

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2017.ГОДИНУ

Одељења за инспекцијске послове Општинске Управе општине Кучево

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Надлежност комуналне инспекције

Комунална инспекција Одељења за инспекцијске послове општинске управе Општине Кучево, обавља послове инспекцијског надзора с првенственим циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе посебно у области одржавања и успостављања комуналног и кућног реда, контроле заузећа јавних и других површина и заштите јавног интереса, јавних прихода и друго.

. Комунална инспекција у складу са планом рада редовно је сачињавала евиденције, извештаје, усклађивала и координирала инспекцијски надзор са другим инспекцијским органима и непрекидно радила на унапређењу рада комуналних инспектора.

Извршиоци и организација

Укупан број запослених комуналних инспектора у оквиру Одељења је 2 инспектора. Комунални инспектори општине спроводе инспекцијски надзор на територији општине Кучево. Одељење располаже са два службена возила, а за потребе рада Одељења обезбеђено је укупно 4 рачунара.

1. Превентивно деловање и обавештавање јавности

Како једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, а чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза. Такође, у циљу законитости поступања и пословања, заштите јавног интереса и јавних прихода објављено је обавештење везано за услове подношења захтева за постављање башти угоститељских објеката, а која су и комунални инспектори поделили корисницима у току саветодавних посета указујући им на процедуре за добијање одобрења, права, обавезе и прописе. Комунални инспектори извршили су превентивне инспекцијске надзоре код корисника који поседују одобрења, али којима је истекао или је требао да истекне рок издатих решења након чега је одређен број субјеката поднео нове захтеве за продужење одобрења за заузеће јавних површина или уклонио баште.

Поступајући по пријавама грађана које се односе на заузеће и коришћење заједничких просторија стамбених зграда, буку из стана и одржавање чистоће, инспектори су у највећем броју случајева обављали саветодавне и информативне разговоре са станарима и председницима скупштина стамбених зграда упозоравајући их на одредбе Одлуке о општем кућном реду, регистрацији стамбених заједница у покушају да се постигну заједнички договори уз поштовање прописа и међусуседских односа, а уједно спречило узнемиравање и ометање других станара. Стављањем тежишта на информисање и разговор са грађанима показало се да се постижу бољи резултати и битно смањује број и тежина штетних последица.

2. Усклађености пословања и поступања са законом и прописима које се мере контролним листама

У поступцима редовног и ванредног инспекцијског надзора утврђено је да је ниво усклађености поступања или пословања са прописима, а који се мери контролним листама задовољавајући по питању заузећа јавне површине постављањем летњих башти јер није било одступања која су прописана решењима. Највише проблема утврђено је у зградама које немају формиране скупштине станара или имају председника који послове обавља само формално. Претпоставка је да ће се новим Законом о становању и одржавању зграда и новим одредбама Одлуке о кућном реду решити поједине неусаглашености и непрецизности везано за надзор као и питања управљања и одлучивања, застарелости појединих одредби одлуке, а јасније профилисати обавезе, права и дужности.

3. Нерегистровани субјекти и предузете мере

У извештајном периоду констатована је продаја старог хлеба на јавној површини ван пијачног простора вршена је контрола над нелегалном продајом резаног дувана и прометом производа од дувана. Упоредном анализом утврђено је да је Одељењу за привреду и имовинско правне послове у 2017. години поднето 14 захтева за постављање башти угоститељских објеката и да је толико и одобрено постављање летњих башти што је показатељ веће делотворности инспекцијског надзора.

4. Однос редовних и ванредних инспекцијских надзора

У 2017. години извршен је редован инспекцијски надзор постављених башти угоститељских објеката, постављених привремених покретних објеката-расхладних витрина и конзерватора за сладолед, контрола остављања и паркирања возила на површинама јавне намене супротно одредбама Одлуке о комуналном реду чиме се врши ометање коришћење улица и путева. У току извештајне године извршено је 25 ванредних инспекцијских надзора иницираних представкама грађана и 253 редовних инспекцијских надзора (од којих 4 акција хватања напуштених паса) што је захтевало увиђај на лицу места, сачињавање записника, спровођење испитног поступка, утврђивање одговорних лица, прикупљање неопходних података, састављање и доношење управних аката и обавештавање грађана. Велики број пријава односио се на бацање смећа у контејнере које не представља категорију кућног смећа као и на пријаве које су се односиле на комуналну хигијену по селима.

. Такође треба нагласити и чињеницу да с једне стране несавесно и непримерено понашање грађана који лагерију отпад на јавним површинама и појединим локацијама, а с друге стране недовољна материјална средства, разлог су и за недовољну и спору динамику чишћења површина јавне намене и уклањања отпада.

5. Координација инспекцијског надзора

Како би се постигла ефикаснија сарадња и координација инспекцијских органа, бржа и максимална међусобна информисаност, синхронизација акција и ефикасност у предузимању мера неопходна је електронска повезаност са свим инспекцијама и другим службама и институцијама што се очекује у наредном периоду кроз обједињени систем е-управе.

6. Ресурси

У поступцима инспекцијског надзора инспектори су користили два службена возила што је омогућило покривеност територије општине која је доста разуђена. Велики проблем у раду комуналних инспектора је чињеница старосне популације становништва као и велики број млађих лица који одлази у иностранство на рад тако да је тешко спровести поступак када је у питању одржавање путева односно сеча растиња поред истих. Проблем представља и чињеница да има мало колективних зграда које су конституисале скупштине односно савете зграда па је немогуће правовремено и адекватно решити постојеће проблеме везане за одржавање зграда.

7. Придржавање рокова за поступање

Узимајући у обзир да је Законом о инспекцијском надзору прописана хитност мера уколико се процени и утврди висок и критичан ризик, односно када то захтевају разлози спречавања или отклањања непосредне опасности по животну средину, безбедност или комунални ред, инспектори су одмах по пријему телефонских или усмених пријава излазили на терен како би на основу процене степена ризика одлучивали о покретању инспекцијског надзора и предузимању мера из своје надлежности о чему су обавештавали подносиоце представки. Управне радње и мере предузимане су и доношене у законским роковима, али ће се радити на томе да они буду још краћи нарочито када се ради о изласцима на терен и обавештавању подносиоца представки.

8. Законитост управних аката

Комунални инспектори општине врше инспекцијски надзор над спровођењем прописа јединице локалне самоуправе донетих на основу Закона о комуналним делатностима, Закона о инспекцијском надзору, Закона о оглашавању а од следеће године и Закона о становању и одржавању зграда. О сваком извршеном прегледу и радњама инспектори су састављали записнике и достављали их странкама у поступку на изјашњавање, а о резултатима обавештавали подносиоце представки. У случајевима када је у поступку надзора утврђено да одређени пропис није или је неправилно примењен инспектор је доносио решење или зависно од процене ризика и тежине штетних последица изрицао прекршајни налог. У 2017. години уложена је 1 жалба на решења комуналних инспектора из области комуналног уређења насеља и иста је одбачена као неблаговремена.

9. Притужбе на рад инспекције

У 2017. години није било притужби на рад комуналних инспектора.

10. Обуке запослених

Комуналне инспектори су похађали обуку о примени одредаба Закона о општем управном поступку .

11. Информациони систем

Комунални инспектори у свом раду за потребе инспекцијског надзора користе информационе податке АПР.Врше евиденцију предмета кроз попис аката и референтске књиге.

12. Извршни поступак

У 2017.години није било извршења решења преко организационе јединице или од стране другог лица.

13. Прекршаји поступци

У 2017. години поднето је 5 захтева за покретање прекршајних поступака.

НАПОМЕНА:Комунални инспектори су до краја априла 2017.године радили на попису нелегално изграђених објеката и том приликом пописали 350 објеката (стамбених-помоћних-економских). У месецу јулу достављена су обавештења по месним заједницама у вези амброзије(кошење траве),излазак у вези штете нанете домаћим животињама од напуштених паса и дивљих животиња.

Годишњи извештај о раду и показатељи делотворности инспекцијског надзора грађевинске инспекције

2017.година

1) број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције):

(1) Доношењем решења о забрани коришћења објекта у Ул.Светог Саве у Кучеву, који је био склон паду због дотрајалости, умањен је вероватан настанак штете по живот и здравље људи и безбедност околине. Део објекта је, у складу са донетим решењем, уклоњен, чиме је потпуно отклоњен узрок евентуалног настанка штетних последица.

2) обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима, укључујући издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивни инспекцијски надзори и друге активности усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и

спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности и кругу лица обухваћених тим активностима (превентивно деловање инспекције):

-У току 2017 године грађевински инспектор је, у оквиру превентивног деловања, на својој интернет страници поставио план инспекцијског надзора за 2018.годину, програме уклањања објеката за сваки квартал, као и контролне листе из области грађевинарства;

-имао свакодневно разговоре са странкама, грађанима где је пружао информације, обављао саветодавне разговоре и упућивао странке како да поступају у складу са законом и другим прописима.

-Инспектор је, у оквиру превентивног деловања, извођаче радова на територији општине Кучево, писменим путем упознао са обавезом подношења изјаве о завршетку изградње темеља и завршетку конструкције, у складу са одредбама Закона о планирању и изградњи.

3) ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи:

-У току 2017. године грађевинска инспекција је извршила 25 редовних контрола градње објеката у систему обједињене процедуре и за надзиране субјекте попунила одговарајуће контролне листе, на основу којих се може закључити да степен процењеног ризика у највећем броју појединачних случајева низак, што показује висок ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом.

4) броју откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције):

У току 2017.године грађевинска инспекција је донела 3 решења о усклађивању грађевинске документације са изведеним радовима, у оквиру корективног деловања инспекције, чиме су отклоњене уочене незаконитости у раду надзираних субјеката.

5) број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима:

У току 2017.године утврђено је осам нерегистрованих субјеката и донето је 8 решења о уклањању бесправно изграђених објеката.

6) мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство:

У извештајном периоду, приликом доношења решења није одступљено од праксе да се у истим или сличним ситуацијама исто поступа према свим надзираним субјектима.

7) остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, нарочито о односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, број редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и о број допунских налога за инспекцијски надзор:

Око 80% од броја укупно извршених инспекцијских надзора су реовни, а око 20% ванредни инспекцијски надзори.

Број редовних инспекцијских надзора био је нешто мањи од просека претходних година, јер је током године на терену спровођено евидентирање нелегално изграђених објеката у складу са Законом о озакоњењу објеката.

8) ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције:

Остварен је средњи ниво координације са другим инспекцијама у оквиру одељења за инспекцијске послове.

9) материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мерама предузетим у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера:

-Грађевинска инспекција има на располагању један рачунар у канцеларији, повремено службени ауто, и основна средства за рад. Послове из надлежности грађевинске инспекције обавља један грађевински инспектор.

10) придржавање рокова прописаних за поступање инспекције:

Све предмете грађевинска инспекција је решавала у законски предвиђеним роковима.

11) законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход):

-Број другостепених поступака био је петнаест (15) из 2017.године, од којих је осам решених, све жалбе су одбијене и сва првостепена решења су потврђена, а седам је још увек код другостепеног органа;

-Покренут је један управни спор против решења другостепеног органа којим је одбијена жалба на решење грађевинског инспектора из 2017.године. Управни спор још увек није окончан

12) поступање у решавању притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и области рада на које су се односиле:

1 притужба на рад грађевинског инспектора, на коју је инспектор одговорио управном инспектору, који није покренуо поступак инспекцијског надзора по истој. Притужба се односила на рад грађевинског инспектора у вези са доношењем решења о озакоњењу и решења којим инспектор одбија захтев за накнаду трошкова адвоката. Жалбе на поменута решења су одбијене, а првостепена решења потврђена.

13) обуке и др. облици стручног усавршавања, са бројем тих обука и бројем инспектора који су похађали те обуке и друге облике стручног усавршавања:

-Грађевински инспектор је 27.03.2017.године, у Београду присуствовао обуци за коришћење софтвера за доношење решења о рушењу у складу са Законом о озакоњењу објеката

-Грађевински инспектор је 11.05.2017.године, у Великом Градишту присуствовао обуци за примену новог Закона о општем управном поступку.

14) иницијативе за измене и допуне закона и других прописа:

-Није било иницијатива од стране грађевинске инспекције.

15) мерама и проверама предузетим у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему:

-Сви подаци се редовно ажурирају на сајту општинске управе општине Кучево.

16) стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора:

-Сви послови се извршавају на време и у законском року.

17) исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција.

-Поднета су три захтева за покретање прекршајног поступка, за које овај орган није обавештен како о покретању, тако и о исходу истих.

-Поводом поднетих кривичних пријава за бесправну градњу, поступци пред основним судом још увек нису окончани.

Показатељи делотворности инспекцијског надзора:

Предмети који нису по ЗУП-у _____	16
Предмети по сл.дужности (контрола градње+бесправна градња) _____	44
Предмети по захтеву странке _____	10
-Предмети по основу контроле градње _____	(27)
-Предмети по основу бесправне градње _____	(17)
Предмети према Закону о озакоњењу _____	3724
Укупно предмета _____	3794

Годишњи извештај о раду за 2017. годину и показатељи делотворности инспекцијског надзора инспекције за саобраћај, општинске и некатегорисане путеве

Надлежност инспекције за саобраћај

Обавља послове управног надзора над спровођењем одредаба Закона о јавним путевима; Закона о превозу терета у друмском саобраћају; Закона о превозу путника у

друмском саобраћају и прописа донетих на основу ових закона о обављању локалног превоза: ванлинијски превоз путника, линијски и ванлинијски превоз ствари, превоз за сопствене потребе лица и ствари и ауто такси превоз. Затим Одлуке о општинским и некатегорисаним путевима; Одлуке о јавном превозу путника и ствари на територији општине Кучева и Одлуке о такси превозу на територији општине Кучево.

Решава у управном поступку по захтеву за утврђивање испуњености услова за обављање делатности ауто - такси превоза.

Решавајући у управним стварима о правима и обавезама или правним интересима грађана и правних лица инспекција примењује одредбе Закона о инспекцијском надзору и Закона о општем управном поступку.

1) број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције):

- У току 2017 године није било угрожавања законом заштићених добара.

2) обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима, укључујући издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивни инспекцијски надзори и друге активности усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности и кругу лица обухваћених тим активностима (превентивно деловање инспекције):

Како једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, а чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза

Инспектор за саобраћај је континуирано пружао стручну помоћ у вршењу поверених послова у области инспекцијског надзора и заинтересованим лицима и надзираним субјектима давао стручна објашњења, укључујући обавештавање субјеката инспекцијског надзора у вези са обавезама из прописа и указивао субјекту на могуће забрањене, односно штетне последице његовог понашања

3) ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи:

-У току 2017 године инспекција за саобраћај није имала попуњене контролне листе приликом инспекцијског надзора.

4) броју откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције):

- У току 2017 године инспекција за саобраћај је имала 147 предмета покренутих иницијативно по службеној дужности.

5) број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима:

- У току 2017 године урађено је 16 решења о отклањању уочених недостатака у раду која се третирају као деловање нерегистрованих субјеката.

6) мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство:

-У извештајном периоду, приликом доношења решење није одступљено од праксе да се у истим или сличним ситуацијама исто поступа према свим надзираним субјектима.

7) остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, нарочито о односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, број редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и о број допунских налога за инспекцијски надзор:

-Број редовних инспекцијских надзора био је у складу са планом за 2017. годину. Ванредни инспекцијски надзор је остварен у обиму од око 10:90 посто у односу на редовни надзор, јер су све неопходне активности биле покривене редовним контролама.

8) ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције:

-Остварена је добра координација са другим инспекцијама у оквиру одељења за инспекцијске послове.

9) материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мерама предузетим у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера:

-Инспекција за саобраћај има на располагању један рачунар у канцеларији, повремено службени ауто, и основна средства за рад. Послове из надлежности инспекције за саобраћај обавља један инспектор за саобраћај .

10) придржавање рокова прописаних за поступање инспекције:

-Све предмете инспекција за саобраћај је решавала у законски предвиђеним роковима.

11) законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход):

-Број другостепених поступака био је један (1) из 2017.године и он до сада није решен.

-Није покренут ни један управни спор против решења другостепеног органа којим је одбијена жалба на решење инспектора за саобраћај из 2016.године.

12) поступање у решавању притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и области рада на које су се односиле:

- Није било притужби на рад инспекције за саобраћај.

13)обуке и др.облици стручног усавршавања, са бројем тих обука и бројем инспектора који су похађали те обуке и друге облике стручног усавршавања:

-Похађање обуке за примену новог Закона о општем управном поступку.

14) иницијативе за измене и допуне закона и других прописа:

-Није било иницијатива од стране грађевинске инспекције.

15) мерама и проверама предузетим у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему:

-Сви подаци се редовно ажурирају на сајту општинске управе општине Кучево.

16) стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора:
-Сви послови се извршавају на време и у законском року.

17) Показатељи делотворности инспекцијског надзора:

Предмети који нису по ЗУП-у _____	22
Предмети који нису по ЗУП-у _____	166
Предмети по службеној дужности _____	147
Предмети по захтеву странке _____	41
Укупно предмета _____	188

Руководилац
Одељења за инспекцијске послове
Јовица Младеновић

