

**Јединица локалне самоуправе:** Општина Кучево

**Орган [IV]:** Општинска управа

**Организациона јединица [01]:** Одељење за друштвене делатности

**Област [02]:** инвалидско-борачка заштита, избеглице, миграције

**Назив процедуре (активности, пословног процеса) у оквиру области [(04)]:**

### **ДОДАТАК ЗА НЕГУ**

#### **Кратак опис пословног процеса**

##### **Улаз:**

##### **Ко покреће поступак:**

Право на додатак за негу имају корисници права по Закону о правима бораца, војних инвалида, цивилних инвалида рата и чланова њихових породица („Сл. гл. РС“, бр. 18/2020), којима је, због телесног или сензорног оштећења, интелектуалних потешкоћа или промена у здравственом стању, неопходна помоћ и нега другог лица да би задовољили своје основне животне потребе, и то:

- 1) војни инвалид и цивилни инвалид рата I групе;
- 2) војни инвалид и цивилни инвалид рата II, III и IV групе код кога постоји било које оштећење организма које је, заједно са утврђеним инвалидитетом по основу овог закона, једнако оштећењу организма војног инвалида I групе;
- 3) корисник права на месечно новчано примање, које је остварио по основу признатог својства војног инвалида од V до X групе, цивилног инвалида рата од V до VII групе, корисника породичне инвалиднине код кога постоји оштећење организма једнако оштећењу организма војног инвалида I групе.

Захтев се подноси органу општинске/градске управе који је надлежан за послове борачко-инвалидске заштите (у даљем тексту: првостепени орган), према свом пребивалишту.

##### **Правни основ:**

Правни основ за признавање права на додатак за негу садржан је у члану 53. Закона о правима бораца, војних инвалида, цивилних инвалида рата и чланова њихових породица („Службени гласник РС“, број 18/2020 – у даљем тексту: Закон), као и у Правилнику о утврђивању процента инвалидитета војних инвалида и цивилних инвалида („Сл. гл. РС“, број 3 од 15.01.2021. године). Лица из члана 53. овог закона, ради остваривања права на додатак за негу, разврставају се у пет степена, и то:

- 1) у први степен – војни инвалид I групе и цивилни инвалид рата I групе, који је потпуно неспособан за обављање свих основних животних потреба и коме је неопходна непрекидна нега и помоћ другог лица;
- 2) у други степен – војни инвалид I групе и цивилни инвалид рата I групе који није разврстан у први степен додатка за негу, као и војни инвалид и цивилни инвалид рата II, III и IV групе који је потпуно неспособан за обављање свих основних животних потреба и коме је неопходна непрекидна нега и помоћ другог лица;
- 3) у трећи степен – војни инвалид II, III и IV групе и цивилни инвалид рата II, III и IV групе код кога постоји оштећење организма настало под другим околностима које је заједно са утврђеним инвалидитетом по основу овог закона једнако оштећењу организма војног инвалида I групе коме припада додатак за негу;
- 4) у четврти степен – корисник из чл. 53. тач. 3) и 4) овог закона код кога постоји оштећење организма једнако оштећењу организма војног инвалида I групе из тачке 1) овог члана;
- 5) у пети степен – корисник из чл. 53. тач. 3) и 4) овог закона код кога постоји оштећење организма једнако оштећењу организма војног инвалида I групе из тачке 2) овог члана.

Чланом 55. Закона, додаток за негу одређује се у проценту од основице и износи: за први степен 180%, за други степен 119%, за трећи степен 83%, за четврти степен 36% и за пети степен 24%.

Војни инвалид и цивилни инвалид рата који је корисник додатка за негу I, II или III степена има право на накнаду износа који је, као обвезник плаћања доприноса за обавезно социјално осигурање, платио за лице које му пружа негу са којим је закључио уговор о раду, у складу са прописима о раду. Висина основице у односу на коју се утврђује накнада доприноса из става 1. овог члана не може бити већа од износа додатка за негу који је признат војном инвалиду, односно цивилном инвалиду рата.

У складу са чланом 153. Закона постојање телесног оштећења организма које повлачи додаток за негу утврђују лекарске комисије које су надлежне за утврђивање процента војног инвалидитета, на основу непосредног прегледа или медицинске документације. Чланом 154. Закона прописано је да се у поступку остваривања права на додаток за негу примењују одредбе Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, број 18/16 и 95/18 – аутентично тумачење).

**Прилози (докази) неопходни за одлучивање у поступку које доставља странка:**

Уз захтев за признавање права на додаток за негу, подносилац захтева подноси: 1) Медицинску документацију (препурака: не старија од 6 месеци).

**Активности:**

Подаци о којима се води службена евиденција сходно члану 9. став 3. Закона о општем управном поступку, првостепени орган је дужан да по службеној дужности, у складу са законом, врши увид у податке о чињеницама неопходним за одлучивање о којима се води службена евиденција, да их прибавља и обрађује, а сходно ставу 2. истог закона, поступак се води без одуговлачења и уз што мање трошкова по странку и другог учесника у поступку, али тако да се изведу сви докази потребни за правилно и потпуно утврђивање чињеничног стања. Ако службену евиденцију води други орган, првостепени орган је дужан да хитно затражи податке, а замољени орган да бесплатно уступи податке у року од 15 дана, ако није друкчије прописано. Ако се подаци које тражи првостепени орган могу добити електронским путем, замољени орган их доставља у најкраћем року, сходно члану 9. став 2. и члану 103. ЗУП-а. Увид и прибављање података које врши сам првостепени орган врши се одмах. Осталу документацију/податке о којима се води службена евиденција прибавља/врши увид првостепени орган, и то:

- 1) Решење о признатом праву на месечно новчано примање (налази се у списима предмета код првостепеног органа);
- 2) Уверење Републичког Фонда ПИО о томе да ли подносилац захтева остварује накнаду за туђу негу и помоћ по прописима ПИО.

Странка може изричито да изјави да ће уверење Републичког Фонда ПИО прибавити сама или да ће га доставити накнадно. Такође, странка изјављује да је сагласна да надлежни орган врши увид и прибави податке или документа неопходна за одлучивање.

**Одлучивање у поступку:**

Законом није одређен рок за спровођење овог поступка, те се примењује члана 145. став 3. Закона о општем управном поступку, који прописује да је орган дужан да изда решење најкасније у року од 60 дана, када је поступак покренут по захтеву странке или по службеној дужности, али у интересу странке, и када се о управној ствари не одлучује у поступку непосредног одлучивања. С обзиром на сложеност поступка препоручени рок за његово спровођење је исти као законски. Евентуално, може доћи до примене члана 59. Закона о општем управном поступку, ако поднесак садржи неки формални недостатак који спречава поступање по поднеску или ако је неразумљив или непотпун, те орган обавештава подносиоца захтева на који начин да уреди поднесак и одређује подносиоцу рок у ком је дужан да недостатке отклони (рок који не може бити краћи од 8 дана), уз упозорење на правне последице ако не уреди поднесак у року, у ком случају ће се захтев сматрати неуредним и као такав одбацити. Уколико је захтев уредан или је странка у остављеном року допунила неуредан захтев, надлежни орган увидом у евиденцију програма „Борци Србије“ проверава да ли је подносилац захтева корисник права на месечно новчано примање. Првостепени орган, затим, упућује захтев и медицинску документацију, надлежној првостепеној лекарској комисији, на основу чијег налаза и мишљења доноси решење о признању права на

додатак за негу одговарајућег степена или решење о одбијању захтева за признање права на додатак за негу. У складу са чланом 46. Закона, решење којим се признаје право на додатак за негу донето у првом степену, подлеже ревизији. Ревизију врше: министарство надлежно за борачко инвалидску заштиту / Покрајински секретаријат за социјалну политику, демографију и равноправност полова (решења првостепених органа са територије АП Војводина) или Секретаријат за социјалну заштиту Градске управе Града Београда (решења првостепених органа са територије Града Београда) – у даљем тексту: другостепени орган. Ако је против првостепеног решења изјављена жалба, о ревизији и жалби решава се истим решењем. Првостепени орган дужан је да у року од 15 дана од дана истека рока за жалбу достави решење на ревизију, односно решење на које је изјављена жалба, надлежном другостепеном органу. Ревизија и жалба одлажу извршење решења. У поступку ревизије, другостепени орган је дужан да прибави налаз и мишљење другостепене лекарске комисије, коју чини пет лекара специјалиста, у складу са чланом 51. став 1. Закона. У вршењу ревизије другостепени орган може дати сагласност на решење, може га поништити, изменити или укинути и сам другачије решити ствар, или вратити предмет првостепеном органу на поновни поступак. Другостепени орган ће у поступку ревизије решење првостепеног органа поништити или укинути и по правилу сам решити ствар у корист или на штету странке, уколико утврди да су у првостепеном поступку погрешно оцењени докази, или да је из утврђених чињеница изведен погрешан закључак у погледу чињеничног стања, или да је погрешно примењен пропис на основу кога је решена ствар. Другостепени орган ће у поступку ревизије решење првостепеног органа да поништи и предмет врати на поновни поступак и одлуку, ако утврди да су у првостепеном поступку непотпуно или погрешно утврђене чињенице, или да се у поступку није водило рачуна о правилима поступка која би била од утицаја на решење ствари. Првостепени орган чије је решење у поступку ревизије поништено и враћено на поновни поступак доноси ново решење у року од 30 дана од дана када је примио предмет другостепеног органа. Ново решење подлеже ревизији у којој се испитује само да ли је ново решење у складу са разлозима због којих је раније првостепено решење поништено или укинато. Ако против првостепеног решења које подлеже ревизији није изјављена жалба, а ревизија не буде извршена у року од три месеца од дана када предмет прими другостепени орган, сматра се да је ревизија извршена и дата сагласност на решење. Против решења донетог по жалби, као и против решења донетог у поступку ревизије, може се водити управни спор. Против решења донетог у поступку ревизије, којим је решење првостепеног органа поништено или укинато и враћено на поновни поступак, не може се водити управни спор, без обзира да ли је на првостепено решење изјављена жалба. Првостепени орган ће по службеној дужности покренути поступак за доношење новог решења о праву на додатак за негу, када је ово право утврђено привремено, и ново решење ће имати правно дејство од првог дана наредног месеца по истеку важења решења којим је право на додатак за негу утврђено привремено. Ако странка не приступи на преглед, или на други начин онемогући да лекарска комисија да налаз и мишљење, сматраће се да је одустао од захтева и поступак ће се обуставити.

**Резултат:**

***Акт којим се одлучује у поступку:***

Првостепени орган доноси решење о признању права на додатак за негу одговарајућег степена (које подлеже ревизији) или решење о одбијању захтева за признање права на додатак за негу (које не подлеже ревизији). Против решења првостепеног органа странка може изјавити жалбу у року од 15 дана од дана достављања, у складу са чланом 153. Закона о општем управном поступку.

**Упутство о правном средству:**

Против решења надлежног органа, странка може изјавити жалбу Министарству за рад, запошљавање, борачка и социјална питања Републике Србије, Сектору за пензијско и инвалидско осигурање и борачко-инвалидску заштиту у Београду, у року од 15 дана од дана пријема решења. Жалба се предаје првостепеном органу који је донео решење, без плаћања таксе.

Законски рок: Најкасније у року од 60 дана од подношења захтева (општи рок по члану 145. став 3. Закона о општем управном поступку), и то за доношење решења 30 дана и за достављање списка предмета на ревизију другостепеном органу, наредних 30 дана. Препоручени рок: 60 дана.