
VI. ИМПЛЕМЕНТАЦИЈА ПРОСТОРНОГ ПЛАНА

VI 1. СМЕРНИЦЕ ЗА ИЗРАДУ УРБАНИСТИЧКИХ ПЛАНОВА И ДРУГЕ РАЗВОЈНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ

Просторни план ће се спроводити директно и кроз разраду планских решења урбанистичким плановима у складу са Законом.

За све локације и објекте за које се процени значај у просторном, функционалном или било ком другом смислу, или су од утицаја на непосредно или шире окружење, постоји могућност расписивања конкурса од стране локалне управе, или обавезна израда урбанистичког пројекта коју приписује надлежни општински орган.

У правилима грађења и уређења изван утврђених грађевинских подручја је прописано за које намене и капацитете је обавезна израда урбанистичког плана да би се створили плански услови за претварање земљишта друге намене у грађевинско земљиште.

Доминантна намена грађевинског земљишта, које није јавно, је становање или пословање са компатибилним наменама.

Компатибилне намене су: становање, делатности, пословање, трговина, угоститељство, занатство и услуге, комунални и саобраћајни објекти у функцији становања, пословања или снабдевања горивом, паркинзи и гараже, уређене зелене површине, сви објекти јавних служби и верски објекти.

На просторима где је прописана обавезна израда урбанистичког плана до израде урбанистичког плана не могу се уздавати локацијске дозволе.

Због немогућности сагледавања свих парцела постојећег грађевинског земљишта Скупштина општине Кучево донеће, на основу Просторног плана и података катастра непокретности, акт о границама грађевинског подручја, за постојеће изграђено земљиште за: центре у мрежи насеља на руралном подручју и започете и инициране зоне изградње поред државних путева, а за започете и инициране зоне изградње поред општинских путева и за постојеће изграђено земљиште у осталим насељима sukcesивно, према исказаном интересу за изградњу.

VI.2. ПРИОРИТЕТНА ПЛАНСКА РЕШЕЊА И МЕРЕ ЗА РАВНОМЕРНИ ТЕРИТОРИЈАНИ РАЗВОЈ

VI.2.1. ПРИОРИТЕТИ У РАЗВОЈУ ПРИРОДНИХ УСЛОВА И РЕСУРСА

У складу са стратешким циљевима и концептом/опредељењима дефинисани су најважнији приоритети, који представљају оквир за развој, уређење и заштиту простора општине Кучево.

Програми који представљају предуслов за реализацију низа пројеката битних за развој овог подручја имају општи карактер, а односе се на: а) комплетирање и изградњу путне саобраћајне мреже, будући да је констатовано да је то капитални проблем подстицања било каквог развоја на подручју општине Кучево. Ради се о програму без кога је тешко приступити бржем и рационалнијем привредном активирању расположивих људских, природних и привредних потенцијала, посебно, на деловима подручја која су недоступна због брдско-планинског рељефа. Други општи програм б) односи се на развијање и изграђивање дефицитарних комуналних објеката и служби, које се непосредно наслањају на системе инфраструктурног опремања целокупног простора, а то захтева одређене регулационе интервенције, које у великој мери могу побољшати услове живота и привређивања на овом подручју. Наравно, ове програме треба детаљније разрадити по појединим компонентама и проценити према реалним могућностима као основе за бржи ефикаснији развој приоритетних пројеката развоја.

Приоритети у примарној производњи и преради

Обухватна анализа свих расположивих ресурса на подручју општине Кучево показује да будући развој у великој мери зависи од активирања и ефикасног коришћења пољопривредног земљишта, а у оквиру њега пространих пашњака и ливада и ораница. Због тога, приоритетни пројекат, који је већ давно идентификован јесте развој **пољопривреде**. То подразумева и низ пратећих пројеката који се односе на:

- приоритетни пројекат у пољопривредној производњи односи се на развој сточарства првенствено тов свиња и говеда, али и даље унапређење овчарства;

- пројекат темељне мелиорације пашњака, при чему се мора водити рачуна о саставу земљишта и биљном покривачу са организовањем одговарајуће стручне службе;

- пројекат производње одговарајућег састава и структуре крмног биља да би се искористиле на рационалан начин обрадиве површине, нарочито оне на којима се не примењује никакав савремен систем обрађивања и култивације;

- пројекат обнове примарне производње (поред сточарства и воћарства треба инсистирати на доградњи већ постојећих техничко-технолошких линија, како у примарној производњи тако и у области прераде пољопривредних производа;

- пројекат за унапређење пољопривредне производње: трансформација пољопривреде - од малих пољопривредних произвођача ка тржишно оријентисаним произвођачима путем повећања поседа, увођење профитабилних култура, смањење хемијског загађивања и сл.;

- пројекат унапређења тржишног механизма; реструктурирање постојеће, традиционалне, у одрживу и модерну тржишну пољопривреду и прерађивачку прехрамбену индустрију, заснованој на информацијама и ефикасној дистрибуцији;

- пројекат унапређења квалификационе структуре и пренос специјалних знања: стварање услова новим генерацијама пољопривредника за увођење нових производа (тзв. пројекат: измена расног састава свиња, говеда и оваца, уз адекватну ветеринарску службу) и омогућавање прилагођавања тржишним захтевима, пренос знања, сарадње међу пољопривредним институтима, размене искустава и др.;

- пројекат побољшања пољопривредне инфраструктуре: побољшање и изградња иригационих система, путева, начин коришћења природних ресурса - земљишта, вода и шума за развој одрживе пољопривреде.

Евидентно је да претходни програми представљају срж једног комплексног програма производње биолошки здраве хране која на овом подручју може бити разноврсна и врло квалитетна, будући да се ради о релативно очуваној животној средини. Тиме се може приступити реализацији пројекта производње хране дефинисаног географског порекла (хомољски сир, хомољско јагње, домаћа ракија, мед и др.).

Шумарство

- дугорочно газдовање шумама - интензивирати пошумљавање и спроводити већу контролу експлоатације;

- пројекат искоришћавања природних и еколошких предности општине у развоју - сакупљање лековитог биља и шумских плодова (печурке, глог, боровница, жир, храстова кора) - посебно са еколошких подручја (брдско-планински предели), стимулисање производње лековитог биља на ораничним површинама, формирати центре за сакупљање лековитог биља и центре за прераду (нпр. финалног производа - етерична уља), дораду и паковање и маркетиншку обраду са екознаком. Дакле, прераду самониклог биља и шумских плодова требало би заокружити изградњом мањих погона за производњу разноврсних финалних производа, који би били лоцирани, првенствено, у сеоским насељима.

Минералне сировине

- пројекат експлоатације - производње креча, највећим делом за потребе U.S. Steel Serbia д.о.о. Смедерево;

-
- пројекат активирања локалних каменолома у функцији изградње локалне и регионалне путне мреже с циљем смањења транспортних трошкова;
 - пројекат почетка истражне експлоатације злата с јамским ископом и угља са површинским копом;
 - стварање услова и организовање истражних активности за откривање економичних резерви металних и неметалних сировина на овом подручју.

Приоритети у развоју људских ресурса - становништва, социјалних ресурса и становања

- оживљавање позитивног природног прираштаја и регенерација становништва - стварање услова за повратак значајног дела одсељених становника; у обрнутом случају доћи ће до још бржег и већег смањивања становништва општине него што је то предвиђено „песимистичком варијантом“ раста становништва;
- искорењивање сиромаштва и унапређење социјално-економске основе; борба против сиромаштва, стварање услова да и дијаспора инвестира у подручје општине;
- обучавање и виши ниво образовања: усклађивање образовања са актуелним потребама привреде, модернизовање система образовања, увођење кратких образовних семинара, посебно за водеће кадрове као и за кадрове који се преквалификују;
- реинтеграција и флексибилност: интеграција дела становништва без посла и економских миграната кроз отварање „радних“ клубова, посредовање у запошљавању младих људи, подршка за превођење „сиве“ економије у легалне токове и сл.;
- побољшање услова за „маргиналне“ групе, као што су хендикепирани, мањинске популације, старији људи, недовољно образовани, жене и др.;
- подршка самозапошљавању: стварање повољних услова у руралним подручјима за „самозапошљавање“ (преоријентацијом и преквалификацијом; у циљу стратегије равномерног развоја сеоских насеља потребно је један део инвестиција усмеравати и у изградњу малих индустријских и сличних предузећа у селима, како би се зауставило одсељавање преосталог (до сада, од 1948. год. двоструко смањеног) становништва са ових подручја;
- стамбена изградња: за младе брачне парове и младе стручњаке;
- удруживање људи у различитим областима ради побољшања друштвеног, економског и културног живота људи на овом подручју; формирањем нових удружења имало би за циљ очување традиције овог краја, као и успостављање сарадње између пољопривредних произвођача и агробизнис центра за заједнички маркетинг и дистрибуцију пољопривредних производа, и сл.

Приоритети у индустрији и развоју малих и средњих предузећа(МСП)

- Пројекти реструктурирања и ревитализације индустрије, посебно традиционалних грана (дрвна, прехранбена, текстилна и сл.);
- Привлачење инвеститора - стварања услова (амбијента) за привлачење домаћих и страних инвеститора, у првом реду инвеститора у расејању;
- Потпора новим и постојећим индустријским и рударским предузећима, који ће заменити предузећа која су престала са радом или су смањили активности, кроз мала и средња предузећа (МСП);

- Развој предузетничког духа као услова за развој привредних активности; школовање, програми за младе, за пољопривреднике, организовање сусрета са успешним предузетницима;

- Атрактивна пословна и друштвена клима за домаће и стране инвеститоре: формирање тржишта за директне контакте са потенцијалним инвеститорима, организовање сајмова, смањење инвестиционих трошкова и боља понуда услуга, стварање брендова и сл.;

- Унапређење квалификационе структуре и ефикасан пренос неопходних знања: перманентно образовање (тзв. „доживотно образовање“) у циљу стицања нових знања и вештина у свим привредним делатностима и јавним услугама;

- Унапређење економске инфраструктуре: изградња модерних индустријских и радних зона са посебним услугама и одговарајућим маркетингом, убрзана рехабилитација и модернизација локалних и регионалних путева, а за интегралну пословну комуникацију побољшање путева посебно локалног значаја; са тим и изградња обилазнице око Кучева;

- Одговарајући инструменти за финансијску потпору: успостављање (на регионалном нивоу) гарантних и развојних фондова, микрокредитних линија, систем субвенционирања, ажурирање катастра, земљишних књига и других евиденција.

Приоритети у развоју инфраструктуре - економске и социјалне

- Унапређење економске инфраструктуре: изградња и одржавање путне мреже, телекомуникационе мреже, посебно у вези доступности интернета високог протока, енергетске (посебно гасоводне мреже), водне и канализације (квалитет воде и водоводне мреже, пречишћавање отпадних вода и сл.), формирање и опремање површина за инвестиције, као и одржавање инфраструктурних система (уређеност паркова и зелених површина, одржавање гробља, одржавање градских тргова и улица, уређеност села и сл.) и управљања отпадом (прикупљање, сортирање и одлагање и сл.);

- Унапређење социјалне инфраструктуре: заштита и унапређење историјског и културног наслеђа у функцији туризма, као и унапређење заштите животне средине - предузимање превентивних и репресивних мера уз строгу контролу (мониторинг) и примену међународних стандарда.

Приоритети у развоју туризма

Амбијенталне вредности, лепота брдско-планинске конфигурације подручја општине Кучево могу бити основа за бржи и разноврснији развој специфичног еколошког туризма, током зимске, нарочито летње сезоне. Нажалост, такве могућности у досадашњем развоју су остале готово неискоришћене са малим, спорадичним (и стихијним) случајевима, који су у укупној привреди маргиналној утицаја. Анализе су показале да на овом подручју постоје разноврсни туристички мотиви, који би се уз релативно мања улагања, али бољом организацијом могла искористити. Поменимо могућности развоја манифестационог туризма имајући у виду манифестације са специфичним етнокултурним садржајем („Хомољски мотиви“ треба Кучево учинити препознатљивим у Србији и на Балкану као центар „уметности“ а кроз промоцију, представљање и одржавање ове манифестације). На овом подручју постоје и проверене могућности развоја сеоског, ловног и спелеолошког, због погодних терена и

чистог ваздуха, које се, истина могу активирати али су главна ограничења у изузетно малим смештајним капацитетима и наглашеној инфраструктурној неопремљености. Могућност активирања ових туристичких атрактивних локација условљене су значајним инвестиционим улагањима која се могу обезбедити само приливом капитала са стране, односно из земље и иностранства.

Приоритети у развоју туризма су следећи:

- Побољшање атрактивности општине као туристичке дестинације: валоризација и промоција локалних специфичности, препознатљивих за туристе (домаће и стране). Посебе шансе имају, манифестациони, спортски, сеоски, ловно-риболовни и спелеолошки туризам;

- Изградња спортско рекреативног и конгресног центра;

- Унапређење образовања: подизање квалитета услуга, гостољубивост, знање страних језика, развој различитих сервиса и сл.;

- Пружање одговарајућих погодности инвеститорима: посебна погодност се односи на инвеститоре из дијаспоре да улажу средства у смештајне и друге туристичке објекте;

- Унапређење туристичке привреде кроз стално одржавање - и уз помоћ шире заједнице - унапређење путне мреже/локалних путева који воде до туристичких дестинација;

- Унапређење туристичке привреде путем активности већ формиране општинске туристичке организације.

Приоритети у заштити животне средине

- Заштита јавног здравља

- Заштита ваздуха, воде и земљишта - стварање услова за превенцију и заштиту ваздуха, воде и земљишта;

- Идентификација угрожених и хазардних подручја - израда катастра свих врста загађивача, успостављање система мерења;

- Израда и усвајање локалних еколошких акционих планова;

- Доношење локалних прописа за санацију и превенцију, итд.

V 3. УЧЕСНИЦИ У ИМПЛЕМЕНТАЦИЈИ ПРОСТОРНОГ ПЛАНА

Успешна имплементација просторног плана директно је условљена заинтересованим учесницима у реализацији.

Учесници у спровођењу Просторног плана су у складу са својим надлежностима и делокругом рада: органи управљања општине Кучево и општинска управа, републички ресорни органи и фондови, републичка и општинска јавна преузећа, јавне установе и посебне организације, регионалне и локалне пословне асоцијације, домаће и стране банке, заинтересовани пословни субјекти, трећи сектор (невладине организације) и становништво општине Кучева.

Кључни учесници на републичком нивоу управљања су министарства са одговарајућим управама за послове пољопривреде, шумарства, водопривреде, саобраћаја, туризма и услуга, просвете, здравствене заштите, социјалне политике, изградње објеката и заштите животне средине; затим јавна предузећа надлежна за послове водопривреде, електропривреде, шумарства, железничке пруге и телекомуникација, посебна

организација/јавно предузеће надлежно за путеве; као и заводи надлежни за заштиту природе и споменика културе и други републички ресорни органи, организације, агенције и фондови.

Кључни учесник на локалном нивоу управљања органи општине Кучево, општинска јавна комунална предузећа, дирекције, агенције, фондови, јавне установе и месне заједнице са подручја општине Кучево.

Поред наведених учесника неопходно је анимирати и организовати учешће других актера у спровођењу овог просторног плана, у првом реду пословне (привредне) субјекте, пословне асоцијације, невладине организације, удружења грађана и становништва општине Кучево.

VI 3.1. МЕРЕ И ИНСТРУМЕНТИ ЗА ИМПЛЕМЕНТАЦИЈУ ПРОСТОРНОГ ПЛАНА

I) ЕКОНОМИЈА

1. Подршка општине Кучево развоју привреде: оживљавање постојећих индустријских капацитета и подстицање развоја нових делатности, чиме ће се стимулисати стварање атрактивних и конкурентних локација за инвестиције – формирање база података о слободном неискоришћеном простору, што ће привући домаће и стране инвеститоре, а самим тим довести до отварања нових радних места. Потенцијалне површине за инвестирање би биле око 50 хектара, а инвеститори су домаћи предузетници и инвеститори из иностранства.
2. Повећање броја и удруживање предузетника: стимулисати људе за отпочињање неког посла, а то значи повећање броја предузетника за око 50 (до 2015. године) и стварање струковних удружења предузетника (планира се 2 до 2015. године).
3. Едукација и подизање свести о предизетништву, чиме ће се допринети развијању сектора малих и средњих предузећа, отварању нових радних места и стварању пословне климе за развој предузетништва (планира се број нових полазника бар 20 до 2015. године).
4. Оснивање агро-бизнис центра, како би се успоставила ефикаснија сарадња између пољопривредних произвођача и формирање центра за заједнички маркетинг и дистрибуцију пољопривредних производа.
5. Подстицање осталих грана пољопривреде: гајење воћа и поврћа, као и прерада лековитог биља и шумског воћа (овим би се подстицао развој удруживања, маркетинга и малих прерађивачких капацитета).
6. Подстицање развоја савременог сточарства: обука пољопривредних произвођача, подршка пласману производа на тржишту уз едукацију, подршку клиникама, изградњу хладњача и сушара.
7. Подршка проширењу смештајних капацитета (спортски, ловни и сеоски туризам) и то: изградња спортско-рекреативног и конгресног центра, као и пружање саветодавне подршке људима, који желе да отварају смештајне капацитете (број лежајева да се повећа за 30%).
8. Уређење и реконструкција већ постојећих локалитета у туристичке сврхе (пећине, језера, Кучевска потајница), као и реконструкција археолошкох налазишта „Краку лу Јордан“ и унапређење инфраструктуре везане за туризам (бициклстичке и пешачке стазе, паркиралишта).
9. Промоција туристичког потенцијала општине Кучево и подстицање локалног

становништва на развојне активности, чиме би се употпунила туристичка понуда и решио проблем неорганизованости носилаца туристичке понуде (подстаћи становништво за израду сувенира и друге развојне активности у туризму). Број туриста да се повећа за 50%.

10. Интернационализација културне баштине општине Кучево: ради очувања традиције и народних обичаја и упознавања са традицијом и културом других земаља, планира се промоција, представљање и одржавање манифестације „Хомољски мотиви“ у земљама ЕУ, али у гостовања културно уметничких друштава из иностранства. Кучево мора бити препознатљиво у Србији и на Балкану као центар уметности (број гостовања КУД из иностранства бар 5 пута годишње, а одржавање „Хомољских мотива“ у иностранству бар 3 пута годишње).

II) ИНФРАСТРУКТУРА

1. Изградња реконструкције комуналне и телекомуникационе инфраструктуре: застарела канализациона мрежа, мали број домаћинстава прикључених на јавни канализациони систем и непостојање исте у селима, захтева преузимање мера у овој области, чиме се планира изградња 50% канализационе мреже у граду и најугроженијим селима (планира се 3.000 домаћинстава да се укључи на мрежу, 3.500 домаћинстава да се прикључи на систем водоснабдевања). Планира се увођење АДСЛ прикључака у граду и то 10% у односу на број домаћинстава у граду.
2. Изградња и реконструкција постојеће путне мреже: уређење путева и добре саобраћајне повезаности путне мреже и изградња обилазнице око Кучева, која ће допринети растерећењу саобраћаја у центру (реконструисати путеве у постојећој дужини од 224 км, од чега је 147 км локалних путева, а укупна инвестиција је на око 400 км путева).
3. Коришћење различитих видова енергије: енергетско реструктурирање општине и повећање њене енергетске ефикасности кроз имплементацију алтернативних извора енергије, термоминералних вода за загревање домаћинстава и пластеника у повртарству, ватрогенератора, мини хидро-централа (бар две) и увођење гасификације Општине (20% домаћинстава планира се прикључити на гасовод).
4. Заштита животне средине: идентификоване, а неуређене дивље депоније, као и непоштовање прописа у поступку са отпадом захтева, пре свега, израду ЛЕАП-а , ремедиацију постојеће депоније и изградњу регионалне депоније у Петровцу, а затим и санацију и измештање дивљих депонија, као и израду трансфер станица за одлагање отпада у регионалну депонију.

III) СОЦИЈАЛНИ СЕРВИС (УСЛОВИ ЖИВОТА)

1. Унапређење понуда здравствених услуга, пре свега у сеоској средини и то путем набавке опреме и побољшање услова за запослене и за пацијенте, као и унапређење понуда у дому здравља и сеосим амбулантама.
2. Подршка Општине развоју образовања због неповољне образовне структуре: неопходне су мере за преквалификацију и усавршавање постојећих кадрова, како би се задовољиле потребе привреде, схватила потреба доживотног учења и обезбедила радна места за свршене студенте.
3. Унапређење социјалних услуга и смештајних капацитета: унапређење постојећих

-
- и развој нових видова социјалних услуга, а посебно за најугроженије категорије становништва (Роми, стари самохрани, деца без родитељског старања).
4. Удруживање људи – развој културне баштине и спорта: формирање удружења и организовање различитих акција у култури и спорту, како би се допринело очувању традиције кучајског краја и већем ангажовању младих људи у културном и спортском животу.

Партнерски савет је главно и одговорно тело за надгледање имплементације стратегије. Координатори радних група су одговорни за мониторинг постигнутих резултата, дефинисаних на нивоу мера, а чланови радних група ће бити ангажовани у пројектним тимовима за реализацију пројекта. Канцеларија за локални економски развој (ЛЕР) општине Кучево образована је као странo тело за обављање послова из области локалног економског развоја у у области економије, социјалне политике и екологије. Основне активности су: подршка просецу стратешког планирања, припрема, праћење и извештавање о процесу реализације пројекта за локални развој, привлачење нових и ширење локалних пословних активности, директна подршка локалној заједници кроз организовање контакта са предузетницима, едукацију и тренинге, припреме и организовање кампања, промоција општине и њених потенцијала, предлагање мера за унапређење привредног развоја.

Оснивањем Регионалне развојне агенције треба да се пружи подршка просецу регионалног развоја читавог региона.

VI 4. ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ ПЛАНА

Општинска управа Кучева ће пратити примену Просторног плана јединице локалне самоуправе Кучево и најмање сваке четврте године подносити Скупштини општине Кучево извештај о спровођењу Просторног плана. Саставни део тог извештаја је оцена спровођења Просторног плана, с евентуалним предлогом допуне и измене плана.

На основу извештаја из претходног става, Скупштина општине Кучево ће утврђивати потребу да се приступи допуни и измени Просторног плана.

Скупштина општине Кучево
Кучево, 14.01.2011.године

број I-06-1-4/2011

Председник Скупштине општине

Драгослав Мратић
