,00		1.200.000,00
Промоција samozapošljavanja доделом субвенција за samozapošljavanje	Промоција предузетништва и samozapošljavanja уз помоћ субвенција за samozapošljavanje	Број и структура корисника субвенција за samozapošljavanje	1.080.000,00	432.000,00		648.000,00
Организовање програма јавних радова	Организовање јавних радова од интереса за локалну самоуправу, односно за подручје општине Кучево.	Број закључених уговора о реализацији јавних радова, број и структура запослених на јавним радовима, број лица која су прошла обуку, број учесника који су запослени 6 месеци након завршетка јавног рада.	2.920.000,00	1.168.000,00		1.752.000,00
Укупно			6.000.000,00	2.400.000,00		3.600.000,00